



新富

绥滨县新富乡国土空间总体规划

(2021-2035年)
草案公示

新富乡人民政府
2024年1月

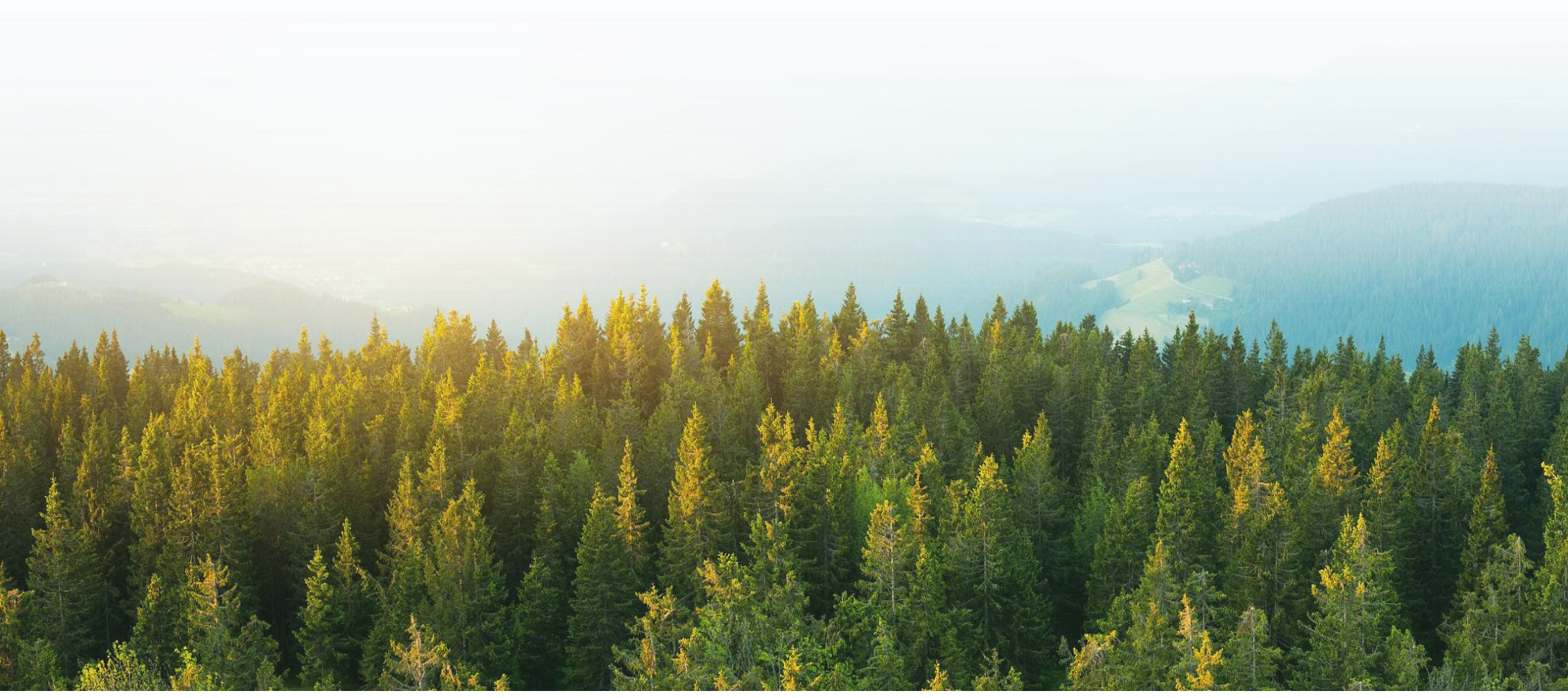
前言

Preface

按照国家、黑龙江省、鹤岗市国土空间规划编制工作统一部署，绥滨县新富乡人民政府组织编制了《新富乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

乡镇国土空间总体规划是对县级国土空间总体规划要求的细化落实，是对乡域国土空间保护开发作出的具体安排，是乡镇进行空间治理的工具，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括新富乡乡域、政府驻地两个层次。规划期限确定为2021年-2035年，规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



目录

- 01.总则
- 02.战略目标
- 03.优化国土空间开发保护格局
- 04.打造特色优质的农业空间
- 05.筑牢绿色秀美的生态空间
- 06.建设集约高效的城乡空间
- 07.完善基础设施支撑体系
- 08.推进生态修复与国土综合整治
- 09.加强规划传导与实施保障

01

总则

□ 指导思想

□ 规划原则

□ 规划范围

□ 规划期限

1.1 | 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和黑龙江省第十三次党代会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以推动绿色发展和高质量发展为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善国土空间治理体系，加快产业转型升级，加快补齐民生短板，打造山清水秀、宜居适度、产业兴旺的秀美新富。



1.2 | 规划原则

底线思维，高质发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守粮食安全、生态安全、资源安全底线，优化人居环境。

以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

承上启下，体现特色

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济、守边固边等特色。

侧重实施，突出近期

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

公众参与，开放共享

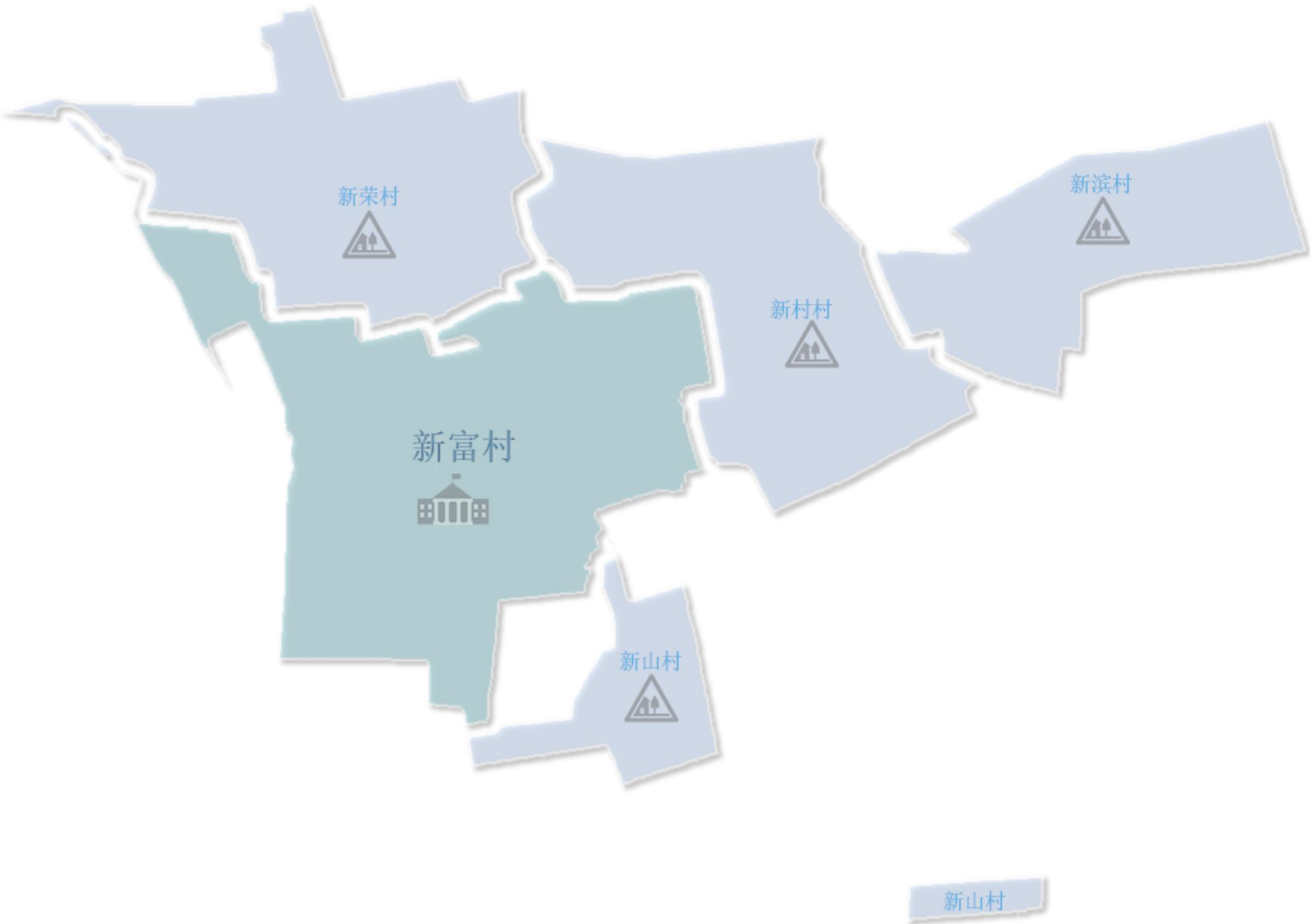
广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

1.3 | 规划范围

新富乡域行政辖区范围内国土空间总面积 **5966.42** 万平方米。

规划包括 **乡域** 和 **乡政府驻地** 两个层次。

1.4 | 规划范围



02

战略目标

□ 总体定位

□ 规划目标

□ 发展战略



2.1 | 总体定位

**以现代化绿色农业为基础
以农旅融合为发展方向的
山清水秀、宜居适度、集约高效
现代化生态宜居乡**

2.2 | 规划目标

2025年规划目标

生态文明建设初见成效，生态安全保障体系基本形成。
合理调整产业结构，居民收入稳步提升。
基础设施支撑体系基本构建，人居环境质量明显提高。

2035年规划目标

生态建设、修复工作取得显著成效，绿色生产和生活方式逐步形成。
全面实现农旅融合发展目标，经济综合实力明显提高，人民生活更加富裕。
基础设施和公共服务设施水平全面升级，人民群众幸福指数不断攀升。
基本实现人与自然和谐共生，形成宜居、宜业、宜游的现代化特色乡。



2.3 | 发展战略



藏粮于地、藏粮于技；落实永久基本农田；严格耕地用途管制，建立黑土地保护长效机制。



大力发展特色优势产业，培育新的发展优势，拓展新的发展空间，通过强化自身活力，形成边境乡镇及抵边村庄发展新动能。



改善城市人居环境、增加城市活力、提升城市品质魅力；以乡政府驻地作为城市发展动力，优化提升科技创新、交通物流、现代服务、行政服务等城乡中心功能。



严格限制城乡空间的开发容量，科学引导城乡开发建设行为；促进城乡生产生活方式绿色化转型，加大垃圾、污水等基础设施投入，提高生产无害化和废物资源化程度。



以广袤乡村为基础，自身特色产业为优势，依托加工产业，促进“三产”联合发展与产城融合，激活地区发展新动能。

03

优化国土空间开发保护格局

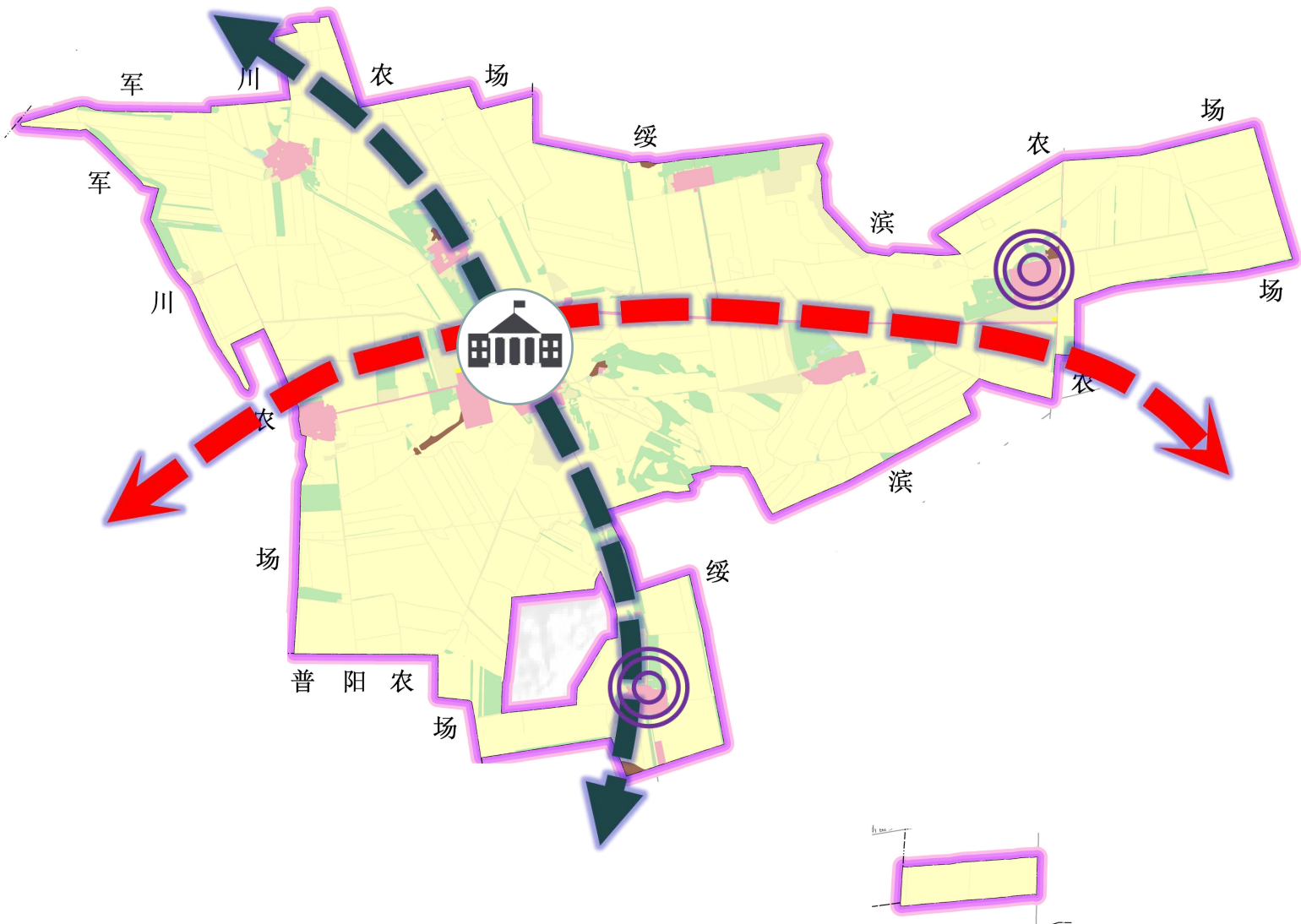
- 构建国土空间开发保护总体格局
- 划定国土空间规划用途分区



3.1 | 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一核、二轴、两点、两区”的总体结构

- 一核** “一核”为新富乡乡政府所在地，作为全域的交通枢纽、政治经济文化中心。
- 二轴** “二轴”为全域范围内空间发展的轴带。沿新富-连生公路形成的横向发展轴；沿新强-新山公路形成的纵向发展轴。
- 两点** “两点”为规划确定的新富乡重点发展的两个中心村，分别是新滨村、新山村。
- 两区** “两区”全域结合主要功能节点和轴线发展，形成乡村融合发展区、农业生产发展区。



3.2 |划定国土空间规划用途分区



农田保护区

农田保护区面积4815.20公顷，占土地总面积的80.71%。



城镇发展区

城镇发展区面积1.15公顷，占土地总面积的0.02%



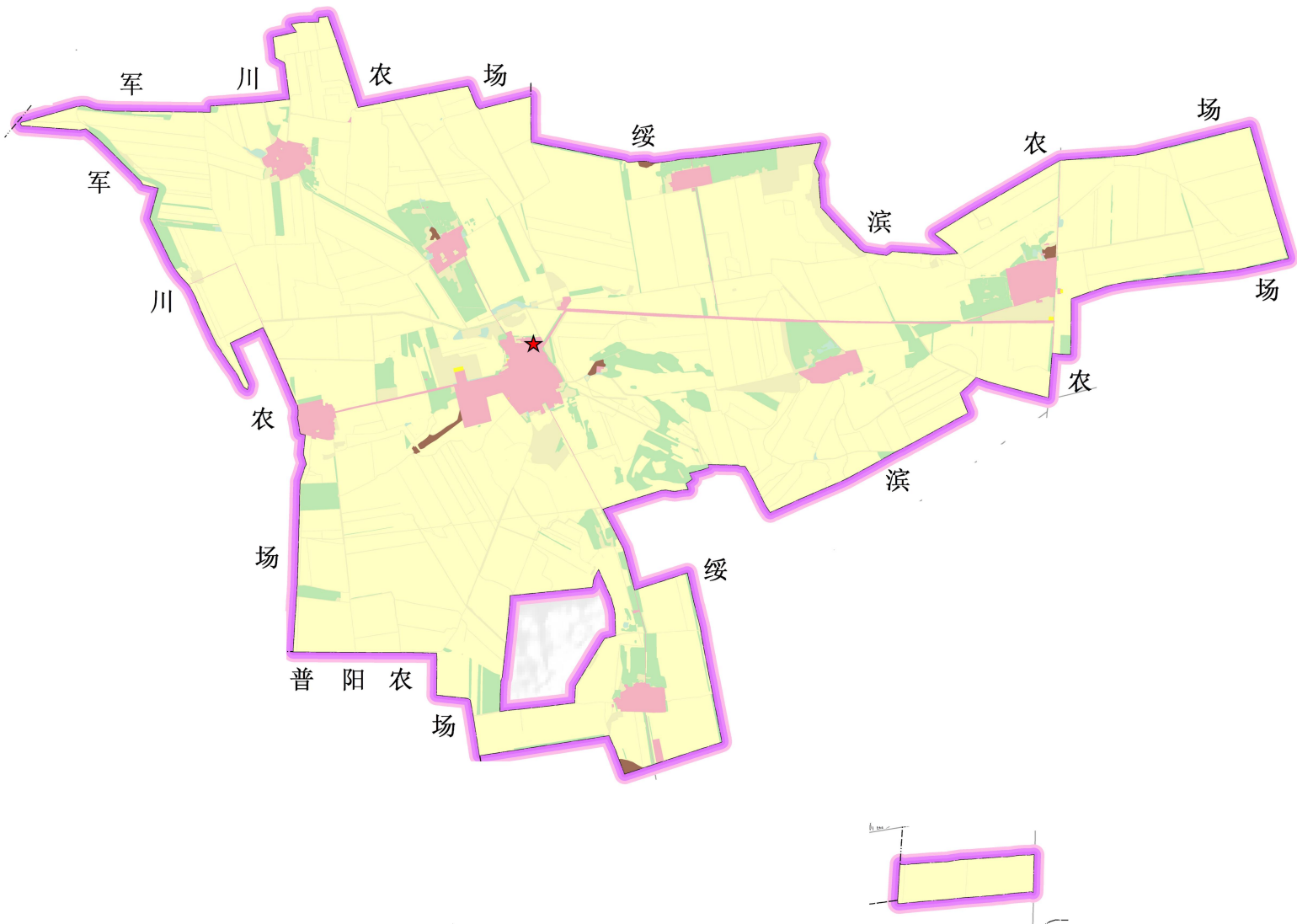
乡村发展区

乡村发展区面积为1135.86公顷，占土地总面积的19.04%



矿产能源发展区

矿产能源发展区面积为14.19公顷，占土地总面积的0.24%。



04

打造特色优质的农业空间

- 落实永久基本农田
- 加强黑土耕地保护
- 全面推进乡村振兴

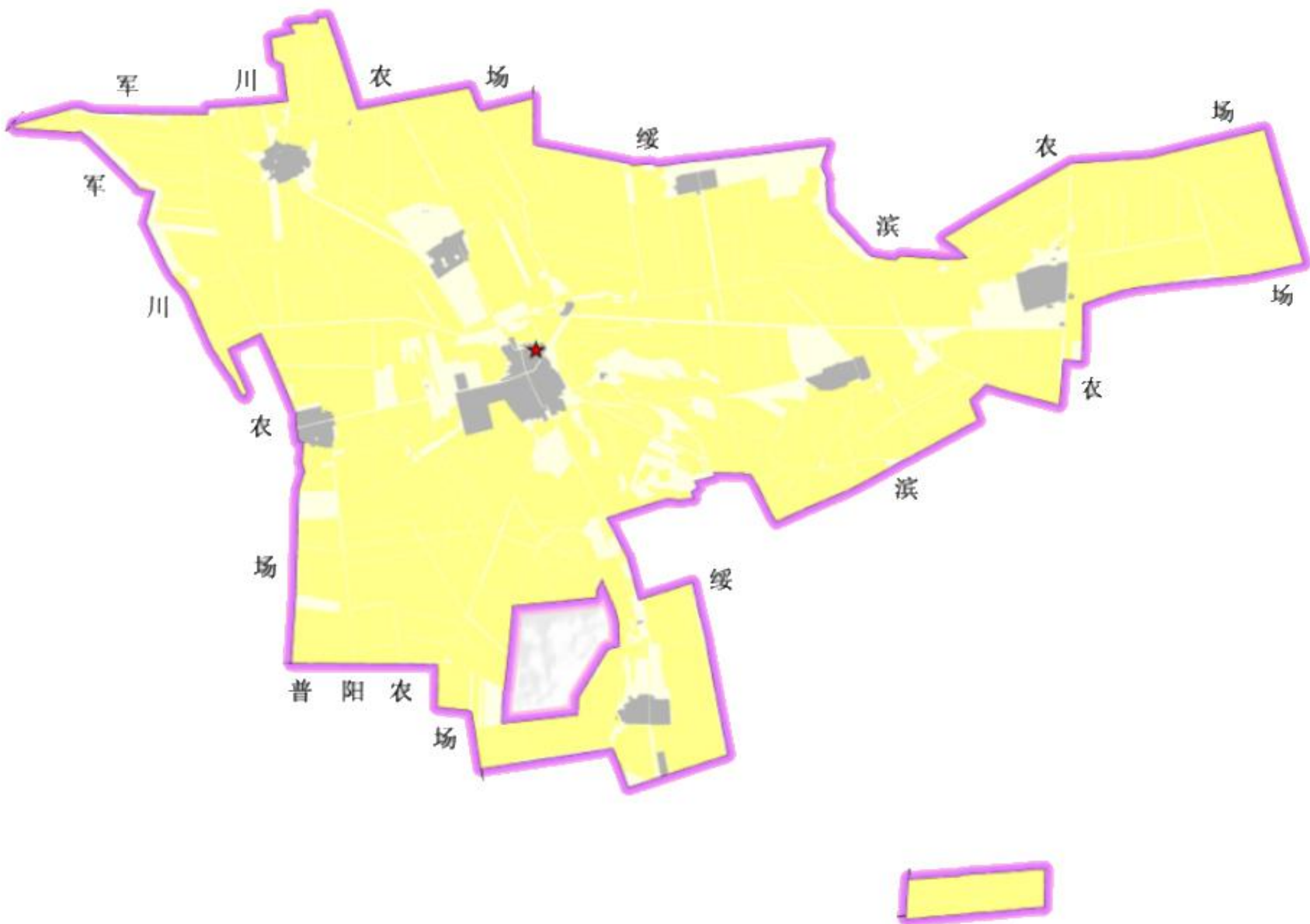


4.1 | 落实永久基本农田

落实永久基本农田划定成果，2035年全乡永久基本农田保护面积为**4815.00公顷**，占全乡耕地面积的**96.63%**

从严核实永久基本农田 保障粮食安全和重要农产品供给的底线

- 落实最严格的耕地保护制度，严格落实永久基本农田；建立完善永久基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。



4.2 |加强黑土耕地保护



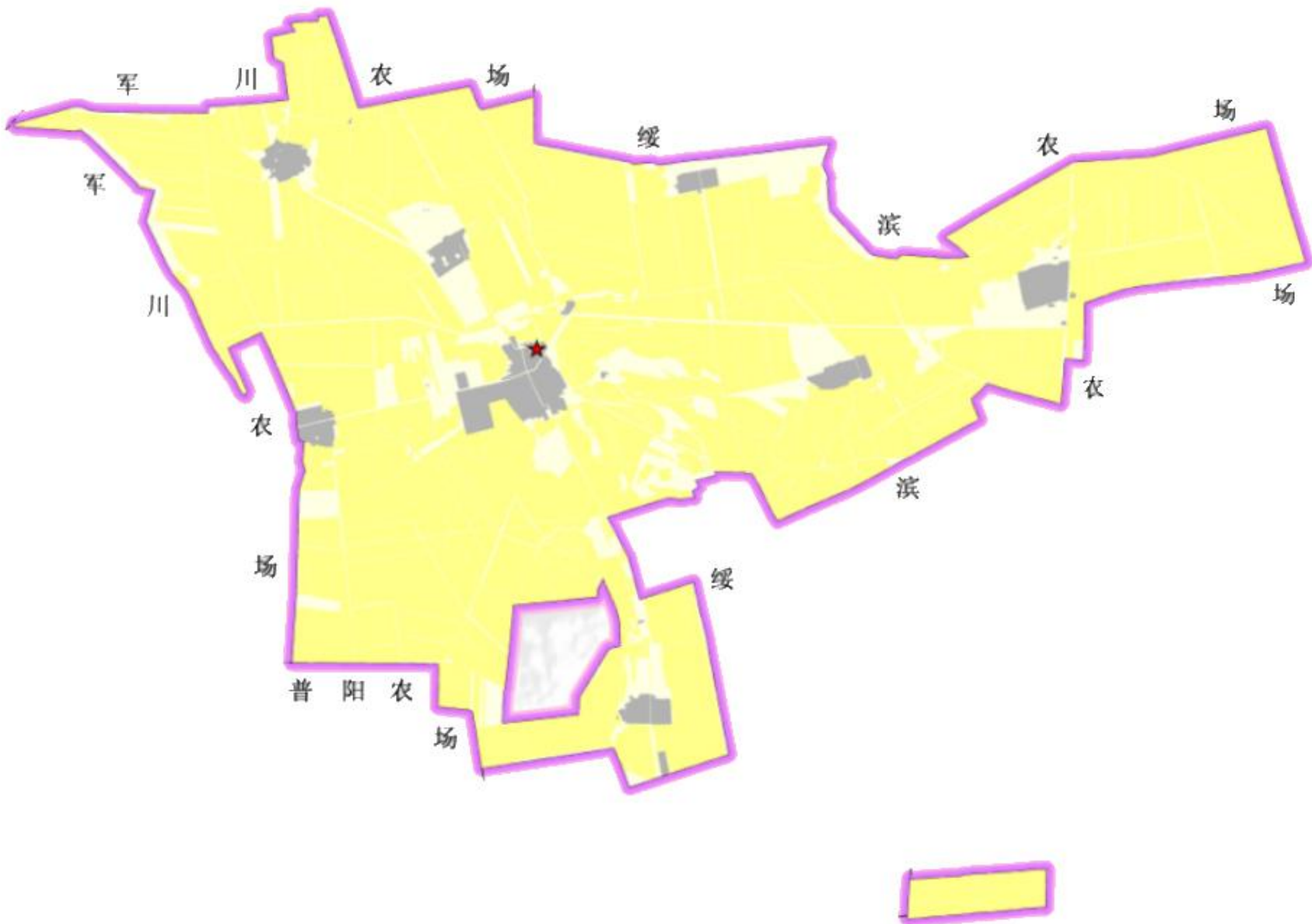
从严控制建设项目占用黑土耕地

建设项目不得占用黑土耕地，确实难以避让的，在可行性研究阶段，必须对占用的必要性和合理性等情况进行严格论证,纳入耕地踏勘论证报告；申请农用地转用时，应说明落实“占黑土补黑土”。



严格落实黑土耕地占补平衡

确需占用黑土耕地的，实行“占黑土补黑土”，原则上在县域落实补充耕地，县域内确实无法补充的，在省域内其他黑土区落实。



4.3 | 全面推进乡村振兴

实施乡村振兴战略

坚持质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革。

现代农业产业体系

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革。

有序推进村庄规划编制

加快实现农业现代化，根据不同村庄发展需要，有序推进村庄规划编制。

完善乡村基础设施

持续推进农村人居环境整治，建设社会主义新农村。科学确定村庄发展方向。

建设宜居宜业美丽村庄

在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境，保护乡村风貌。



05

筑牢绿色秀美的生态空间

□加强林草资源保护与利用

□加强矿产资源保护与利用



5.1 |加强林草资源保护与利用

开展林地生态保护与修复工程

实施天然林停伐保护、退化林地修复、重点公益林管护、中幼林抚育、未成林地管护等项目

提高林地防护功能和森林质量

实施三北防护林建设、碳汇造林等项目，加强种苗基础设施建设

开展林业有害生物治理，增强森林系统的稳定性

开展森林防火工程

建设林区防火检查站和防火应急通道网络，加强林区防火基础设施建设，保障森林资源安全

按照发展现代林业和建设生态文明的要求，对林地实行全面保护，切实保护好现有林地

通过科学培育，合理经营，优化林地结构，提高森林质量、林地生产力确保林地资源稳定

控制林地转为建设用地；控制林地转为农业用地；严格保护天然林



5.2 |加强矿产资源保护与利用



1. 合法矿业权范围严格管控



2. 禁止管控区外的矿产开采活动



3. 加强矿山地质环境调查



4. 积极推进矿山地质环境监测体系建设



5. 加快矿山环境恢复治理



6. 加快矿山环境保护



7. 完善矿山环境管理制度



8. 加强技术支撑体系建设



06

建设集约高效的城乡空间

□ 优化村庄发展布局

□ 构建特色产业体系

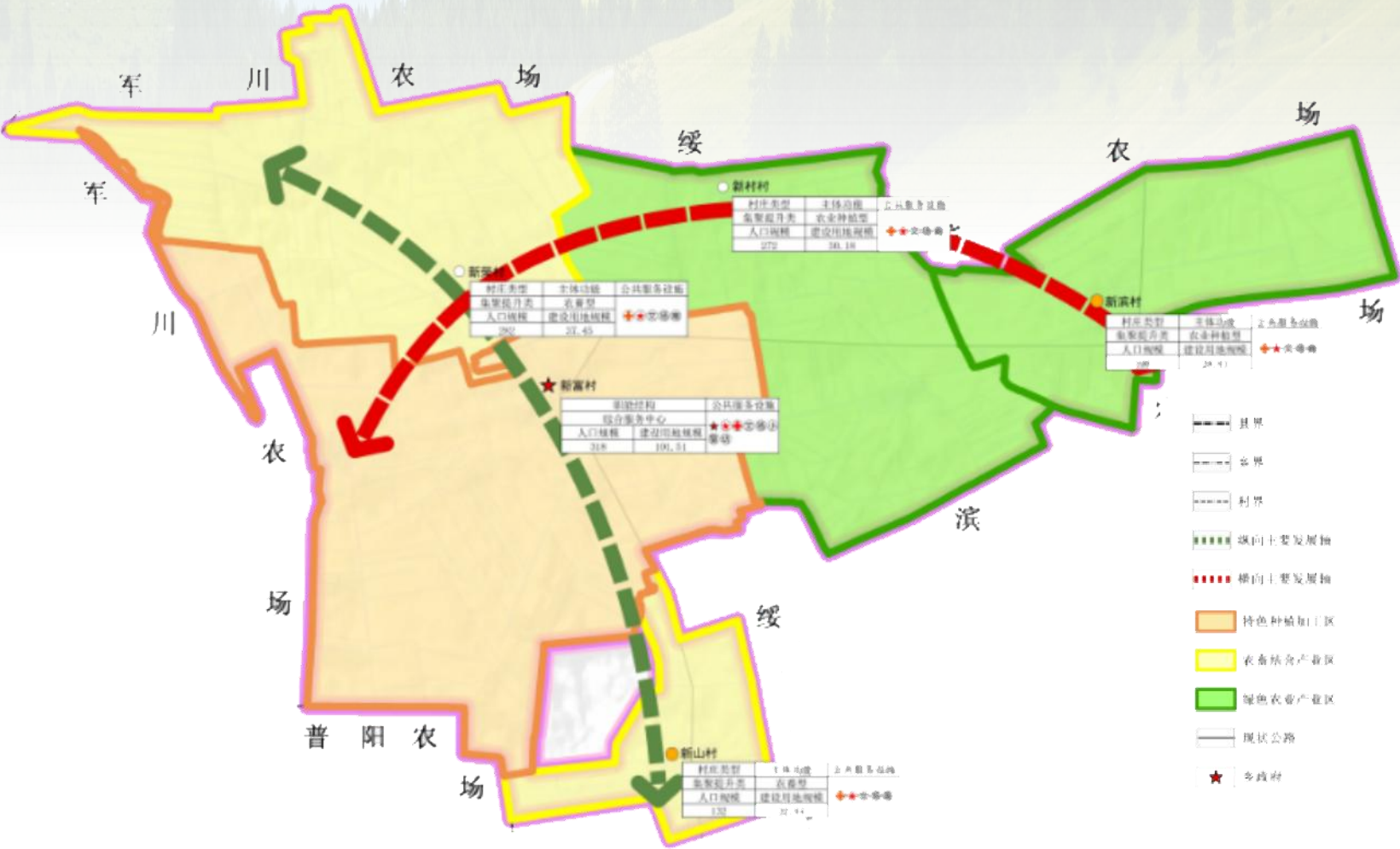


6.1 | 优化村庄发展布局

一心 乡政府驻地，是政治、经济、文化中心

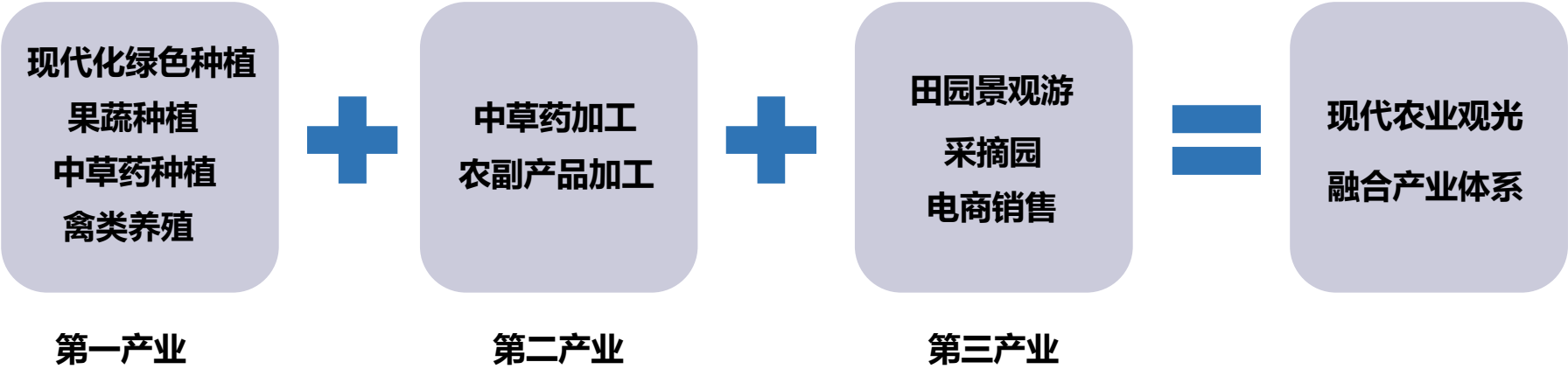
二轴 全域范围内空间发展的轴带。一是沿新富-连生公路形成的横向发展轴；二是沿新强-新山公路形成的纵向发展轴

三区 三区为农畜结合产业区、特色种植加工区、绿色农业产业区



6.2 |构建特色产业体系

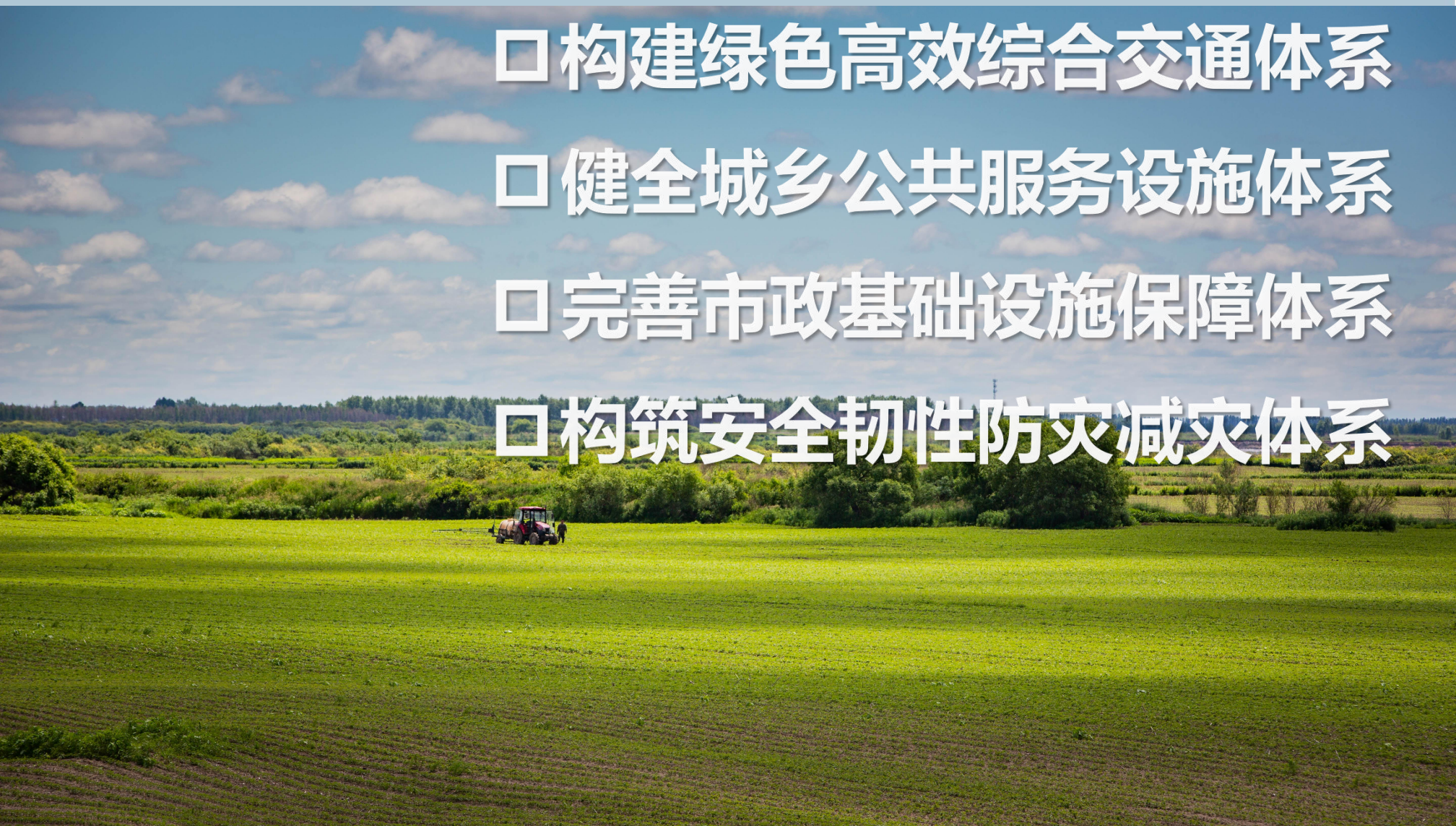
打造现代农业观光融合产业体系



07

完善基础设施支撑体系

- 构建绿色高效综合交通体系
- 健全城乡公共服务设施体系
- 完善市政基础设施保障体系
- 构筑安全韧性防灾减灾体系



7.1 |构建绿色高效综合交通体系

01

构建“两纵一横”的道路交通体系

由新强-新山公路、新富-连生公路等、乡道、村道，构建“两纵一横”的道路交通体系。



02

落实交通重大项目

全域范围内落实绥滨县国土空间规划确定的国道、省道等交通重大项目，加强与乡域内通村路衔接，推进农村公路改造，完善乡域道路交通体系建设。



7.2 | 健全城乡公共服务设施体系

按照基础保障与品质提升的要求，构建“乡一村”两级公共管理与公共服务设施体系。

乡镇（街道）级公共服务中心

配置：中学、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老等设施，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置。

社区（村）级公共服务中心

配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施，幼儿园就近入学，按照服务半径设置。



7.2 |健全城乡公共服务设施体系



行政管理

乡政府驻地内设置完善的党政团体机构，乡域内其他各村，均设居委会一处。



教育机构

乡政府驻地保留现状学校及中心校幼儿园。



文体科技

乡政府驻地规划一处乡级文化活动中心，保留各村文化活动的站，完善设施建设，提高村民使用效率。各村增设开放空间，结合村委会前广场设置。



医疗卫生

配置满足居民日常看病需求医疗设施，并对就医条件进行改善；规划保留乡级卫生院，完善医疗设施配备；各村设立卫生室，满足居民临时就医需求。



社会福利设施

健全老年健康服务，为老人提供护理、生活照料的健康养老服务；规划在乡政府驻地及中心村规划养老服务站。

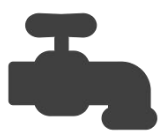


商业金融

乡级商业中心为群众提供多层次丰富的服务；各村商服为二级中心，以小型超市为主的基层网点。

7.3 |完善市政基础设施保障体系

给水



乡域：水资源丰富、地下水充足；规划期内新富乡政府驻地设自来水厂。
各村：各村（包括中心村和基层村）根据实际情况，合理选择水源地位置，施行集中供水，并增加水处理设备，保证生活饮用水达标。

污水



乡域：各村无排水设施；
政府驻地：政府驻地采用雨、污分流排水体制。规划在政府驻地东南侧设污水处理站一处。

电力



乡域：规划新富35kV变电站35kV间隔扩建工程、新富35千伏变电站增容改造工程、新富变电站扩建工程、绥滨220千伏变电站间隔扩建工程。
政府驻地：规划政府驻地仍然采用35千伏新富变，政府驻地电压采用10KV、380V、220V三个电压等级。

通信



各村配建10KV电力线杆及通信线杆，达到电力电信村村通。

供热



乡域：各村屯根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的村屯施行集中供暖。
政府驻地：规划供热站一处，位于政府驻地东侧。

燃气



鼓励各村屯积极建设沼气池，采用罐装液化燃气。减少秸秆、原煤使用量。

环卫



完善生活垃圾分类收运、处理处置体系，健全再生资源回收利用系统，提高生活垃圾回收利用率，促进垃圾减量化、无害化及资源化处理。

7.4 | 构筑安全韧性防灾减灾体系

应急机构



乡政府为应急指挥中心、疫情防控指挥中心，乡卫生院为医疗救护中心、疫情防护管控中心，预留仓储用地为救援物资储备存放处。充分利用公园、广场、学校操场、停车场等作为防灾疏散避难场地。

消防规划



- 1、消防设施：乡域各村设置消防水鹤。
政府驻地新建一处消防站等级为2级。
- 2、消防水源：消防给水与市政给水为共用系统。
- 3、消防通道：居住区道路宽度不应小于4米。

抗震防灾



根据《中国地震动参数区划图（G18306—2015）》，新富乡执行6度设防。具体要求如下： 生命线工程按7度设防。乡政府驻地新建、改建、扩建工程按《建筑抗震设防分类标准》和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2010）执行抗震设防。

防疫规划



制定“村—乡—县”三级疫情防控系统，建立特殊病例档案，设立疾病突发预警机制。加强疫情管理培训，规划预留建设用地留白，医疗卫生用地预留发展空间。



08

推进生态修复与国土综合整治

□ 统筹生态保护与修复

□ 有序推进国土综合整治



8.1 | 统筹生态保护与修复



水资源修复

清理河道河岸、坑塘水面垃圾，治理临水污染源，沿河建设排污管道，禁止将生活生产污水直接排入河流和坑塘水面。



林地修复

严格控制乱砍滥伐；健全森林资源管护体制，提升森林防灾减灾能力，促进森林系统健康发展。



草地修复

加强草原恢复力度，坚决制止和打击在草原上滥采乱挖野生植物资源等行为，加大草原生态保护修复力度，使全域草原达到高质量发展。



湿地修复

强化湿地资源保护，构建分级分类的湿地资源管控体系，严禁侵占湿地，恢复湿地植被，维持湿地生物多样性。



矿山修复

实施矿山土地复垦、矿山地质环境恢复治理等项目，停采或关闭的矿山，及时做好土地复垦、绿化、地质灾害治理等工作，到2035年，矿山基本达到绿色矿山标准。



8.2 |有序推进国土综合整治



09

加强规划传导与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 完善实施保障机制
- 保障近期实施项目



9.1 |加强规划传导与管控

健全规划管理体制

对上级国土空间总体规划的落实

落实绥滨县国土空间规划中确定的职能定位、人口、耕地保有量、永久基本农田保护面积等内容，以及规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

对详细规划的传导

村庄规划引导：根据镇域规划确定村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将永久基本农田、生态保护红线等底线管控指标规模和空间布局传导至村庄。



9.2 |完善实施保障机制

加强社会监督与公众参与

建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。形成指导长远工作、便于长效监管、利于长期运作的制度办法，搭建一套公众监督的管理机制，鼓励公众多层次参与规划实施监督。

建立“一张图”监测机制

形成数据库，建立各部门共建共享共用、全域统一、县乡联动的国土空间基础信息平台，做好与上级平台对接，推进与其他信息平台横向联通、数据共享。建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，形成规划期管理监督动态监测。

9.3 |保障近期实施项目

交通

电力

基础设施

民生

产业

土地
整治

生态
修复

。 。 。

本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。

征求意见时间:自公示之日起，为期30天。

公众意见提交途径:

电子邮箱:h123.ok@163.com

邮寄地址:黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股

邮政编码:156200

**来信或邮件请注明“新富乡国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期
内反馈逾期未反馈，将视为无意见。**

**绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司**