

富 强



# 绥滨县富强乡国土空间总体规划

Overall Planning of Land and Space in Fuqiang Township, Suibin County

(2021-2035年)

[草案公示]



富强乡人民政府  
2024年1月

# 前言

## Preface

按照国家、黑龙江省、鹤岗市国土空间规划编制工作统一部署，绥滨县富强乡人民政府组织编制了《富强乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

乡镇国土空间总体规划是对市（县）级国土空间总体规划要求的细化落实，是对乡域国土空间保护开发作出的具体安排，是乡镇进行空间治理的工具，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括富强乡乡域、政府驻地两个层次，总面积23786.64万平方米。规划期限确定为2021年-2035年，本轮规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

# 目 录

- 01 总则**
- 02 战略目标**
- 03 优化国土空间开发保护格局**
- 04 打造特色优质的农业空间**
- 05 筑牢绿色秀美的生态空间**
- 06 彰显独具特色的魅力空间**
- 07 完善基础设施支撑体系**
- 08 推进生态修复与国土综合整治**
- 09 加强规划传导与实施保障**

# 01

## 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心，一切从实际出发，深化落实县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束性指标要求。

尊重乡镇原有发展规律，从资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位等方面分析，统筹兼顾开发与保护，整合资源优势，区域联动，补齐乡镇短板弱项，提质增效产业配套设施、提档升级市政公用设施、提标扩面公共服务设施、提级扩能环境基础设施，促进富强乡经济社会全面协调可持续发展，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。



## 1.2 规划原则



### 生态优先、绿色发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

### 以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。



### 全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

### 承上启下，体现特色

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济等特色。



### 侧重实施，突出近期

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

### 公众参与，开放共享

广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。



## 1.3规划范围

富强乡域行政辖区范围内国土空间总面积 **23786.64** 万平方米。

规划包括 **乡域** 和 **乡政府驻地** 两个层次。

## 1.4规划期限

近期

至2025年

远期

至2035年

愿景展望

至2050年



# 02

## 战略目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展战略

## 2.1 总体定位

**松花江流域生态文明示范重要节点**

**现代绿色江稻发展基地**

**现代循环农业高效发展示范区**

**北方品质宜居城**



## 2.2规划目标

2025年

初步建成“鲜食玉米示范基地”

国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

2035年

完善“乡镇基础设施建设”

人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成。资源要素配置更加合理，集中建设区与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著提升，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，乡村公共服务实现均等化，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。



## 2.3发展战略

### 坚持资源保护，建立蓝绿秀美的生态本底

坚定践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以乡村优越生态环境为本底，加强对富强生态环境的保护，构筑城乡绿色发展的根基。

### 推进节约节约，助力高效高质量持续发展

深入贯彻落实节约集约用地制度，通过“政策引导、空间调优、整治挖潜、存量盘活、低效利用”等措施，盘活低效存量建设用地，提升土地资源利用效率，推动富强经济社会高质量发展。

### 提升城乡品质，全力打造美丽宜居幸福城

以村庄分类和布局为基础，以村屯撤并为契机，积极引导乡村人口集聚，做大做强新村，完善新村公共服务和基础设施建设，推进城乡服务设施向乡村延伸，提升人居环境，提高村民生活品质，健全新村治理体系，实现物质富裕、精神富有、和谐乡村的统一。

### 强化整治修复，助力绘就“绿水青山画卷”

以全域土地整治和生态修复为重要抓手，通过“理水、营田、置绿”，增加耕地数量、提升耕地质量等级、优化农田灌溉体系、修复河道等生态景观环境，构筑“田水林湖草、大美富强”的生态网络。



## 2.3发展战略



**战略二：推进节约集约，  
助力高效高质量持续发展**



**战略三：提升城乡品质，  
全力打造美丽宜居幸福城**



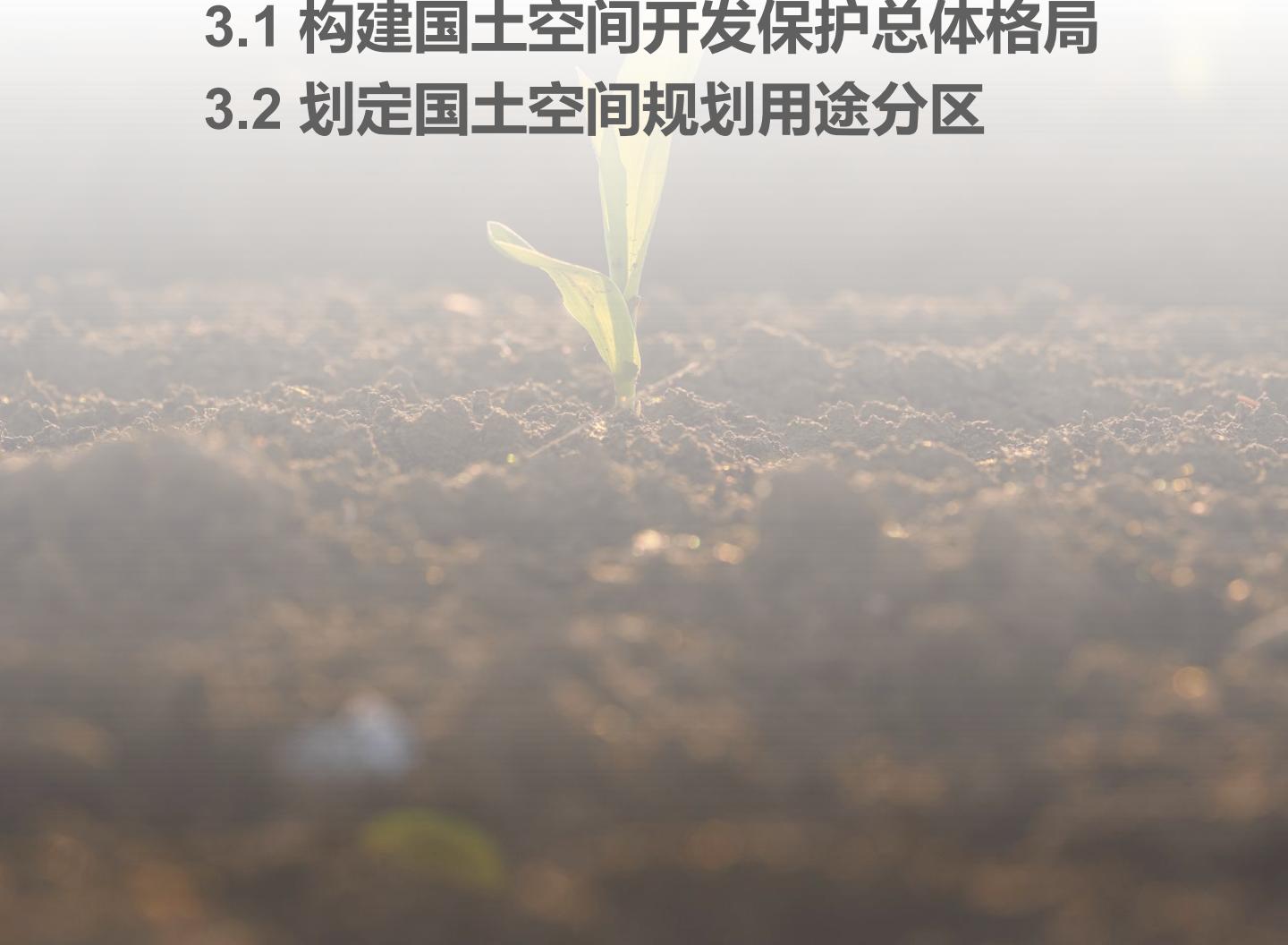
**战略四：强化整治修复，  
助力绘就“绿水青山画卷”**



# 03

## 优化国土空间开发保护格局

- 3.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 3.2 划定国土空间规划用途分区



## 3.1 构建国土空间开发保护总体格局

### ➤ 构建“一核、两轴、三区、三点”总体发展格局

“一核”：乡政府驻地，全面提高乡政府驻地建设水平

“两轴”：综合发展轴、松花江生态廊道

“三区”：乡村融合发展区、农业生产发展区、松花江生态保护区

“三点”：庆华村、前进村、五道岗村



## 3.2 划定国土空间规划用途分区



### 农田保护区

落实绥滨县国土空间总体规划划定的农田保护区，面积为10118.98万平方米



### 生态保护区



落实绥滨县国土空间总体规划划定的生态保护区，面积为10591.10万平方米



### 乡村发展区

村庄建设区：368.32万平方米

一般农业区：2667.77万平方米



### 生态控制区



落实绥滨县国土空间总体规划划定的生态控制区，面积为35.44万平方米

# 04

## 打造特色的农业空间

- 4.1 落实永久基本农田
- 4.2 加强黑土耕地保护
- 4.3 全面推进乡村振兴

## 4.1 落实永久基本农田

落实永久基本农田划定成果，2035年全乡永久基本农田保护面积为**10118.98万平方米**，占全乡耕地面积的**86.68%**



永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，不得多预留一定比例永久基本农田为建设占用留有空间。



严格监督检查、强化责任考核，及时发现、制止、查处违法违规行为。



重大建设项目、生态建设、灾毁等确需占用或减少永久基本农田的，应按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展补划。



## 4.2 加强黑土耕地保护

落实上级下达耕地保有量**11686.32万平米。**



### 严守耕地保护红线

全面加强耕地用途管制，防止耕地“**非农化**”、“**非粮化**”，落实耕地占补平衡及进出平衡制度。



### 全面提升耕地产能

重点强化耕地质量建设，开展**高标准农田**、**垦造水田**等整治活动，完善农田基础设施、提高耕地质量等别。



### 加强耕地生态保护

探索耕地生态保护经济补偿机制，对耕地生态保护效果显著的农村集体经济组织和农户给予奖补。奖补用于农田基础设施管护修缮。



### 完善耕地保护制度

建立耕地动态监测监管机制，围绕耕地保有量、永久基本农田保护任务实时动态监测。



## 4.3 全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，夯实农业基础地位，坚持质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，加快实现农业现代化，根据不同村庄发展需要，有序推进村庄规划编制，完善乡村基础设施和公共服务，持续推进农村人居环境整治，建设社会主义新农村。

有序推进改造提  
升

科学确定村庄  
发展方向

建设宜居宜业  
美丽村庄

优化环境  
保护乡村风貌



# 05

## 筑牢绿色秀美的生态空间

5.1落实生态保护红线

5.2加强自然资源保护与利用



## 5.1 落实生态保护红线

落实生态保护红线划定成果，2035年富强乡生态保护红线面积为**11104.07万平方米**，主要为黑龙江绥滨两江省级自然保护区，全部位于富强乡内。

**核心保护区** **4847.49公顷**

实行自然保护地差别化管控。根据各类自然保护地功能定位，既严格保护又便于基层操作，合理分区，实行差别化管控。自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动。

**一般控制区** **5700.58公顷**

一般控制区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，包括生态环境监测和执法、风险灾害防治活动、文物保护活动、特殊军事设施建设等。在不对生态功能构成威胁的前提下，满足原住民生产、生活必要条件，可以允许原住民在一般控制区内开展符合生态标准的农业活动。



## 5.2 加强自然资源保护与利用



### 加强林地管控

加强林地资源保护管理，实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他任何方式改变林地用途。



### 加强草原用途管

严格控制建设占用基本草原，加大草原生态保护和修复力度，推动富强乡草原高质量发展。



### 加强水源地保护

加强河流水系和水源地管控。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道。



### 加强湿地保护

开展湿地修复，采取近自然措施，增强湿地生态系统自然修复能力，重点开展湿地生态修复工程，科学修复退化湿地。



### 矿产资源勘察开发

进一步落实上级规划，根据绥滨县矿产资源分布特征，研究论证绥滨县富强褐煤资源开发的可行性，加大勘查力度，提升资源保障能力。



# 06

## 建设集约高效的城乡空间

6.1优化村庄发展布局

6.2构建特色产业体系

## 6.1 优化村庄发展布局

村庄布局空间结构未来将形成“一主三副一轴多点”的总体空间格局。

**一主** 向阳村（乡政府驻地）

**三副** 庆华村、五道岗、奋斗村，按照社区级别完善服务设施

**一轴** 沿Y001为城乡东西向发展轴

**多点** 凤山村（青春屯）、宝山村、松滨村、庆安村、奋斗村

职能类型	村庄名称	城镇职能
综合型	向阳村（乡政府驻地）	政治、经济、文化、商贸、交通及物流中心
乡村旅游型	凤山村、宝山村、庆安村	以商贸服务业、经济作物、特色农业旅游为主
农业种植型	五道岗、庆华村	以绿色农业为主
农畜养殖型	前进村、松滨村、奋斗村	以绿色农业、畜牧业为主



## 6.2 构建特色产业体系

第一产业

第二产业

第三产业

以特色种植业为主，多措并举  
调结构，农业发展实力。全力  
维护粮食安全。



以农产品加工为主，持之以恒  
优生态，释放绿色发展活力。  
大力推行绿色发展。



发展旅游服务，坚持不懈促旅  
游，始终如一促进发展。积极  
发展生态旅游。



# 07

## 完善基础设施支撑体系

- 7.1 构建绿色高效综合交通体系
- 7.2 健全城乡公共服务设施体系
- 7.3 完善市政基础设施保障体系
- 7.4 构筑安全韧性防灾减灾体系

## 7.1 构建绿色高效综合交通体系

### 交通设施规划实施策略

加快城乡基础设施建设，延伸路网的通达深度，提高农村道路的通达和服务水平，加强农村公路与区域干线道路的衔接。

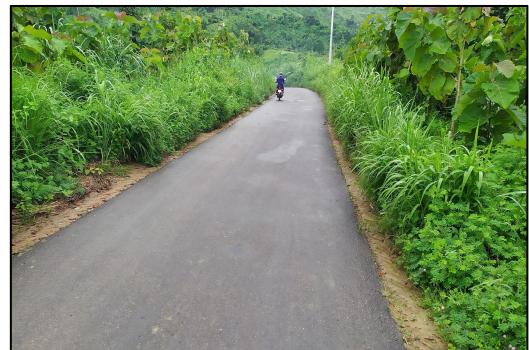


### 对外交通

逐步完善乡域内道路网络。规划期内乡域范围内形成“一横一纵”的道路结构，“一横”为通村公路，“一纵”为乡内贯通富强乡南、北片区的村屯道路。

### 对内交通

规划设置4条乡级道路，为乡域的中枢交通，上承国道、县道，分解交通压力，下接村庄道路，联系各村庄。优化乡域内部道路交通体系，提高道路等级，规划内部交通以“十”型路为主。



## 7.2 健全城乡公共服务设施体系

### 乡镇（街道）级公共服务中心

配置：中学、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老等设施，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置。

### 社区（村）级公共服务中心

配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老服务照料中心等设施，幼儿园就近入学，按照服务半径设置。



## 7.2健全城乡公共服务设施体系



### 行政管理

乡政府驻地内设置完善的党政团体机构  
乡域内其他各村，均设居委会一处



### 教育机构

乡政府驻地保留现状学校及中心校幼儿园



### 文体科技

乡政府驻地规划一处乡级文化活动中心，  
保留各村文化活动站，完善设施建设，提高村民使用效率。  
各村增设开放空间，结合村委会前广场设置。



### 医疗卫生

配置满足居民日常看病需求医疗设施，并对就医条件进行改善；  
规划保留乡级卫生院，完善医疗设施配备；  
各村设立卫生室，满足居民临时就医需求。



### 社会福利设施

健全老年健康服务，为老人提供护理、生活照料的健康养老服务；  
规划在乡政府驻地及中心村规划养老服务站。



### 商业金融

乡级商业中心为群众提供多层次丰富的服务；  
各村商服为二级中心，以小型超市为主的基层网点。

## 7.3 完善市政基础设施保障体系

给水



各村（包括中心村和基层村）根据实际情况，合理选择水源地位置，实行集中供水，并增加水处理设备，保证生活饮用水达标。

污水



各村（包括中心村和基层村）根据实际情况，选择集中或分散处理，生态氧化塘、三格化粪池等方法处理污水，污水处理率95%。水源地保护区、自然保护区、风景名胜区、重点流域沿岸的村庄，严禁农村生活污水未经处理直接排放。

电力



**全域：**规划建设66KV向阳村输变电工程、220KV主干电网延伸及配套、35KV以下城市电网及农村电网配套等重点项目建设。  
**政府驻地：**配建10KV电力线杆及通信线杆，达到电力电信村村通。用电负荷到至2035年达到3087.03KW。

通信



配建10KV电力线杆及通信线杆，达到电力电信村村通。确保个村屯通讯信号良好。

供热



各村屯根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的村屯实行集中供暖。

燃气



鼓励各村屯积极建设沼气池，采用罐装液化燃气。减少秸秆、原煤使用量。

环卫



完善生活垃圾分类收运、处理处置体系，健全再生资源回收利用系统，提高生活垃圾回收利用率，促进垃圾减量化、无害化及资源化处理。

## 7.4 构筑安全韧性防灾减灾体系

防洪

河流沿岸村庄要求建设防洪堤坝，已有堤坝适当加高，使其达到防洪标准5年一遇。严禁各类建筑和设施阻碍河流通道和侵占泄洪河滩，同时，加强对洪峰期的预测，预测应准确及时。

消防

坚持“预防为主、防消结合”的方针，提高全社会的消防意识，积极消除火灾隐患，防止和减少火灾的发生。乡政府驻地规划专职消防站，其余各村配置干粉灭火器。保障消防通道宽度不应小于4米。

消防  
通信

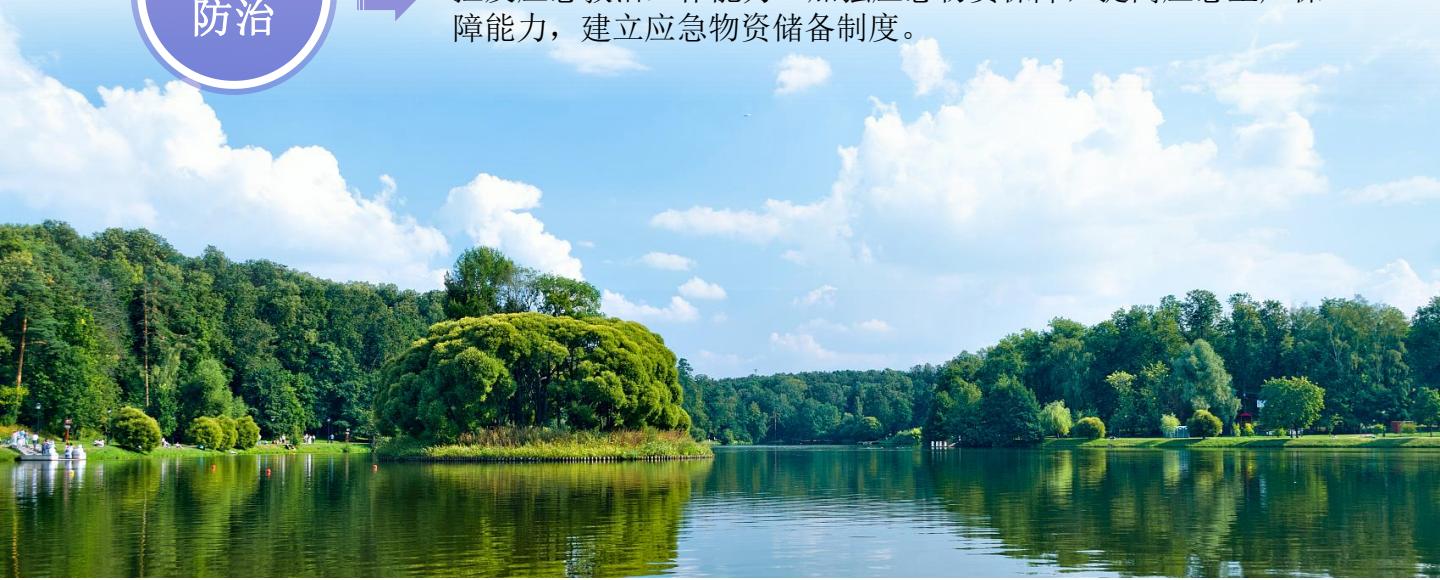
消防通讯应保障火灾报警和灭火指挥调度迅速、准确可靠，充分利用有线、无线两种通讯手段，并与先进的通讯技术和计算机技术有机的结合，为消防接警、调度、指挥、管理的科学化、系统化、自动化、现代化提供有力的保证。

抗震  
防灾

根据《中国地震动参数区划图（G18306—2015）》，规划区执行6度设防。遵循“小震不坏、中震可修、大震不倒”的原则。

防疫  
防治

充分发挥乡卫生院及个体诊所前沿哨点作用，不断提高隔离管控及应急救治工作能力。加强应急物资保障，提高应急生产能力，建立应急物资储备制度。



# 08

## 推进生态修复与国土综合整治

8.1统筹生态保护与修复

8.2有序推进国土综合整治



## 8.1 统筹生态保护与修复

### 水资源修复

清理河道河岸、坑塘水面垃圾，治理临水污染源，沿河建设排污管道，禁止将生活生产污水直接排入河流和坑塘水面。

### 林地修复

强化林地资源保护，构建防护林、景观、生态林的林网体系；对河道两侧低效林地进行人工干预，提升林地质量，建设滨河林带。

### 草地修复

构建草地分类保护与利用，增加草地自然保护工程建设，推进草地修复治理，丰富草地生物多样性。

### 湿地修复

强化湿地资源保护，构建分级分类的湿地资源管控体系，严禁侵占湿地，恢复湿地植被，维持湿地生物多样性。

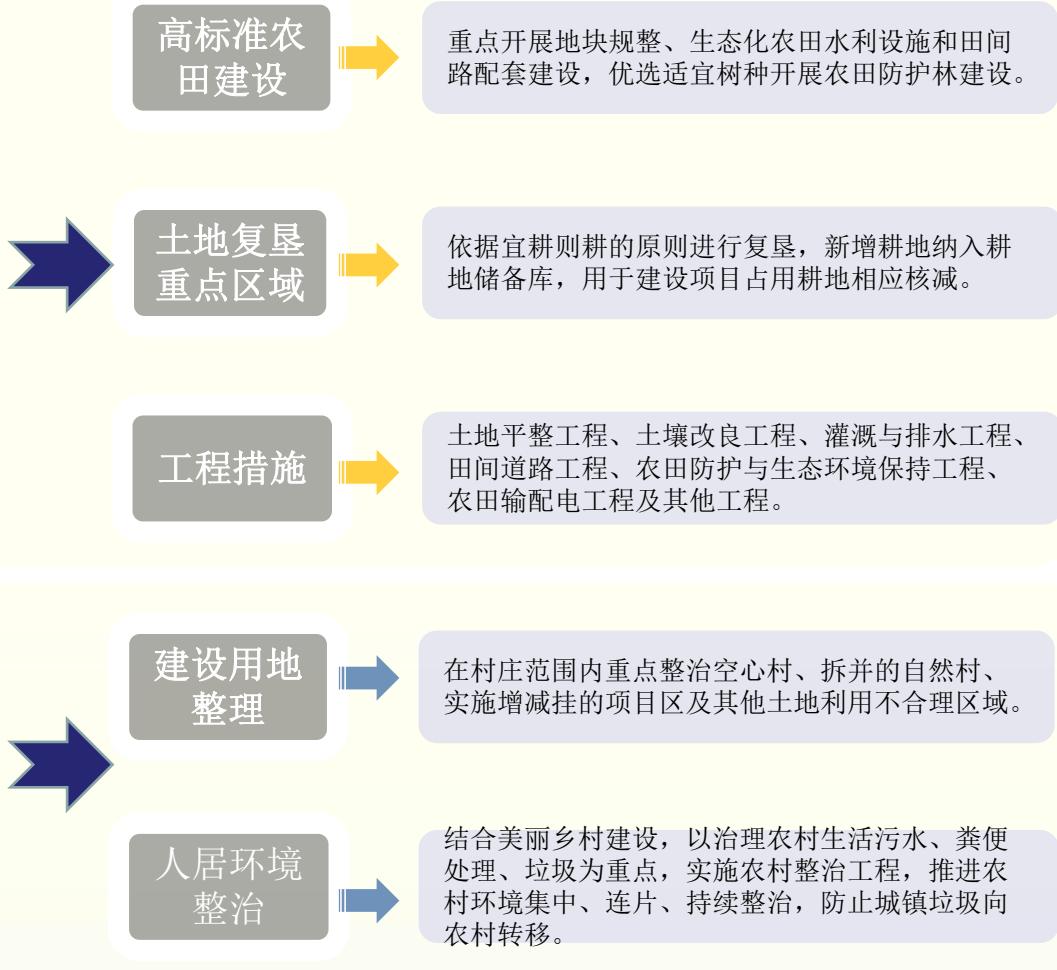
### 矿山修复

将废弃矿山生态复绿为林地。



## 8.2 有序推进国土综合整治

农用地综合整治

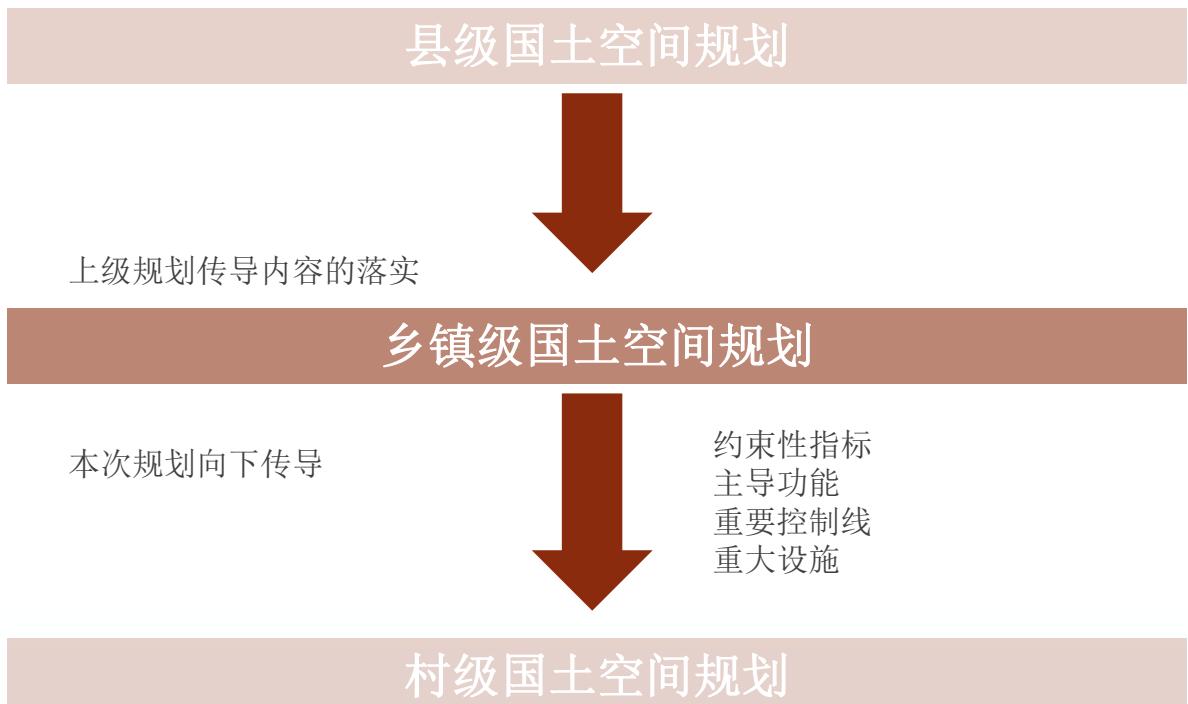


# 09

## 加强规划传导与实施保障

- 9.1 加强规划传导与管控
- 9.2 完善实施保障机制
- 9.3 保障近期实施项目

## 9.1 加强规划传导与管控



## 9.2完善实施保障机制



## 9.3保障近期实施项目



**本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。**

**征求意见时间:自公示之日起，为期30天。**

**公众意见提交途径:**

**电子邮箱:h123.ok@163.com**

**邮寄地址:黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股**

**邮政编码:156200**

**来信或邮件请注明“富强乡国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期**

**内反馈逾期未反馈，将视为无意见。**

**绥滨县自然资源局**

**正业设计股份有限公司**