



福兴满族乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

(草案公示)



福兴满族乡人民政府
2024年1月



前言|PREFACE

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）等文件精神，全面落实黑龙江省、鹤岗市关于国土空间规划的工作要求及重大战略部署，细化落实绥滨县国土空间规划的具体安排，推进福兴满族乡高质量发展、高品质生活和高水平治理，特编制《绥滨县福兴满族乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是福兴满族乡国土空间保护、开发、利用、修复、建设的行动纲领，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据，《规划》一经批准即具有法律效力，在福兴满族乡行政辖区内的一切开发、利用、修复、建设行为均应遵守本《规划》。

CONTENTS|目录

1总则

- 1.1指导思想与原则
- 1.2规划范围与期限

2战略目标

- 2.1总体定位
- 2.2规划目标
- 2.3发展战略

3优化国土空间开发保护格局

- 3.1构建国土空间开发保护总体格局
- 3.2划定国土空间规划用途分区

4打造特色优质的农业空间

- 4.1严守耕地与永久基本农田保护红线
- 4.2全面推进乡村振兴

5筑牢绿色秀美的生态空间

- 5.1落实生态保护红线
- 5.2加强自然资源保护与利用

6建设集约高效的城乡空间

- 6.1优化村庄发展布局
- 6.2构建特色产业体系

7彰显独具特色的魅力空间

- 7.1历史文化保护
- 7.2地方特色风貌

8完善基础设施支撑体系

- 8.1构建绿色高效综合交通体系
- 8.2健全城乡公共服务设施体系
- 8.3完善市政基础设施保障体系
- 8.4构筑安全韧性防灾减灾体系

9推进生态修复与国土综合整治

- 9.1统筹生态保护与修复
- 9.2有序推进国土综合整治

10加强规划传导与实施保障

- 10.1加强规划传导与管控
- 10.2完善实施保障机制
- 10.3保障近期实施项目

1

总则



1.1指导思想与原则

1.2规划范围与期限

1.1 指导思想与原则

□ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和黑龙江省第十三次党代会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以推动绿色发展和高质量发展为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善国土空间治理体系，加快产业转型升级，加快补齐民生短板，打造山清水秀、宜居适度、产业兴旺的秀美福兴。

□ 规划原则



底 线 思 维	高 质 发 展
以 人 为 本	品 质 提 升
全 域 管 控	适 度 集 约
承 上 启 下	体 现 特 色
侧 重 实 施	突 出 近 期
公 众 参 与	开 放 共 享

1.2规划范围与期限

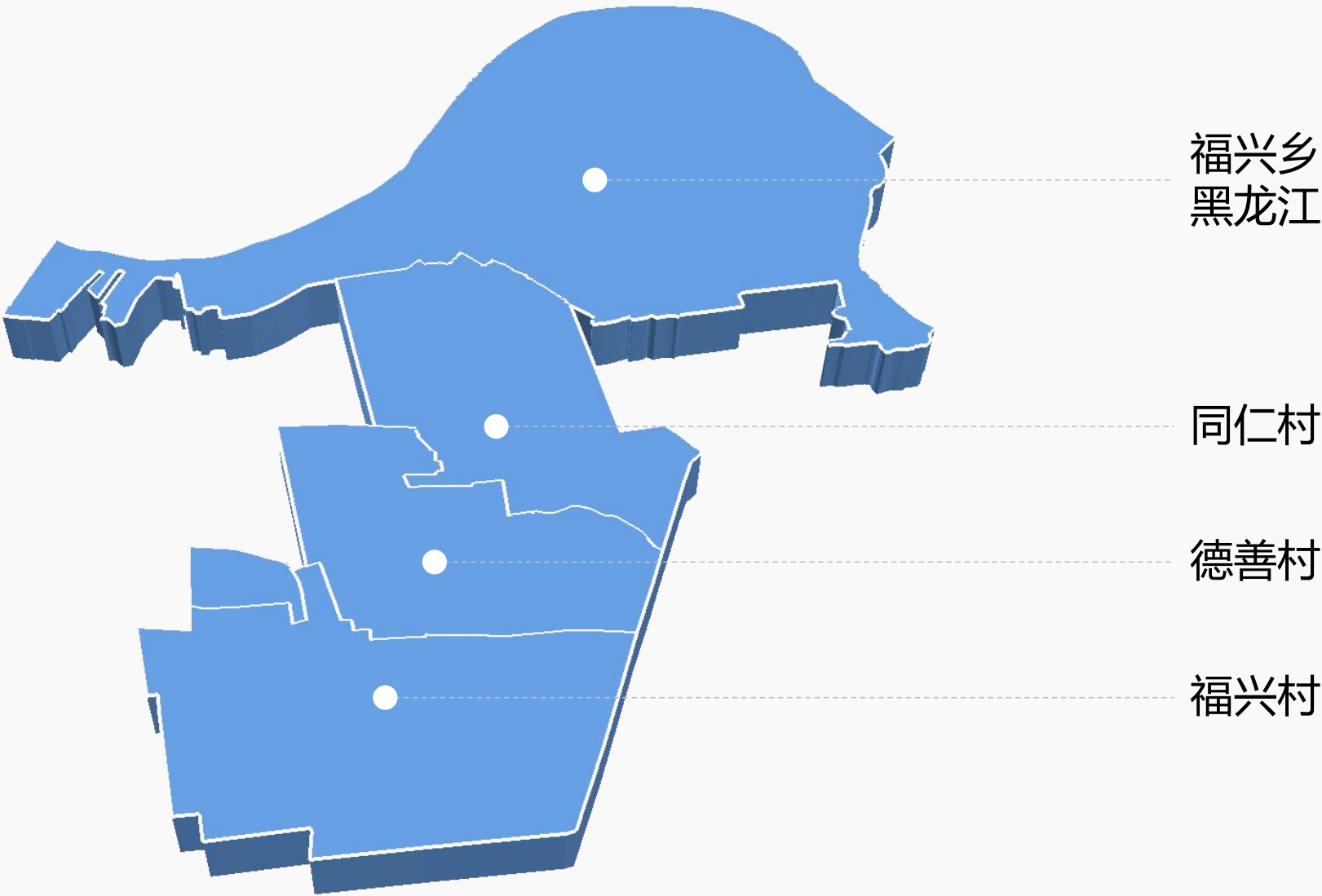
□ 规划范围

1.乡域

全域规划范围为福兴满族乡行政区所辖范围（不包含农场），福兴满族乡辖有1个乡政府驻地，2个行政村及福兴乡黑龙江，全域总面积约104.15平方公里。

2.乡政府驻地

乡政府驻地范围为福兴村集中建设区范围。



□ 规划期限

2021年至2035年。基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

2

战略目标



2.1功能定位

2.2规划目标

2.3发展战略

2.1功能定位

结合上位规划和福兴满族乡资源禀赋、主导产业等，定位福兴满族乡为：以现代农业为基础，以民族旅游业为核心的宜居宜业、文明富庶的民族生态旅游型乡镇。

2.2规划目标

2025年

多措并举提升乡域经济竞争力、创新力、抗风险能力。农村一二三产业得到融合，产业结构得到初步调整，福兴大米打造全省知名，满族风情园完成升级改造，民族旅游业初步成型，继续抓住国家加大基础设施补短板的机遇，完善乡内基础设施，完善各类公共服务配套，配套设施得到全面改善；公共环境品质有提升。

2035年

基本实现社会主义现代化，生态建设工作取得显著成效，生态屏障更加牢固；农业现代化水平稳步提高，经济综合实力明显增强，充分利用兴边固民和抵边村的独特优势完成满族特色村寨的建设，全面实现产城融合、生态宜居、综合配套服务完善的目标，打造秀美宜居、产业兴旺的幸福家园。

2.3发展战略

1

保障国家粮食安全

2

推动延边地区高质量发展

3

谋划生态宜居高品质生活

4

生态环境与社会发展双促双进

5

推进产城融合发展



3 优化国土空间 开发保护格局



3.1构建国土空间开发保护总体格局

3.2划定国土空间规划用途分区

3.1构建国土空间开发保护总体格局

构建“一核、二轴、二点、三区”的国土空间总体格局”

“一核”为福兴满族乡政府所在地，作为全域的交通枢纽、政治经济文化中心，湿地生态旅游接待服务中心，农副产品加工、农业服务基地，以现代化小城镇发展模式，全面提高乡政府驻地的建设水平。

“二轴”为全域范围内空间发展的轴带。一是沿国道G331形成的横向发展轴，该轴线协同发展了萝北、忠仁镇、绥滨镇；二是沿X129公路形成的竖向发展轴，该发展轴联系了福兴满族乡三个村庄。

“二点”为规划确定的福兴满族乡除乡政府驻地外其他两个村庄，分别是规划确定重点发展的中心村德善村和着力发展生态民族旅游的同仁村。两村依托基础设施建设和产业发展为重点，建立具有社会主义特色和民族特色的新农村。

“三区”全域结合主要功能节点和轴线发展，农业生产发展区、民族旅游发展区、湿地生态涵养区。



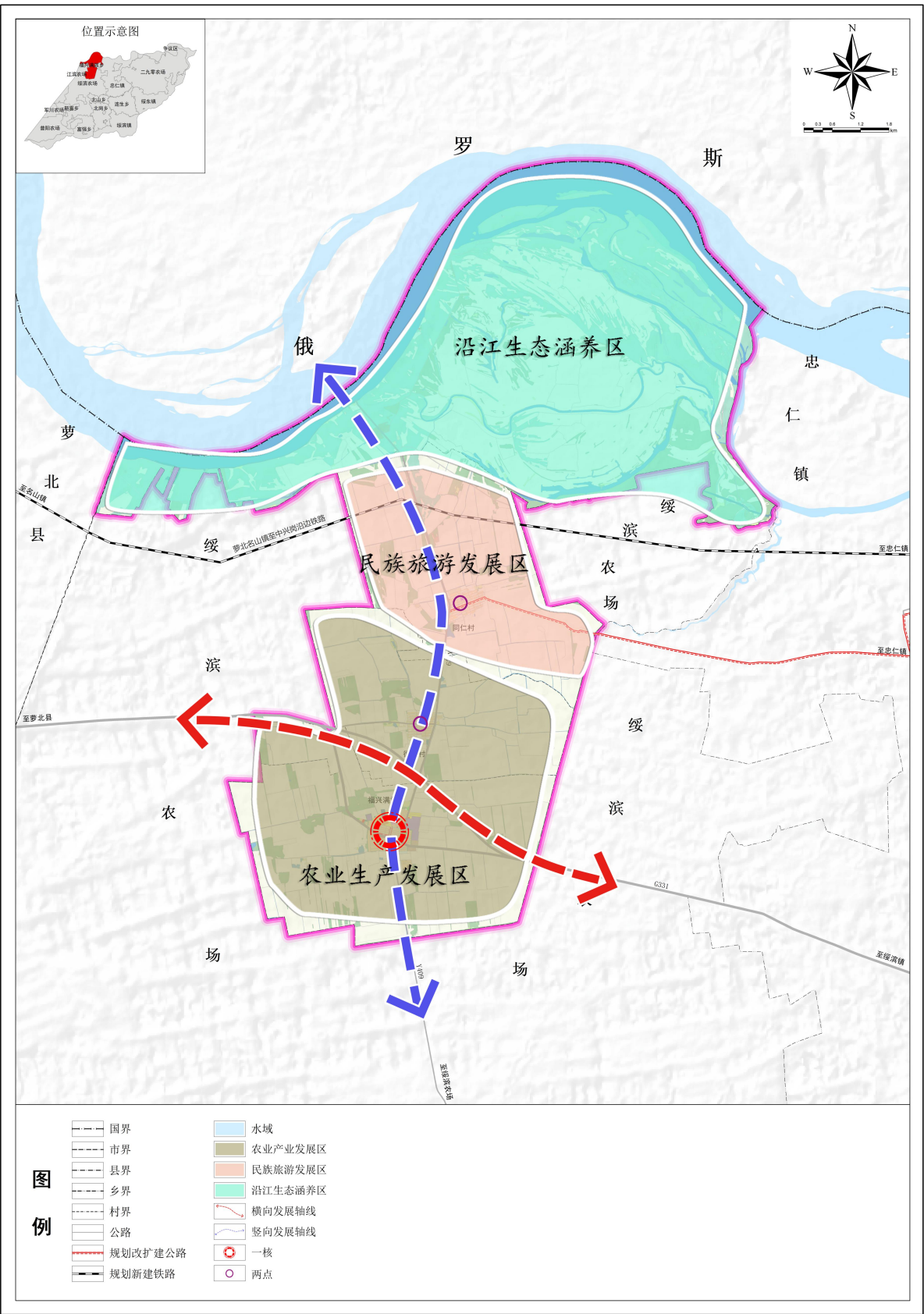
农业生产发展区



民族旅游发展区



湿地生态涵养区



乡域国土空间总体格局图

3.2划定国土空间规划用途分区

生态保护区

禁止从事与生态保护无关或影响生态环境的建设活动。



农田保护区

严格管控非农建设占用永久基本农田，不得擅自占用或者改变土地用途，禁止任何降低耕地质量、破坏耕作层的活动。



乡村发展区

允许为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。村庄建设用地和各类配套设施用地，应按照人均村庄建设用地指标进行管控。





4

打造特色优质的 农业空间



4.1严守耕地与永久基本农田保护红线

4.2全面推进乡村振兴

4.1严守耕地与永久基本农田保护红线

落实永久基本农田

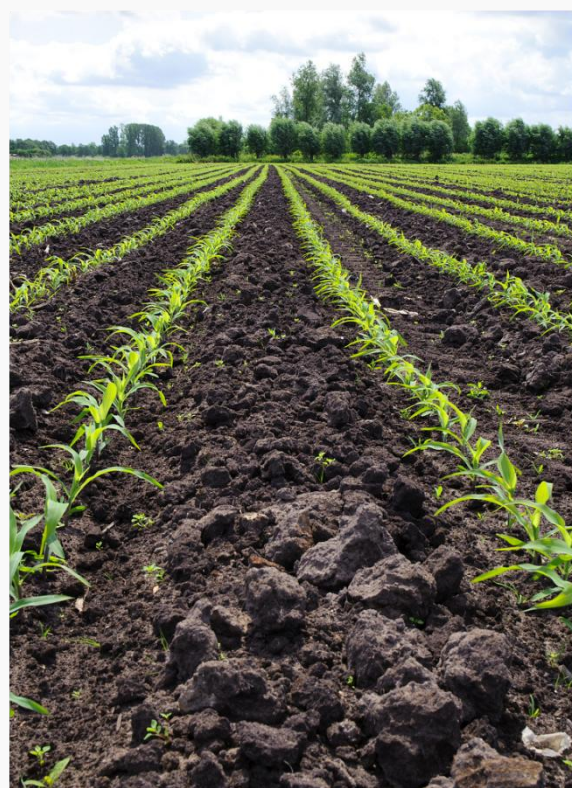
落实永久基本农田划定成果，落实补充耕地任务，守好耕地红线。确保永久基本农田总体布局稳定、数量不减少、质量有提升。落实最严格的耕地保护制度，遏制耕地非农化，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。

加强黑土耕地保护

贯彻国家关于坚决制止耕地“非农化”及防止耕地“非粮化”的要求，严禁违规占用永久基本农田种树挖塘，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用耕地的应按“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求落实占补平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。

4.2全面推进乡村振兴

以乡带村
深化对口协作



三产融合
繁荣农村经济



提升品质
建设美丽乡村





5 筑牢绿色秀美的生态空间

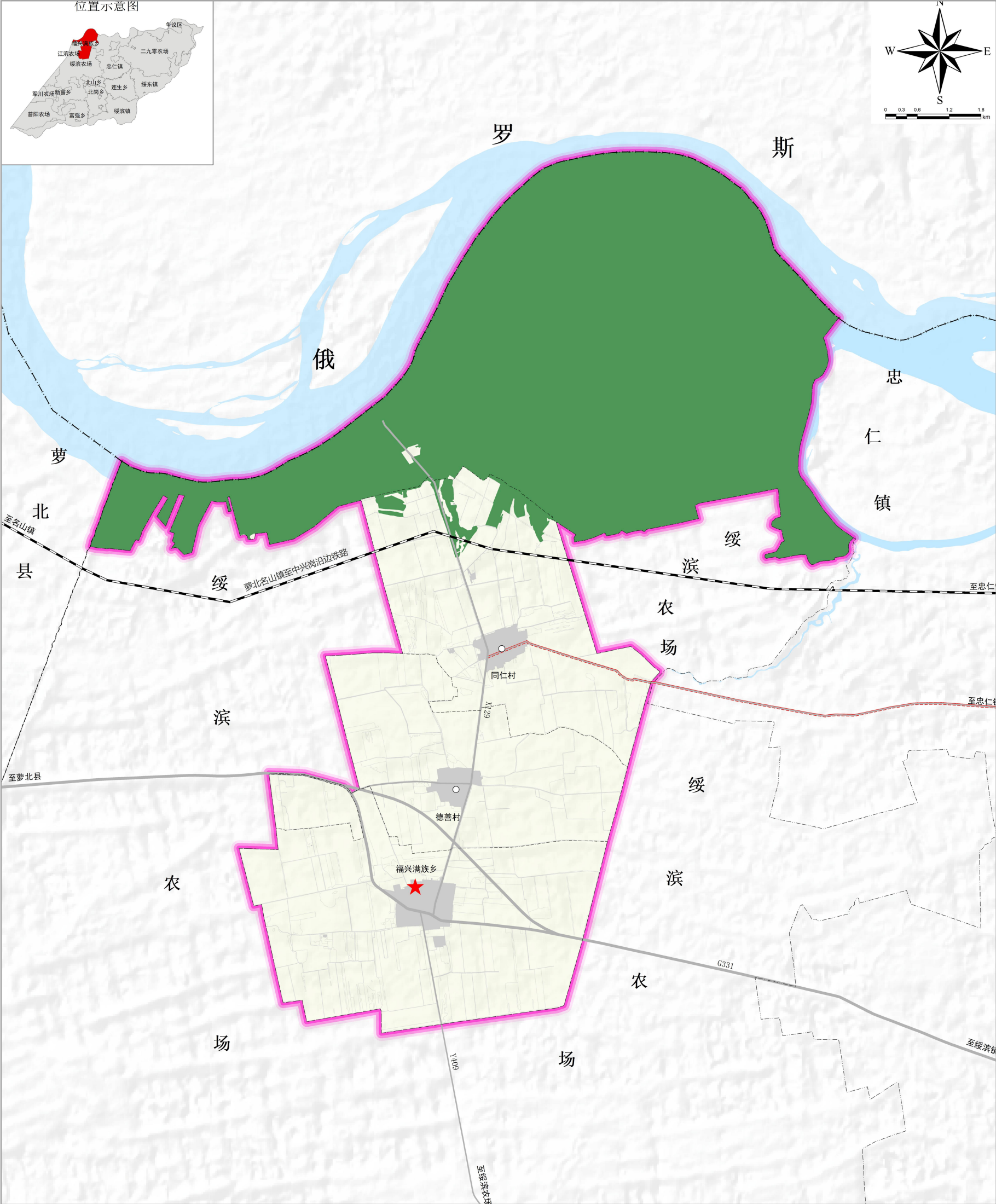


5.1 落实生态保护红线

5.2 加强自然资源保护与利用

5.1落实生态保护红线

严格保护生态资源本底，规划至2035年，福兴满族乡生态保护红线面积为5293.34万平方米，主要为黑龙江绥滨两江湿地省级自然保护区。



场域生态保护红线划定图

5.2加强自然资源保护与利用



水

落实水资源管理，提升水资源环境，严格水空间控制。



湿

完善湿地生态系统，强化湿地资源管控。



林

保护天然林和公益林，持续开展国土绿化行动，提升森林系统质量，严格把控各类建设项目占用林地。



田

落实耕地保护任务，有效提升耕地质量，改善耕地生态系统，严禁耕地“非粮化”和“非农化”。



草

实施草原生态保护分级管理。





6

建设集约高效的 城乡空间

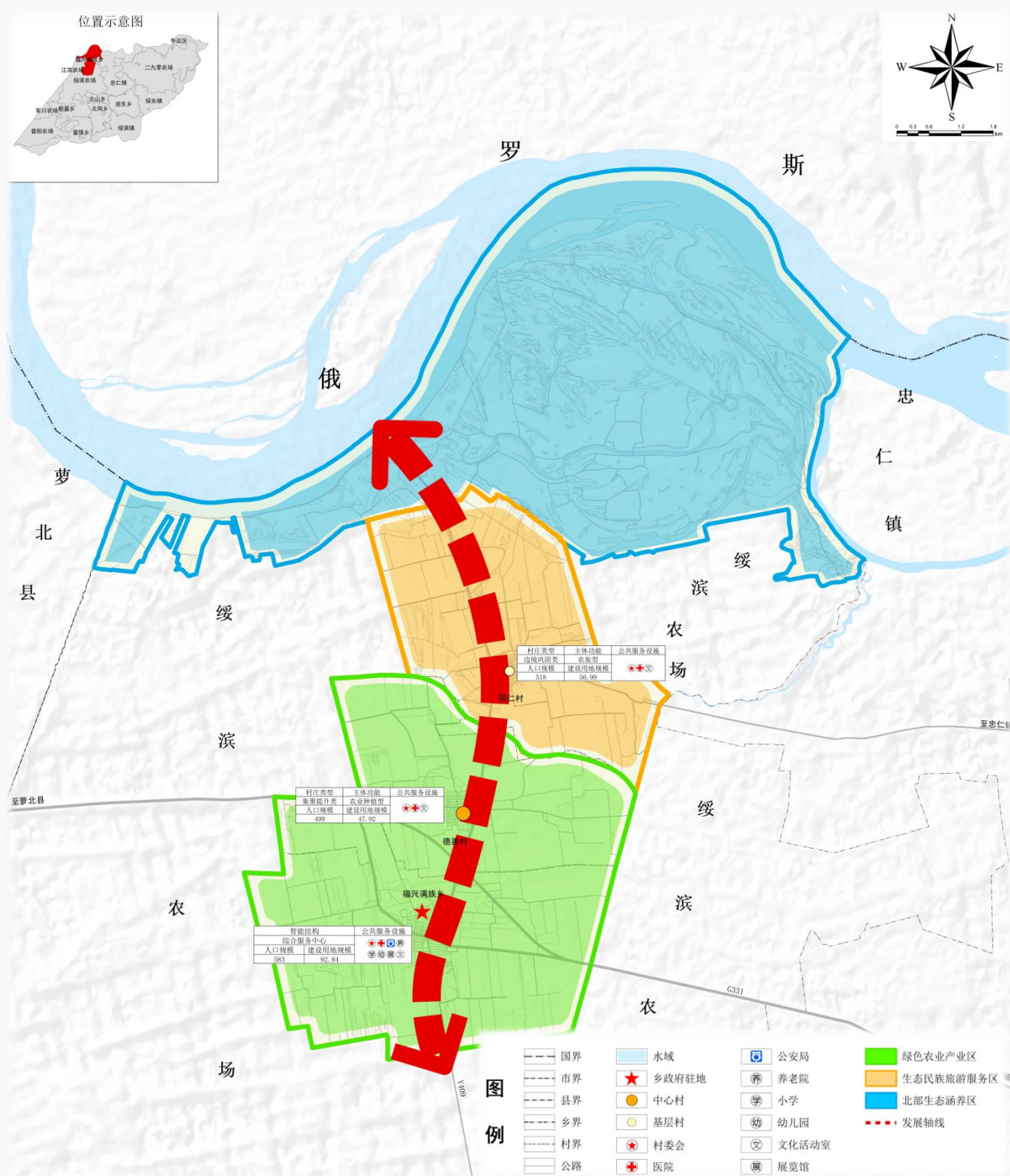


6.1 优化村庄发展布局

6.2 优化产业空间布局

6.1 优化村庄发展布局

除乡政府驻地福兴村外，规划保留其他两个建制村：德善村、同仁村；考虑全域各村现状条件及位置关系，规划福兴满族乡政府驻地为全域的政治、经济、文化中心，德善村为中心村，同仁村为基层村。



全域村庄发展与布局规划图

6.2优化产业空间布局

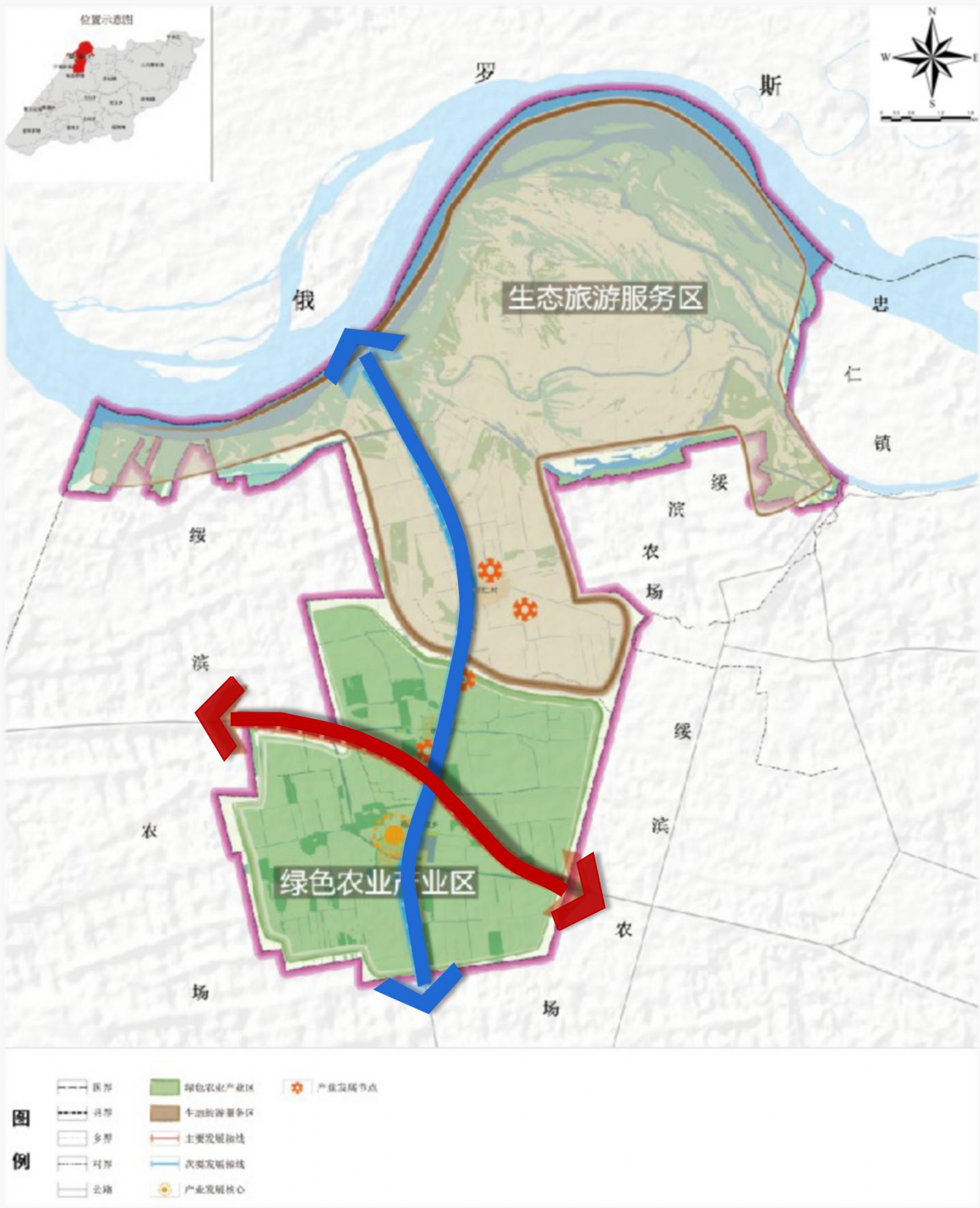
依托福兴产业资源优势，构筑“**一心、两轴、两区**”的产业空间格局，凝聚动能，协同发展，为全面推动福兴高质量发展超越提供产业支撑。

一心：指乡政府驻地，是政治、经济、文化中心。

两轴：

一是沿国道G331的主要发展轴线，贯穿全域东西向，同时是绥滨镇和萝北县协同发展的重要路线，更是福兴满族乡发展旅游、物流、商贸的主要轴线；
二是由X129和Y409形成的次要发展轴线，形成南北轴线，联系全域内三个村庄，助力每个村庄发展的重点产业融合速度。

两区：绿色农业产业区、民族生态旅游服务区。





7

彰显独具特色 的魅力空间

7.1历史文化保护

7.2地方特色风貌

7.1历史文化保护

福兴满族乡全域有省级文物保护单位1处为同仁遗址，位于同仁村村庄东南侧。

已登记的不可移动文物，依照《中华人民共和国文物保护法》及《中华人民共和国文物保护法实施条例》等法律、法规执行保护。



7.2地方特色风貌

规划基于全域现有的自然地理格局、人文景观特色，沿福兴-同仁公路、福兴乡-绥滨县公路等乡镇级公路以及北部的黑龙江，构建全域“一带、一廊、两区、多点”的景观风貌体系。



一廊

沿江生态防护廊道

一轴

沿福兴-同仁公路、福兴乡-绥滨县公路，形成贯穿全域南北轴线。

两区

田园文化风貌区
沿江生态保育区

多点

不同形式下的现代农业乡镇发展的景观风貌节点。



8 完善基础设施支撑体系

- 8.1 构建绿色高效综合交通体系
- 8.2 健全城乡公共服务设施体系
- 8.3 完善市政基础设施保障体系
- 8.4 构筑安全韧性防灾减灾体系

8.1构建绿色高效综合交通体系



道路交通体系

福兴满族乡由绥滨至嘉荫公路、福兴至绥滨县公路、福兴至同仁公路等国道、县道、乡道、村道，构建“两横一纵”的道路交通体系。



道路交通规划

全域范围内落实县级国土空间规划确定的国道、省道等交通重大项目，加强与全域内通村及农场公路衔接，推进农村公路改造，完善全域道路交通体系建设。



道路交通设施

全域各村规划至少一处公交站。
乡政府驻地现状有客运车停靠站一处，规划保留并修缮，规划新建停车场两处，改善居民外出等车条件。



8.2健全城乡公共服务设施体系

配置均衡完善的各类公共服务设施

文化



构成均衡活力、惠及全面的
现代公共文化服务体系

教育



建成公平、优质、创新、开放的
教育体系

体育



构建完善、多元的公共体育
服务体系

医疗



完善覆盖城乡、服务均等的
医疗卫生体系

养老



完善居家社区机构相协调、医养
康养结合的养老体系

8.3完善市政基础设施保障体系

供水设施



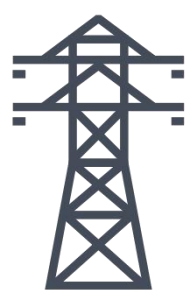
实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。加快推进乡镇自来水提升工程和自然村集中供水工程建设，推动城乡供水均等化、一体化。

排水设施



坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，雨水排放以明渠为主，顺应地势，排至附近水体。

电力通信设施



规划对乡政府驻地中低压架空线路逐步实现地埋式改造，高压线路实现高压走廊合理控制，对不符合控制要求线路实现逐步改造。抓好通信网建设，实现通信的数字化、综合化、宽带化、智能化，进一步完善通信业务为用户提供优质服务，推动信息化产业进程。重点发展移动通信5G业务。

供热设施



规划乡政府驻地建设一处热电联产工厂进行集中供暖，各村屯根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的村屯实行集中供暖。

环卫设施



建立“户分类、村收集、县处理”的垃圾分类收集、运输、处置体系，减少垃圾收集环节和在政府驻地停留的时间，提高垃圾收集的工作效率，避免产生二次污染。各村推荐三格化粪池无害化卫生户厕，粪尿分集式生态卫生厕所。

8.4构筑安全韧性防灾减灾体系

建设健全稳固的综合防灾体系

规划加大防洪力度，实施防洪堤坝建设工程和拦河闸坝工程，黑龙江防洪的校核标准50年一遇，其他河流按5—10年一遇标准设防。规划期内改扩建三条排水沟。

防洪规划

各村严格按照有关规范的规定设置消防水鹤。建立健全消防水鹤定期检测制度和管理、使用、维修的规章制度。消防给水与市政给水为共用系统，加强给水管网系统的建设和改造，以保证消防用水所需流量。

消防规划

根据《中国地震动参数区划图（G18306—2015）》，福兴满族乡执行6度设防。对容易产生次生灾害并可能造成重大经济损失和人员伤亡的高大建筑物、危险品库、生产设施等进行有效的抗震加固。

抗震规划

制定“村—乡—县”三级疫情防控系统，建立特殊病例档案，设立疾病突发预警机制。加强疫情管理培训，规划预留建设用地留白，医疗卫生用地预留发展空间。

防疫规划





9 推进生态修复与 国土综合整治

9.1 统筹生态保护与修复

9.2 有序推进国土综合整治

9.1 统筹生态保护与修复

水环境 修复

保护水资源，防护水污染，改善水环境，修复水生态。

结合河道清淤与护坡护岸工程建设，统筹推进流域水环境综合整治，提升河流生态功能，防治水土流失。

森林 草原 修复

开展人工造林和退耕还林，提高森林覆盖率，严格控制乱砍滥伐；健全森林资源管护体制，提升森林防灾减灾能力，促进森林系统健康发展。

加强退耕还草、草原恢复力度，坚决制止和打击在草原上滥采乱挖野生植物资源等行为，加大草原生态保护修复力度，使全域草原达到高质量发展。

湿地 修复

全面推进湿地保护提升项目，恢复湿地面积；

加快退化和萎缩湿地生态系统恢复，提升湿地生态功能；

坚持自然恢复与工程措施相结合，保护自然生态系统和生物多样性。

9.2有序推进国土综合整治

农用地 综合整治

以整体推进田、水、路、林、村综合整治为平台，改善农田基础设施，大力提升防洪、排涝等抵御自然灾害的能力，提升土地集约利用水平，提高粮食综合生产能力。

建设用地 综合整治

全面提高城镇和农村建设用地利用效率，合理开发利用腾退宅基地、废弃地和闲置地，满足新增宅基地需求，促进中心村建设，引导农民集中居住，产业集聚发展。





10 规划传导与实施

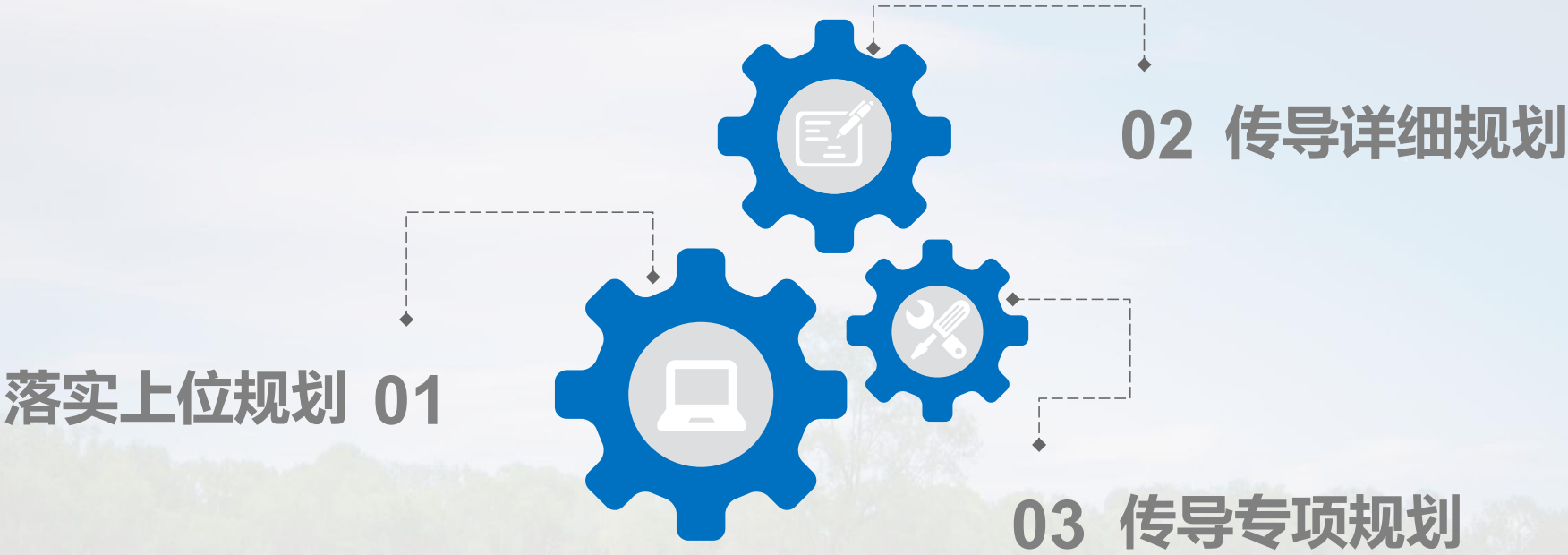
10.1 加强规划传导与管控

10.2 保障近期实施项目

10.3 完善实施保障机制

➤ 加强规划传导与管控

明确规划落实和传导



➤ 保障近期实施项目

根据国土空间规划分期实施要求和实际发展需求，福兴满族乡近期建设重点项目包含：交通、水利、电力、旅游、文教、体卫、社会福利、基础设施、民生、产业、土地综合整治与生态修复等方面。

➤ 完善实施保障机制



➤ 本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。

➤ 征求意见时间：自公示之日起，为期30天。

➤ 公众意见提交途径：

电子邮箱：h123.ok@163.com

邮寄地址：黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股

邮政编码：156200

➤ 来信或邮件请注明“福兴满族乡国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期内反馈，逾期未反馈，将视为无意见。

