

普阳农场

国土空间总体规划

2021-2035年

【草案公示】

2021
2035

2024年1月

前言

PREFACE

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）等文件精神，全面落实黑龙江省、鹤岗市和绥滨县关于国土空间规划的工作要求及重大战略部署，细化落实绥滨县国土空间规划的具体安排，推进普阳农场高质量发展、高品质生活和高水平治理，特编制《绥滨县富强乡普阳农场国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对普阳农场范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目录 CONTENTS

01 总则	— 01
02 战略目标	— 03
03 优化国土空间开发保护格局	— 05
04 打造特色优质的农业空间	— 07
05 筑牢绿色秀美的生态空间	— 09
06 建设集约高效的城乡空间	— 11
07 完善基础设施支撑体系	— 14
08 加强规划传导与实施保障	— 18

01 总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和黑龙江省第十三次党代会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以推动绿色发展和高质量发展为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善国土空间治理体系，加快产业转型升级，加快补齐民生短板，打造新时代现代化魅力普阳。

1.2 规划原则

坚持底线思维，高质发展。

坚持以人为本，品质提升。

坚持全域管控，适度集约。

坚持承上启下，体现特色。

坚持侧重实施，突出近期。

坚持公众参与，开放共享。

1.3 规划范围

全域规划范围为普阳农场行政区所辖范围，普阳农场辖有1个农场场部，全域总面积25432.34万平方米。



1.4 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

02 战略目标

- 总体定位
- 城市性质
- 规划目标
- 发展战略



2.1 总体定位

以标准化农业生产为基础，以绿色智慧农业为引领，以品牌农业为重点的**生态秀美、环境宜居、产业兴旺的现代化特色新城。**

2.2 城市性质

国家级生态示范区

国家级农业标准化示范区

全国创建文明小城镇示范点

全国美丽乡村示范点

2.3 规划目标

2025年

- ◆ **农业发展道路上实现新突破。** 打造国家级安全食品生产基地示范区和国家水稻种植综合标准化示范区；完成数字农业初期建设，促进现代农业向信息农业转型升级。
- ◆ **生态文明建设获得新成效。** 巩固国家级生态示范区成果，生态环境质量有效改善，生态安全保障体系基本建立，绿色生产和生活方式逐步形成。
- ◆ **基础设施和民生保障取得新进展。** 民生短板明显改善，基础设施和公共服务设施水平不断升级，人居环境品质显著提升。

2035年

- ◆ **农业现代化发展再上新台阶。** 建设农业全产业链信息化集成示范基地，实现北大荒数字农业发展新模式；农业综合生产能力稳步提高，经济综合实力明显增强，居民收入稳步提高。
- ◆ **生态安全基底更牢固。** 生态保育、生态建设、生态修复工作取得显著成效，生态屏障更加牢固；生态秀美小城镇建设目标基本实现。
- ◆ **宜居小城镇建设目标基本实现。** 全面实现产城融合、生态宜居、综合配套服务完善的目标，建设高效低碳的高质量发展样板，基本实现人与自然和谐共生的社会主义现代化，形成生态环境优、发展活力足、幸福指数高的发展新局面。

2.4 发展战略

01

严守资源底线，守护城乡命脉

严守环境质量底线、谨守资源利用上线，切实筑牢生态环境保护屏障，确保水清、岸绿、河畅、景美。严格管控占用永久基本农田，确保永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定。

02

优化资源配置，确立空间格局

紧盯“高质量、供给侧、智能化”，突出助推现代化产业体系构建，有保有压配置资源，让宝贵的土地资源发挥出最大效益。大力支持实体经济，强化工业用地保障。

03

加强基础支撑，提升服务效能

精准基础民生保障，全面提升社会福利水平。健全完善社会救助体系，推进城乡一体化建设，继续提高社会救助标准，实现动态化管理。

04

提升城乡品质，塑造魅力人居

坚持以生态宜居为目标，彰显魅力宜居新风貌，打造生态秀美、宜居宜业的魅力之城。

03

优化国土空间 开发保护格局

- 构建国土空间开发保护总体格局
- 划定国土空间规划用途分区



3.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建 “一核、一轴、一屏、两区” 的国土空间总体格局。

“一核”

农场发展核心，场部为全域政治、经济、文化中心，农副产品集散中心。

“一轴”

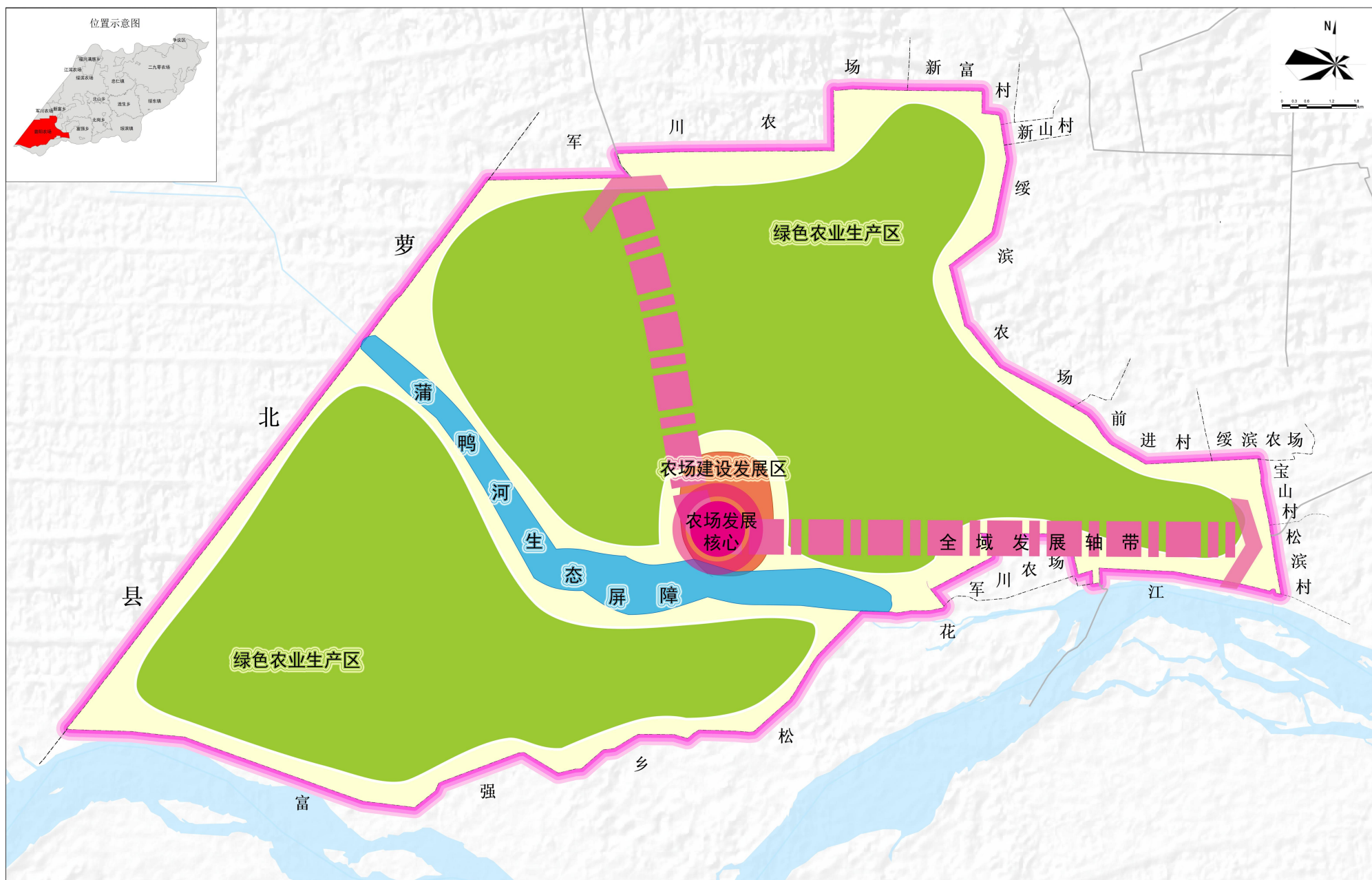
农场发展的主要轴带，沿军川方向经过场部—富强乡，形成空间发展的主要轴带。

“一屏”

蒲鸭河生态屏障——建设绿水屏障，保护水系生态系统和水环境，合理控制水域周边开发建设活动。

“两区”

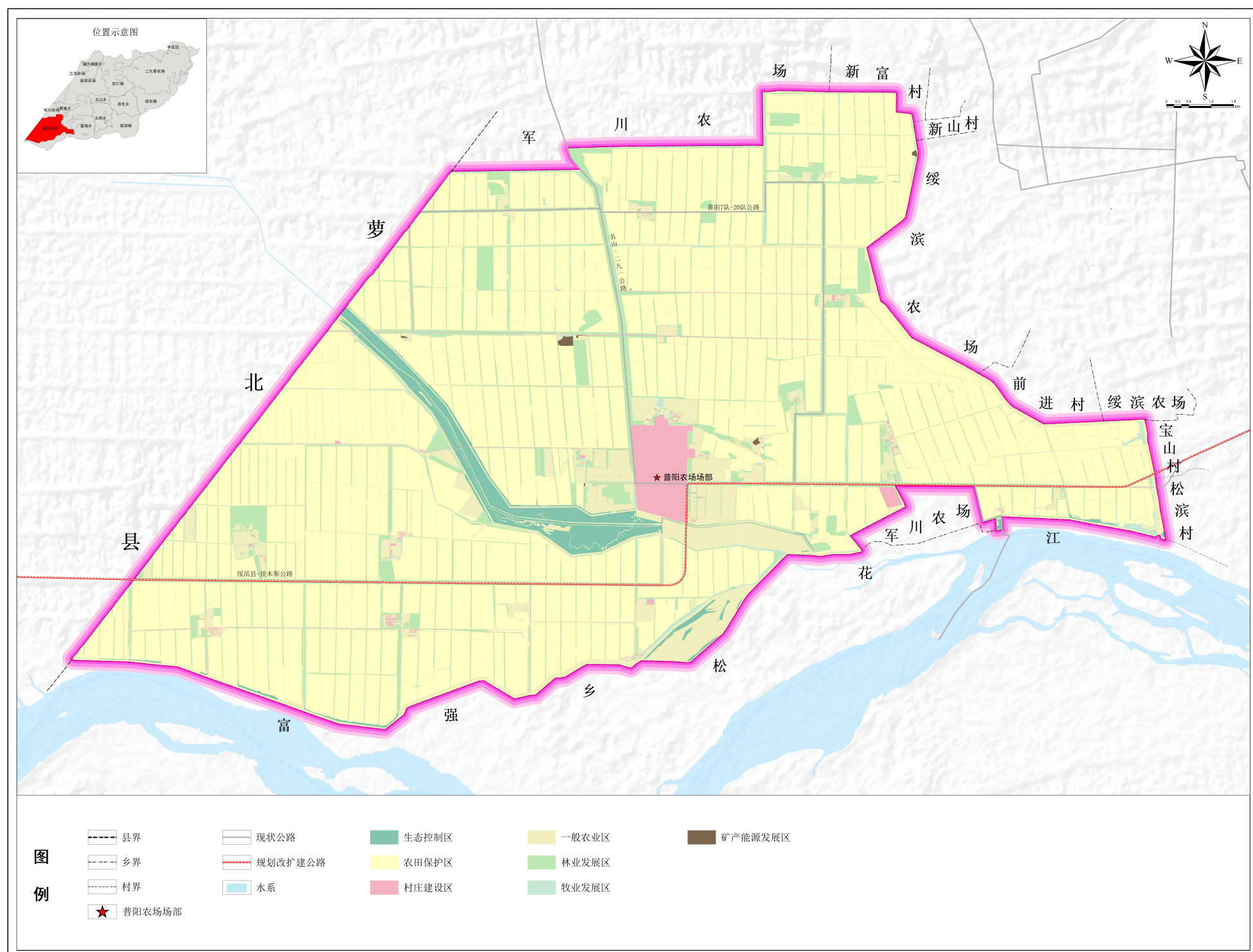
全域结合主要功能节点和轴线发展，形成农场建设发展区、绿色农业生产区。



3.2 划定国土空间规划用途分区

在市县总规确定的空间格局、规划分区和调控目标基础上，结合农场实际与各行业主管部门具体要求细化至二级分区，明确各规划分区的范围边界和面积，落实三条控制线的划定范围，明确各级、各类分区与控制线的管制要求。

一级分区	二级分区
生态控制区	——
农田保护区	——
乡村发展区	村庄建设区
	一般农业区
	林业发展区
	牧业发展区
矿产能源发展区	——



04

打造特色优质的 农业空间

- 落实永久基本农田
- 加强黑土耕地保护

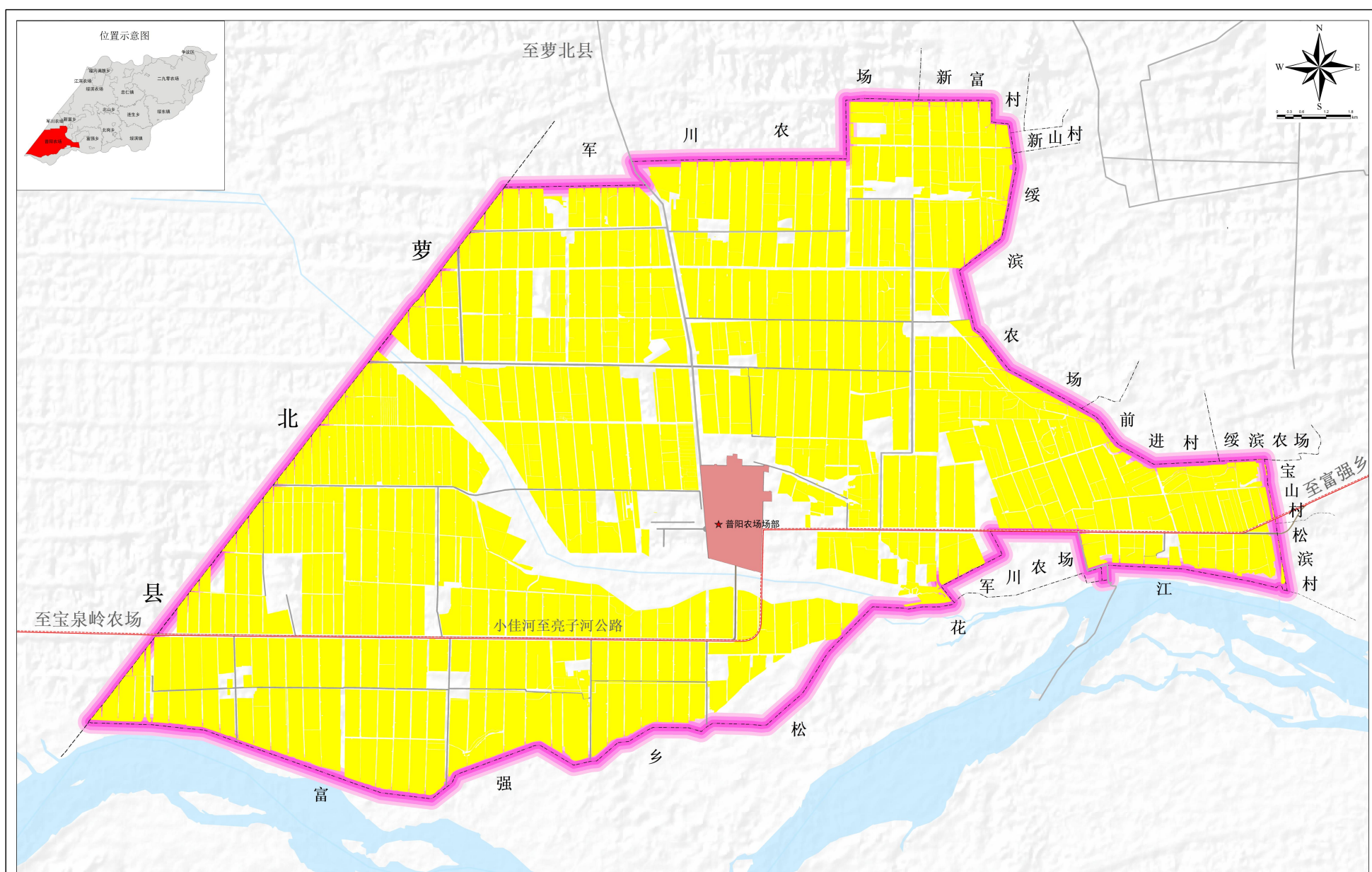


4.1 落实永久基本农田

落实上级下达永久基本农田
保护面积18548.91万平方米，占
全域面积72.93%。



永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田，建立健全永久基本农田质量评价监测制度、动态监管制度和考核激励制度，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



4.2 加强黑土耕地保护

严守耕地保护红线

落实耕地保护责任目标，着力加强耕地数量、质量、生态三位一体保护和管控，严格保护稳定耕地和优质耕地。坚持先补后占、占一补一，坚持占优补优、占补平衡。

提升耕地质量

坚持耕地数量和质量保护并重，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进土地综合整治，加强高标准农田建设，不断提高耕地和质量。进一步加大对耕地的开发和整理的力度，通过完善农田水利设施、调整灌溉方式、调整种植结构、新建田间道路等工程措施，全面提高耕地的综合生产能力。

强化耕地生态功能

注重发挥耕地的规模生态效益和生态屏障的作用，加强农业生态保护和修复，不断提高耕地的绿地、景观等生态功能。在保障耕地质量不降低的前提下，积极引导耕地由传统的农业生产功能向生态保育、休闲景观等方面转变，促进耕地保护与多元利用相结合，全面提升耕地的综合利用效益。



05

筑牢绿色秀美 的生态空间

- 加强自然资源保护与利用
- 统筹生态保护与修复



5.1 加强自然资源保护与利用



健全河流水系生态空间管控，提高滨水生态系统功能；实行水资源利用总量控制，优化用水结构；提高水资源利用效率，创建节水型城镇。



强化林地资源保护，实施造林绿化，提高森林覆盖率，构建防护林、生态林的林网体系；严格林地保护，严禁毁林开垦和乱砍滥伐，加强林地动态监测。



严格控制建设占用基本草原，加大草原生态保护和修复力度，推进草地保护和恢复工程建设。



强化湿地资源保护，构建分级分类的湿地资源管控体系，严禁侵占湿地，恢复湿地植被，维持湿地生物多样性。



优化矿产资源勘查开发布局，落实国家矿区，合理安排建筑用砂开采区块。贯彻绿色发展理念，矿业活动及时对损毁土地进行复垦，做到“边开采，边治理”。

5.2 统筹生态保护与修复

水资源保护修复

推进水污染防治和水生态保护，落实河（湖）长制，划定河道管理范围线，协同流域上下游城镇，共建水生态管理机制。

林草资源保护修复

开展人工造林、中幼林抚育等林地保护工程，提升林地生产力，增强森林生态功能。加大草原生态保护修复力度，促进非基本草原修复。

湿地资源保护修复

全面推进退耕还湿，增加湿地面积；加快退化和萎缩湿地生态系统恢复，提升湿地生态功能。

矿山保护修复

实施矿山地质环境监测工程，加强废弃矿山的复垦、绿化和地质灾害治理工作，建立规划实施监测和动态评估机制。



06 建设集约高效的 城乡空间

- 优化场部用地布局
- 全面推进乡村振兴
- 构建特色产业体系



6.1 优化场部用地布局

场部为农场政治、经济、文化中心，农副产品集散中心和生活服务基地。

场部范围为外环路围合的部分，内部包括建设用地、耕地、林地等地类，总面积362.12公顷。

居住用地

15分钟生活圈配套设施，改善居住条件。

仓储用地

为农用物资储备，与工业用地紧密结合。

公共服务

15分钟步行覆盖率达到76.69%。

道路交通

道路为方格网式路网结构，保留客运站。

商业服务业

主要沿普阳大街和水城路两侧分布。

公用设施

合理安排水、热、电、气、环卫等用地。

工业用地

规划新建一处工业区和有机肥发酵厂。

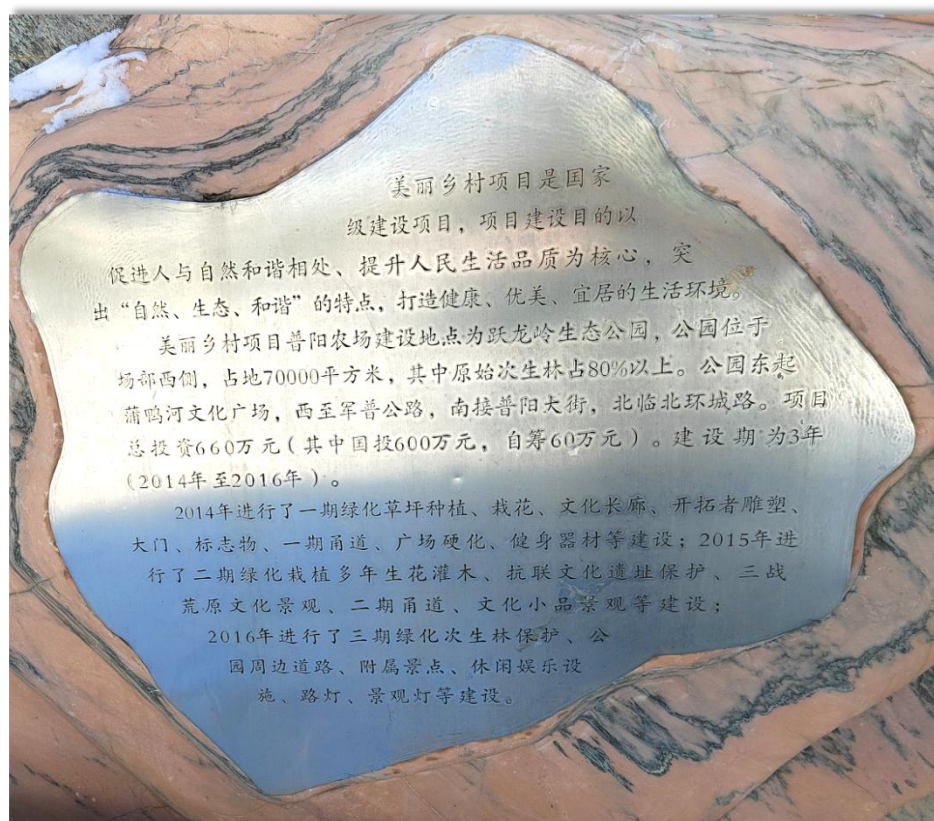
绿地开敞空间

人均绿地与开敞空间16.44平方米/人。



6.2 全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加强普阳农场生态环境保护、居民点布局指引、产业发展规划、乡村治理高效等工作，打造“生态优美、形态秀美、产业精美、文化隽美、治理慧美”的“秀美普阳”。



全国创建文明小城镇示范点

十佳宜居农垦城

全国绿化先进单位

全国美丽乡村示范点

6.3 构建特色产业体系

立足水稻资源优势，大力发展绿色有机富硒大米，带动其他农副产品，把“蒲鸭河”品牌做大做强，推动“大粮仓、大基地”向“大粮商、大工厂、大厨房”转型。同步推进特色种植养殖、农产品精深加工、商贸物流及餐饮旅游业的发展，打造“种-养-加-销-游”一体化全产业链条，实现三产融合发展。

硒旺普阳 稻路宽广



07 完善基础设施 支撑体系

- 构建绿色高效综合交通体系
- 健全城乡公共服务设施体系
- 完善市政基础设施保障体系
- 构筑安全韧性防灾减灾体系



7.1 构建绿色高效综合交通体系

全域道路交通规划

规划构建“两纵两横”的道路交通网络，实施普阳农场小佳河至亮子河公路绥滨至绥普大桥段改扩建工程、普阳7队-20队公路、名山-二九一公路等交通重大项目。推进农村公路改造，完善全域道路交通体系建设。

场部道路交通规划

场部完善道路交通系统，形成“五横五纵”路网结构，路网密度为8千米/平方千米。道路等级分为主干路、干路、支路、巷路，主干路红线宽度为24米，干路红线宽度为18米和15米，支路红线宽度为13米，巷路红线宽度为5米。

道路交通设施

场部现有客运车站一处，规划保留并修缮，改善居民外出条件。



7.2 健全城乡公共服务设施体系

文

充分发挥文化资源，依托艺体馆和文化俱乐部，完善文化娱乐、设施配套，积极开展各类文化活动，形成独具特色的文化体系。

教

提升学前教育质量，完善学前教育公共服务；进行中小学标准化升级改造，完善教育设施配套，提升教育水平。

医

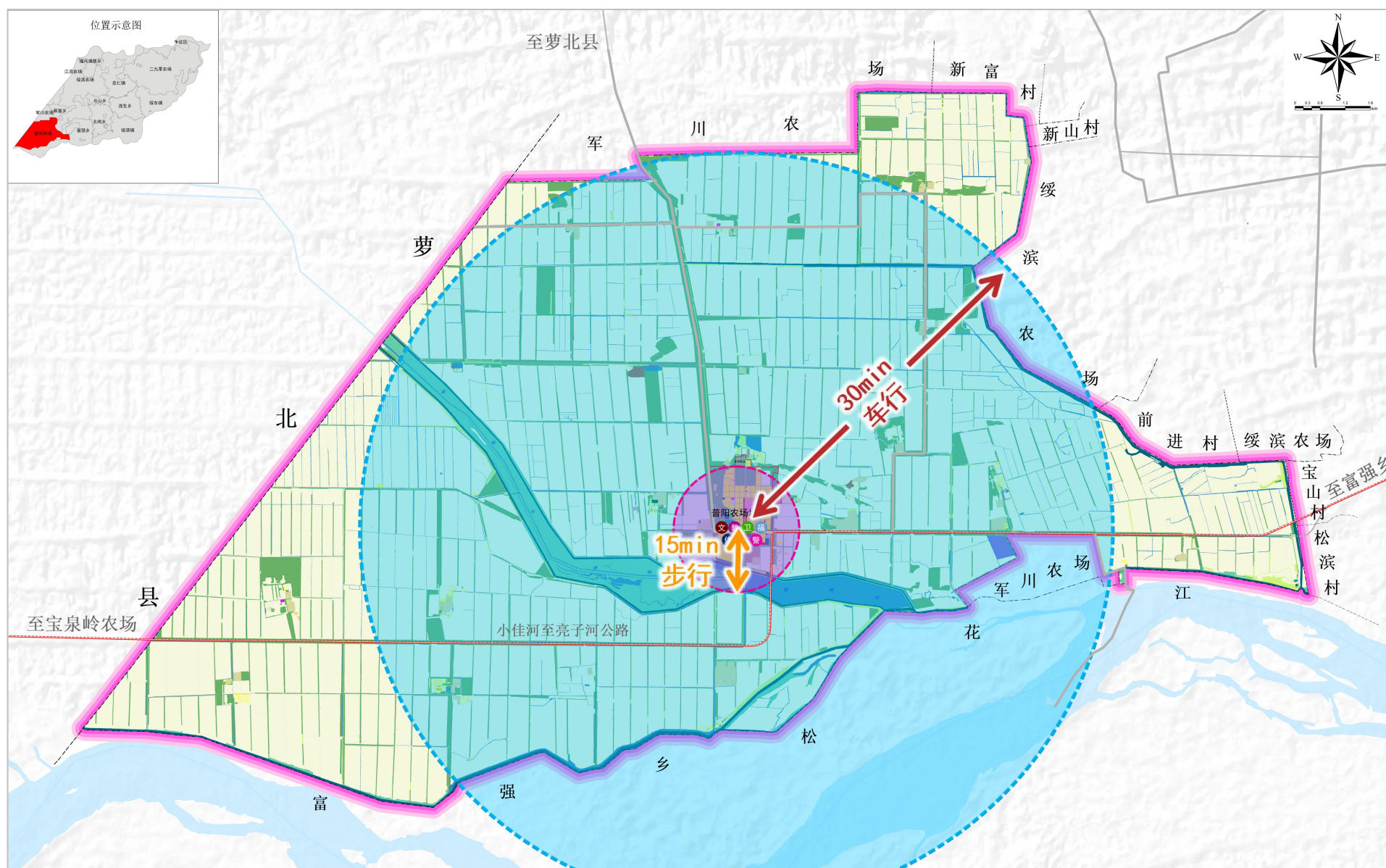
提升普阳医院综合医疗水平，完善医疗设施配备，增加专业医疗人员；改革疾病预防控制体系，健全突发公共卫生事件应急机制。

体

完善艺体馆、篮球场和健身广场的配套设施，满足居民日常健身娱乐的需求；积极组织各类体育活动和竞赛，丰富业余生活。

养

完善现有养老院的配套设施，健全老年健康服务，为老人提供护理、生活照料的健康养老服务。



7.3 完善市政基础设施保障体系



给水

落实节水优先，优化用水结构，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



排水

构建集约高效、环境友好的排水系统，提升再生水利用水平。完善雨水排放，强化治理易涝积水点。



电力

开展风电、光伏等新能源应用，布局电力设施，保障生产生活电力供应，按要求控制电力廊道空间。



电信

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气

加强燃气场站标准化建设，加快推进燃气管网外网建设，提升场部管网覆盖率。



环卫

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

7.4 构筑安全韧性防灾减灾体系

防洪排涝

规划加强防洪力度，蒲鸭河防洪标准为20年一遇，其他河流按5-10年一遇标准设防；排涝能力达到五年一遇标准。

建设综合性联防联控消防体系，完善消防站布局，实现接警5分钟到达。

消防安全

抗震避灾

根据《中国地震动参数区划图（G18306—2015）》，普阳农场执行6度设防，生命线工程按7度设防。

按照“农场—乡—县”三级疫情防控系统，建立特殊病例档案，设立疾病突发预警机制。加强疫情管理培训，医疗卫生用地预留发展空间。

防疫体系

08 加强规划传导 与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 完善实施保障机制
- 保障近期实施项目



8.1 加强规划传导与管控



8.2 完善实施保障机制

推进信息平台建设

建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，有效支撑规划编制、审查、实施、监测、评估和预警全过程管理。

加强规划实施管理

基于一体化监测预警评价机制，加强编制审批、实施监督、调整完善的规划全生命周期管理。

实施评估体检机制

建立五年定期评估、年度城市体检和重点领域专项评估相结合，实时监测、规划评估、动态维护的机制。

建立公众参与机制

统筹政府、社会、群众三大主体，使人民群众真正了解规划、参与规划、监督实施。

8.3 保障近期实施项目

分阶段逐步实现规划发展目标，重点保障近期项目的实施。从城市品质、综合交通、现代产业、环境宜居、公服设施、生态保护、土地整治等多个方面制定近期行动计划。

➤ 本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。

➤ 征求意见时间：自公示之日起，为期30天。

➤ 公众意见提交途径：

电子邮箱：h123.ok@163.com

邮寄地址：黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股

邮政编码：156200

➤ 来信或邮件请注明“普阳农场国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期内反馈，逾期未反馈，将视为无意见。

绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司

