

An aerial photograph of a town, likely a farm town, showing a grid-like street layout, residential buildings, and green spaces. A large, semi-transparent blue map of the town's territory is overlaid on the top half of the image. The map shows various land use zones and boundaries.

绥滨县忠仁镇二九〇农场

国土空间总体规划

(2021—2035 年)

—草案公示—

2024年1月

前言

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）等文件精神，全面落实黑龙江省、鹤岗市关于国土空间规划的工作要求及重大战略部署，细化落实绥滨县国土空间规划的具体安排，推进二九〇农场高质量发展、高品质生活和高水平治理，特编制《绥滨县忠仁镇二九〇农场国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是二九〇农场国土空间保护、开发、利用、修复、建设的行动纲领，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据，《规划》一经批准即具有法律效力，在二九〇农场行政辖区内的一切开发、利用、修复、建设行为均应遵守本《规划》。

目 录

CONTENTS

01 总则

02 目标与战略

03 优化国土空间开发保护格局

04 规划分区与控制线落实

05 完善基础设施支撑体系

06 历史文化与特色风貌塑造

07 推进生态修复与国土综合整治

08 加强规划传导与实施保障

01

总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和黑龙江省第十三次党代会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以推动绿色发展和高质量发展为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善国土空间治理体系，加快产业转型升级，加快补齐民生短板，打造宜居适度、产业兴旺的秀美二九〇。

1.2 规划原则

坚持底线思维，高质发展。

坚持以人为本，品质提升。

坚持全域管控，适度集约。

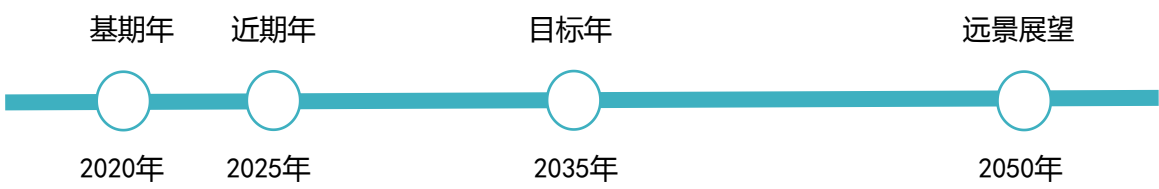
坚持承上启下，体现特色。

坚持侧重实施，突出近期。

坚持公众参与，开放共享。

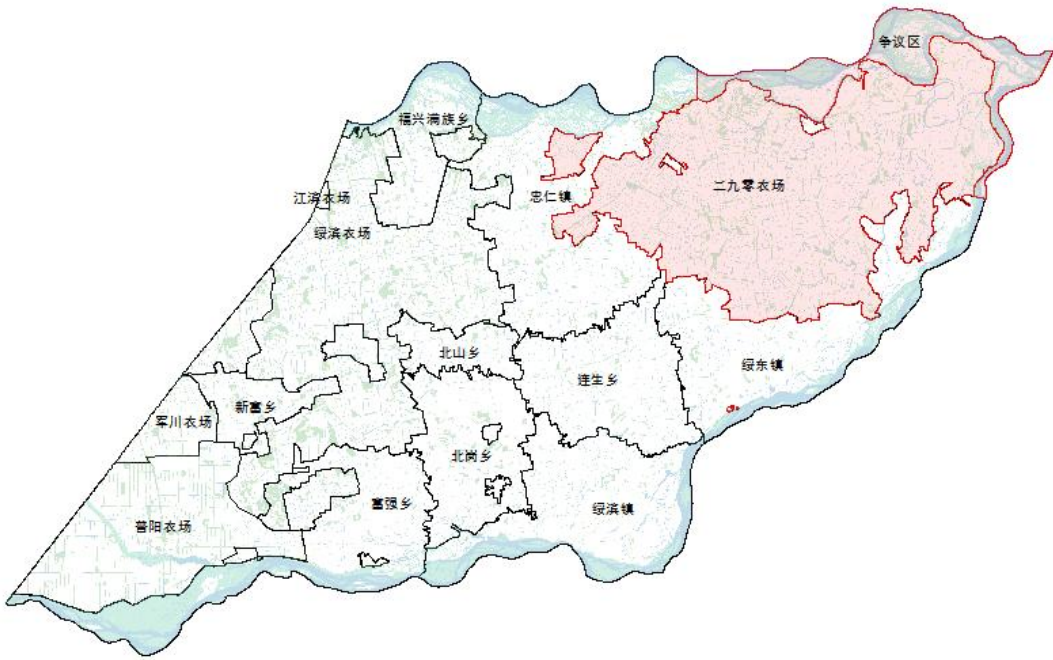
1.3 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。



1.4 规划范围

规划范围为二九〇农场行政区及绥滨县林业局与二九〇农场争议区所辖范围，国土总面积约为82521. 31万平方米（其中二九〇农场行政区面积为69418. 41万平方米，绥滨县林业局与二九〇农场争议区面积为13102. 90万平方米）。



02

战略与目标

- 功能定位
- 发展目标
- 发展战略



2.1 功能定位

依托绿色优质水稻生产示范基地，重点发展高效农业、绿色食品精深加工、农旅休闲以及低碳、生态工业等产业，是国家重要的商品粮基地、绿色食品原料基地、国家生态农业示范区，是一处基础设施完备、生态环境良好、产业结构协调、空间氛围宜居，具有北方寒地特色的现代化低碳滨水宜居宜业型区域性生态农场。

2.2 发展目标

2025年

二九〇农场公共服务设施、基础设施将更加完备，道路交通网络系统更加健全，人居环境更加优良。

2035年

将二九〇农场打造成基础设施完备、生态环境良好、产业结构协调、空间氛围宜居且具有北方寒地特色的现代化低碳滨水宜居宜业型农垦新城，农场基本实现社会主义现代化、实现人与自然和谐共生。



2.3 发展战略

坚持底线思维问题导向，科学划定三生空间。



落实严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地保护红线。落实最严格的生态环境保护制度，建立健全管控机制，严守生态保护红线。落实最严格的节约用地制度，优化用地结构，提高节约集约用地水平。落实最严格的水资源保护制度。

完善主体功能区战略，优化国土空间布局。



优化粮食生产布局，确保国家粮食安全。优化能源资源空间布局，保障国家能源矿产安全。优化生态功能区布局，促进人与自然和谐共生。优化区域产业布局，支撑“双碳”和高质量发展。

深化改革发展，提升空间治理能力。



严守资源底线，守护城乡命脉。优化资源配置，确立空间格局。加强基础支撑，提升服务效能。提升城乡品质，塑造魅力人居。



03

优化国土空间 开发保护格局

- 构建国土空间开发保护总体格局
- 构建集约高效产业发展空间



3.1 构建国土空间开发保护总体格局

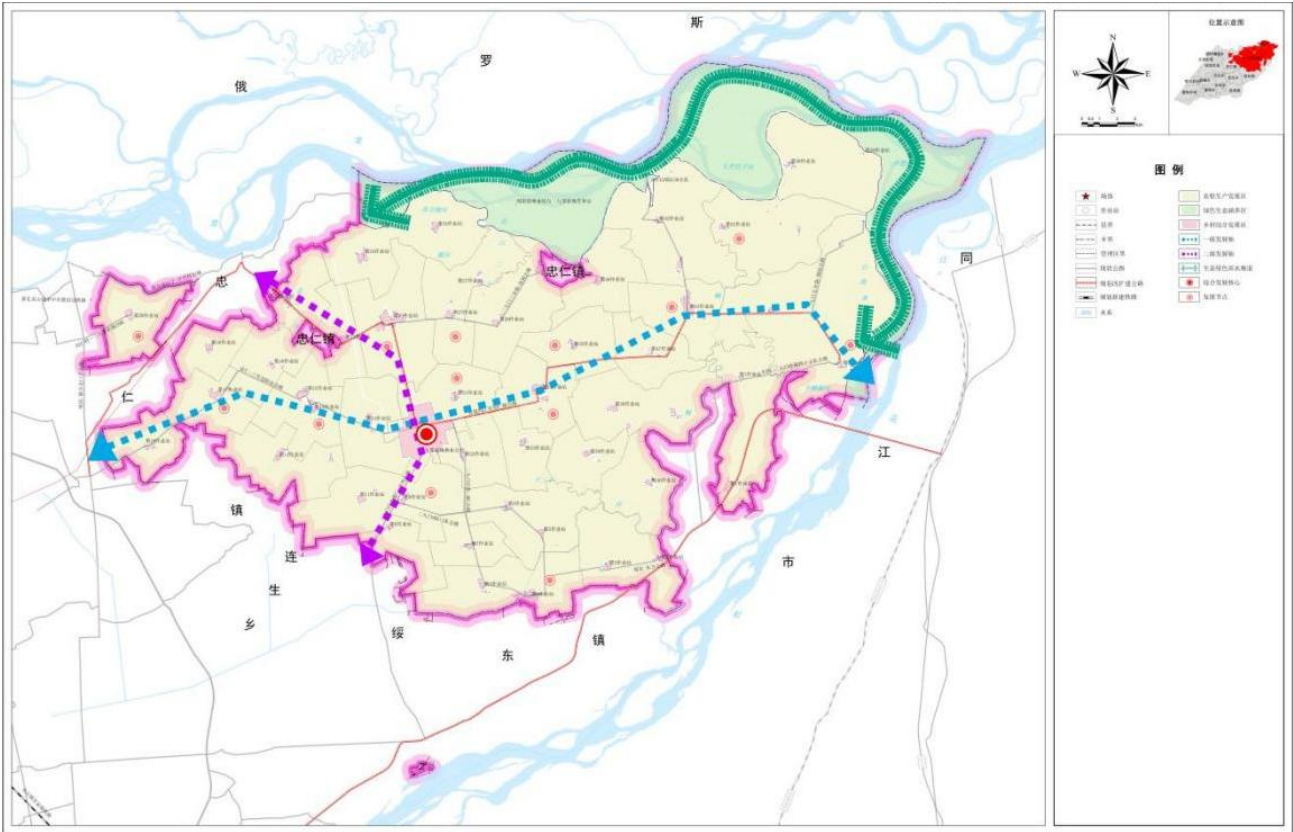
规划形成“一核、二轴、一廊、三区”的空间结构。

“一核” 以二九〇农场场部为核心，带动其他十三个重要作业站快速发展。

“两轴” 为全域范围内空间发展的轴带。一是沿公路形成的东西向发展轴带，该发展轴带连系了军犁管理区、场部、巴山湖管理区、古城管理区等。二是沿路形成的南北向发展轴带，该发展轴连系了北水镇管理区、场部、大桦树管理区。

“一廊” 为沿黑龙江和松花江沿岸规划的一条生态绿色滨水廊道。

“三区” 全域结合主要功能和发展方向，划分成为三类发展区：乡村综合发展区、农牧生产发展区、绿色生态涵养区。



3.2 构建集约高效产业发展空间

规划形成“两轴三区”的产业发展格局。

“两轴”

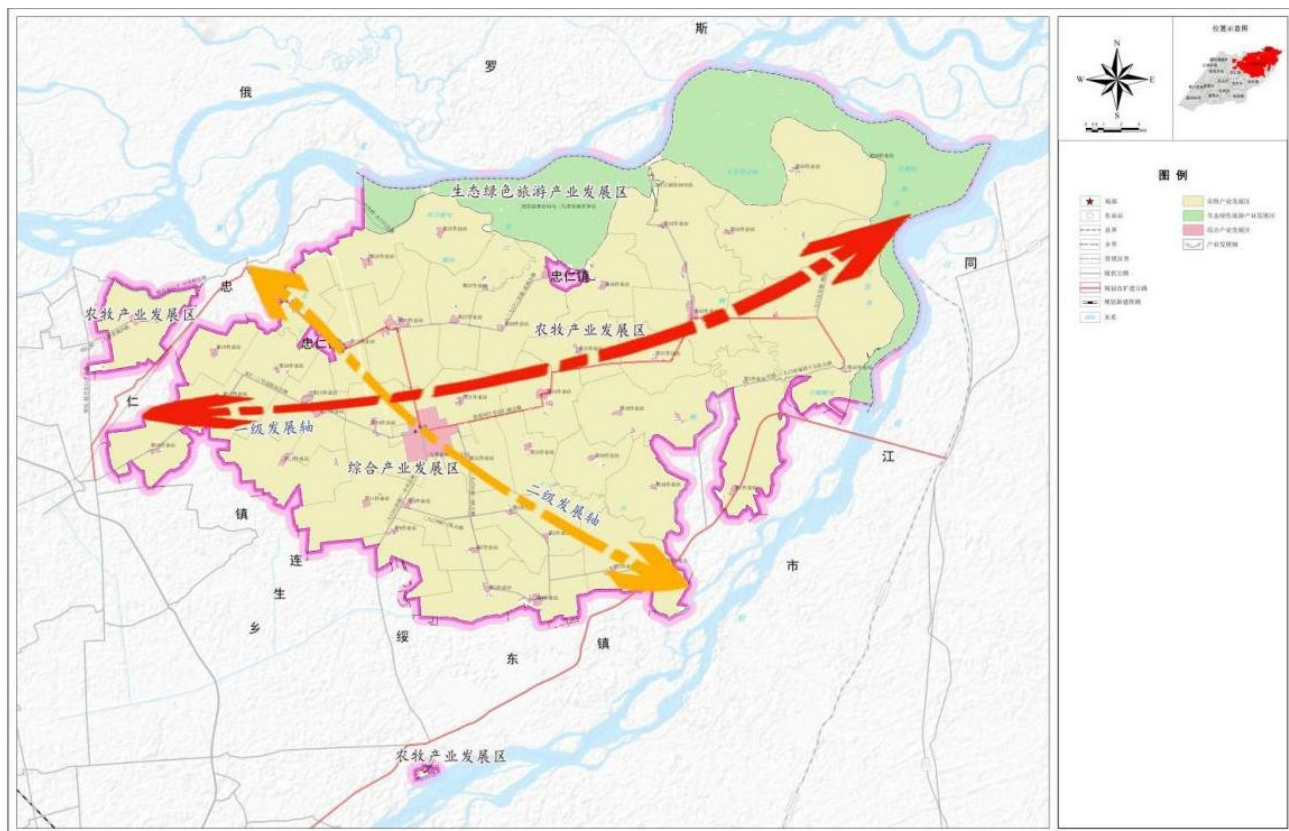
一级发展轴：军犁管理区——场部——巴山湖管理区——古城管理区。

二级发展轴：北水镇管理区——场部——大桦树管理区。

“三区”

农牧产业发展区、综合产业发展区、生态绿色旅游产业发展区。

规划以绿色农业资源为基础，扩展壮大以“绿色农副产品深加工产业”为主体的第二产业；积极向“休闲农业”、“观光农业”为主要内容的第三产业延伸，实现真正意义的“三产融合、四化同步”。打造“主导+优势+未来=3+1+N”模式的产业体系。其中3大主导产业为现代化种植，畜牧、渔业养殖，农副产品加工。优势产业为旅游业，主要包括界江旅游、边境文化旅游、农家乐游、延边国防道观光等类型。N为智慧农业和绿色食品、文旅休闲与艺术创意、循环经济等。



04

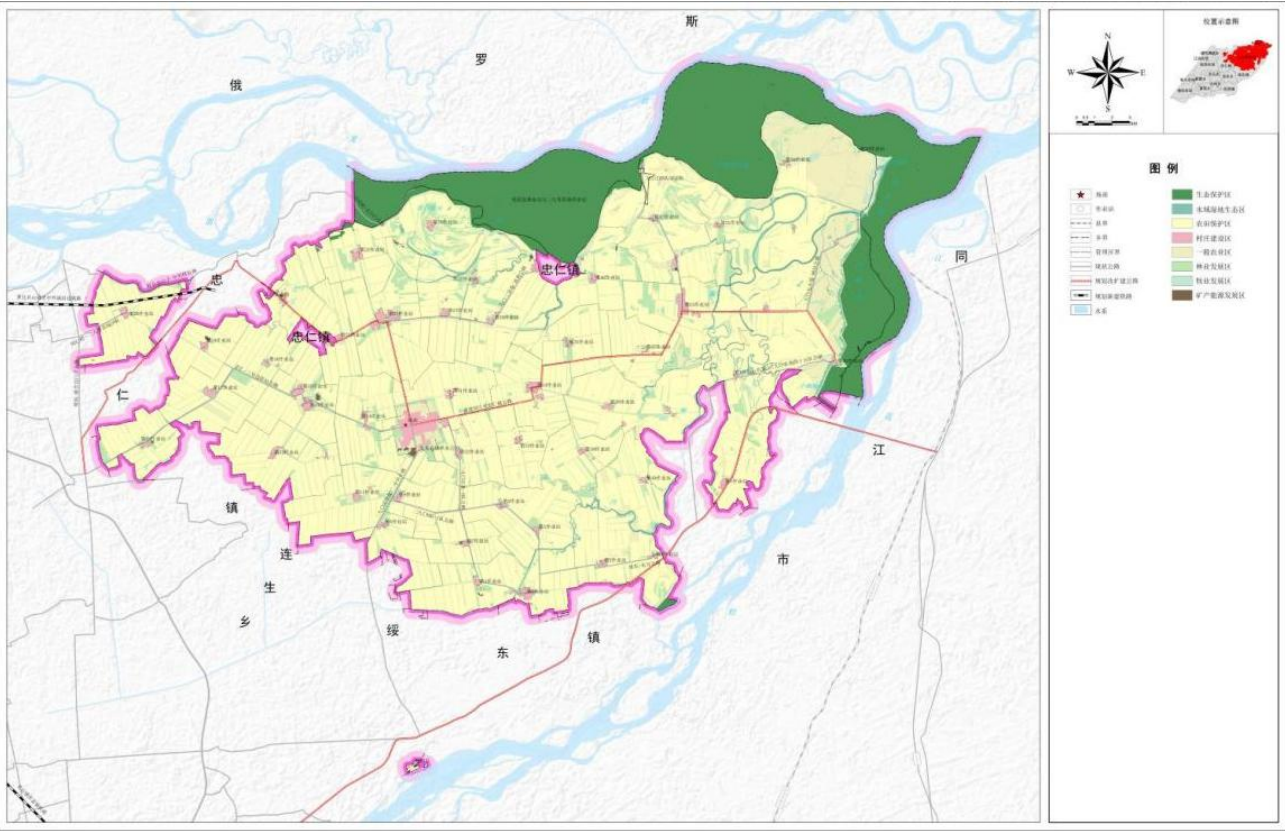
规划分区与 三类空间

- 规划用途分区
- 打造特色优质的农业发展空间
- 筑牢绿色秀美的生态保护空间
- 建设集约高效的城乡发展空间

4.1 划定国土空间规划用途分区

一级分区：生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区。

乡村发展区：村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。



4.2 打造特色优质的农业发展空间

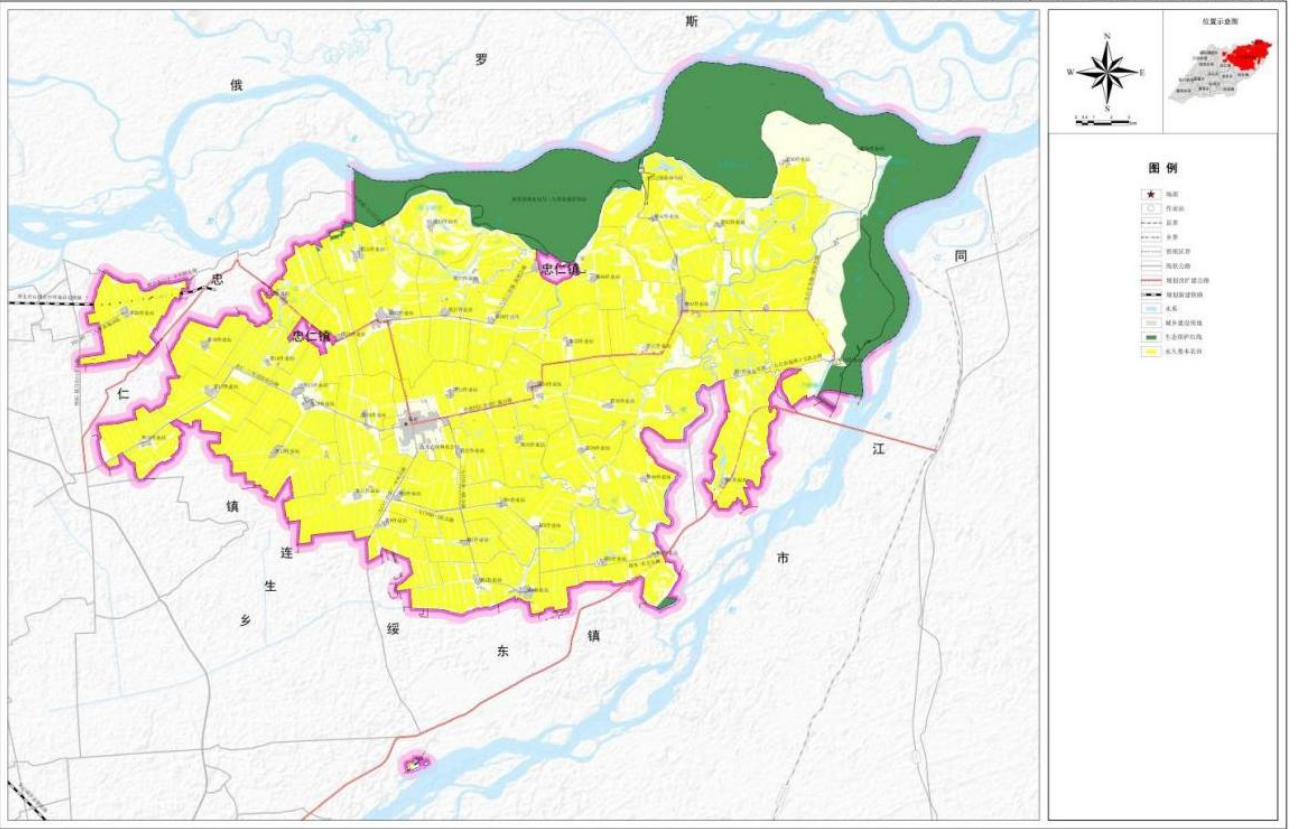
规划落实永久基本农田保护面积47326.79万平方米，永久基本农田占全域总面积的57.35 %。规划期末耕地保有量54684.56万平方米，不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。

4.3 筑牢绿色秀美的生态保护空间

严格保护生态资源本底，规划至2035年，二九〇农场生态保护红线面积为14803.80万平方米，主要为黑龙江绥滨两江湿地省级自然保护区。

4.4 建设集约高效的城乡发展空间

划定二九〇农场场部建设控制区规模为334.12公顷，满足居民生产、生活的区域。



05

完善基础设施支撑体系

- 构建绿色高效综合交通体系
- 健全城乡公共服务设施体系
- 完善市政基础设施保障体系
- 构筑安全韧性防灾减灾体系



5.1 构建绿色高效综合交通体系



公路规划

形成国省道、乡村公路、市政路网于一体的综合性交通网络。通过实施国道丹东至阿勒泰公路同江至绥滨段改扩建工程、省道同江至忠仁镇公路改扩建工程，实现干线公路高等级化；规划对二九〇农场县级公路及主要乡级道路进行升级改造。



铁路规划

规划萝北名山镇至中兴港沿边铁路经过二九〇农场场域小部分区域。

控制标准

公路建筑控制区：

- 国道不少于20米；
- 省道不少于15米；
- 县道不少于10米；
- 乡道不少于5米。

铁路两侧控制区：

- 需满足相关部门及相关设计规范要求。



5.2 健全城乡公共服务设施体系

1个一级宜居生活圈
居民公共交通车程30分钟的地域范围。

13个二级宜居生活圈
居民自行车车程10-15分钟的地域可达范围。

场部集中建设区15分钟生活圈
由步行15分钟可到达的范围来界定，其配套设施的服务半径不大于1000米。

场部集中建设区5分钟生活圈
由步行5分钟可到达的范围来界定，其配套设施的服务半径不大于300米。

教育

完善全龄教育设施体系

文化

完善文化服务设施体系

体育

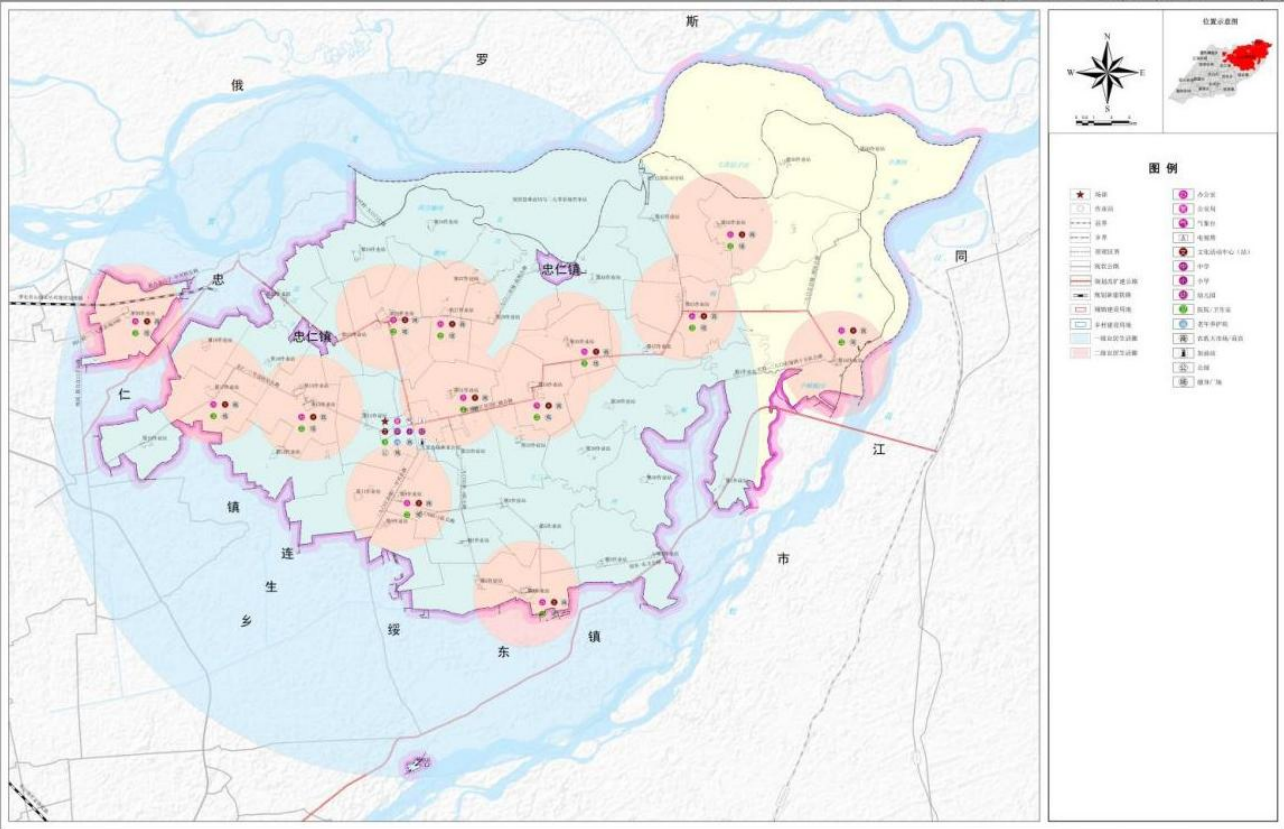
完善体育健身设施体系

医疗

完善医疗服务设施体系

养老

完善养老服务设施体系



5.3 完善市政基础设施保障体系



供水

施行集中供水，并增加水处理设备，保证生活饮用水达标，禁止一切污染行为。规划保留二九〇农场现状自来水厂。



供热

各作业站根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的作业站施行集中供暖。规划保留二九〇农场现状供热站，新建换热站等。



排水

坚持集中和分散相结合，根据实际情况，选择集中或分散处理，生态氧化塘、四格化粪池等方法处理污水。规划保留二九〇农场现状污水处理场。



燃气

鼓励作业站积极建设沼气池，采用罐装液化燃气。减少秸秆、原煤使用量。规划近期采用瓶装液化石油气为主，远期可考虑采用天然气作为供气气源，为集中建设区集中供气，同时辅助采用清洁燃气。



电力电信

各作业站配建10KV电力线杆及通信线杆，完善电力电信网络，规划保留二九〇农场现状变电站。



环卫

规划建立相对完善的垃圾分类收集、运输、处置体系，减少垃圾收集环节和在场部停留的时间，提高垃圾收集的工作效率，避免产生二次污染。

5.4 构筑安全韧性防灾减灾体系



防洪规划

规划加强防洪力度，实施防洪堤防建设工程和改扩建排水沟工程并保留堤防旁原有建筑物。黑龙江、松花江防洪的校核标准为50年一遇，蜿蜒河防洪的校核标准20年一遇，其他河流按5-10年一遇标准设防。



消防规划

规划完善消防安全布局和确定消防站、消防给水、消防通信、消防车通道、消防装备。



抗震防灾规划

根据《中国地震动参数区划图（G18306—2015）》，二九〇农场执行6度设防。具体要求如下： 生命线工程按7度设防。场部集中建设区内新建、改建、扩建工程按《建筑抗震设防分类标准》和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2010）执行抗震设防。对容易产生次生灾害并可能造成重大经济损失和人员伤亡的高大建筑物、危险品库、生产设施等进行有效的抗震加固。容易发生地震次生灾害的单位应与居民区有足够的隔离带。制定必要的防止次生灾害发生的预案等。



防疫规划

制定相对完善的疫情防控系统，建立特殊病例档案，设立疾病突发预警机制，加强疫情管理培训。开放式与封闭式小区设计注重安全卫生距离、通风、通电、通信等紧急需求；应急物资仓储用地布局方便运输与管理，保障粮食与蔬菜运输通道。完善网络医疗体系，医护人员及医疗设备齐全，医疗技术、医药产业保障生产原料供应和生产需求。



06

历史文化

- 历史文化保护重点区域
- 保护利用措施



6.1 历史文化保护重点区域

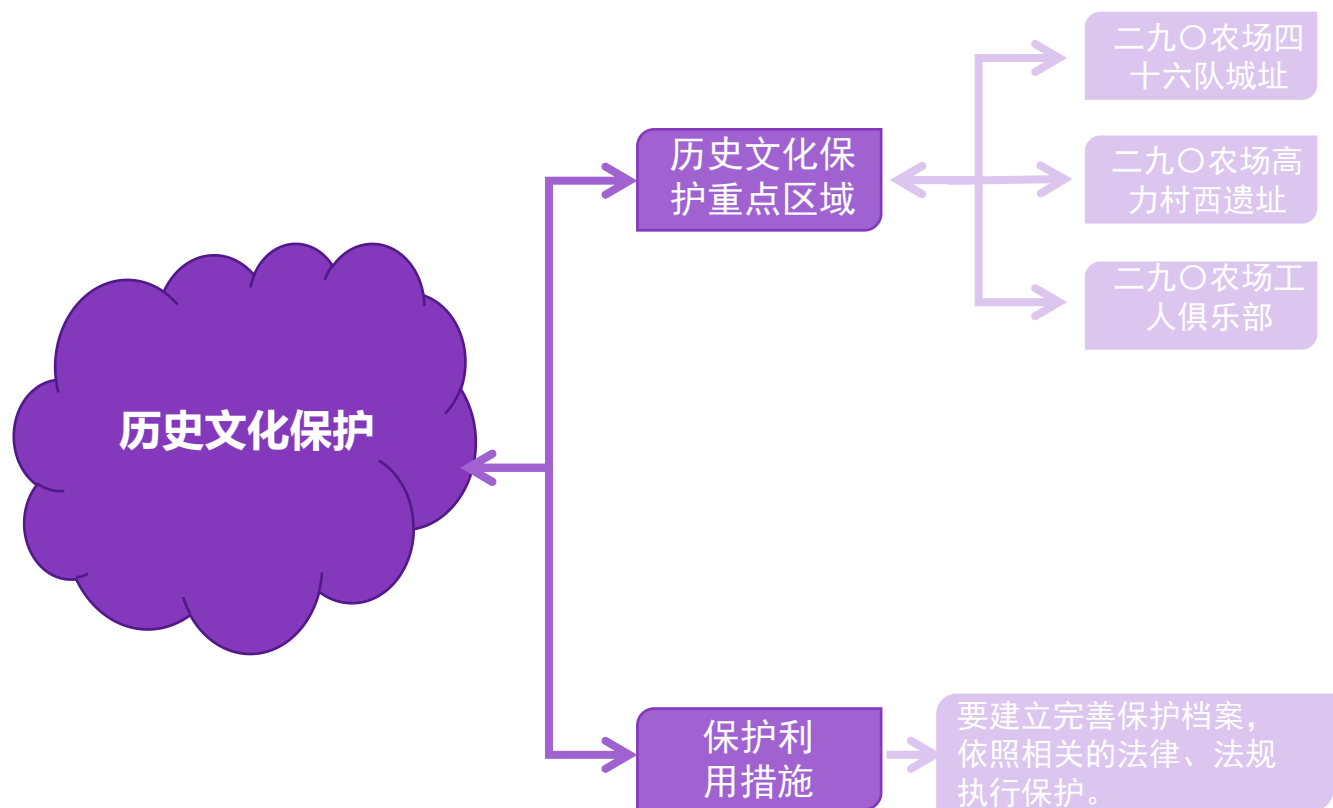
二九〇农场四十六队城址，保护级别为省级文物保护单位，保护类别为古遗址，文物本体现状情况较好，“四有”情况为有保护范围、有保护标志、有管理机构、有记录档案。

二九〇农场高力村西遗址，保护级别为县级文物保护单位，保护类别为古遗址，文物本体现状情况一般，“四有”情况为有保护范围、无保护标志、有管理机构、无记录档案。

二九〇农场工人俱乐部，位于二九〇农场场部内，为历史保护建筑。

6.2 保护利用措施

已登记的不可移动文物，要建立完善保护档案，依照《中华人民共和国文物保护法》及《中华人民共和国文物保护法实施条例》等法律、法规执行保护。



07

推进生态修复与 国土综合整治

- 统筹生态保护与修复
- 有序推进国土综合整治



7.1 统筹生态保护与修复

生态修复目标任务

针对轻微受损的自然生态系统，通过人工造林、补水保湿封育自然生态系统发挥自身生态恢复力；针对严重受损、退化、崩溃的生态系统，成层递进的进行生态修复。通过实施生态系统保护、修复工程，使生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，生态安全屏障体系基本建成。

生态修复重点区域及措施

二九〇农场生态修复重点区：水环境和水生态修复、湿地修复、森林草原修复、矿山修复等。

生态修复重点工程包含农村供水设施更新改造工程、节水改造工程、水利信息化工程、林地生态保护与修复工程、造林绿化工程、森林防火工程、山水林田湖草综合治理工程、生物多样性保护工程、矿山地质环境监测和治理工程等。



7.2 有序推进国土综合整治

规划实施高标准农田建设项目、田间配套工程、黑土地保护工程等农用地整治工程，以及村庄基础设施和公共服务设施治理工程、村庄环境卫生整治工程等农村建设用地整治工程。



08

加强规划传导 与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 完善实施保障机制
- 保障近期实施项目



8.1 加强规划传导与管控

落实县级总规确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，明确乡镇主要约束性指标。

8.2 完善实施保障机制



8.3 保障近期实施项目

规划目标及规模：按照二九〇农场建设规划的战略目标与构想，逐步调整与完善场部集中建设区各项功能及基础设施水平。近期建设按照集中与分散相结合的原则，重点项目定点定段，为建设开个好头，为今后发展打下基础，有计划、有步骤地引导集中建设区建设合理布局。

近期重点项目：二九〇农场近期重点建设项目涉及交通、水利、能源、电力、军事、矿山、通讯、环保、旅游、民生、产业、生态等几大方面。

国家重要的商品粮基地、绿色食品 原料基地、国家生态农业示范区

- 本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。
- 征求意见时间：自公示之日起，为期30天。
- 公众意见提交途径：

电子邮箱：h123.ok@163.com

邮寄地址：黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股

邮政编码：156200

- 来信或邮件请注明“绥滨县忠仁镇二九〇农场国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期内反馈，逾期未反馈，将视为无意见。

绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司