



TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF ZHONGREN
绥滨县忠仁镇国土空间总体规划
(2021-2035年)

草案公示



忠仁镇人民政府

2024年1月

前言

PREFACE

为贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及党的二十大精神，落实国家、黑龙江省、鹤岗市、绥滨县的统一部署与相关要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件要求，结合忠仁镇实际，编制《绥滨县忠仁镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

规划是对市（县）级国土空间总体规划要求的细化落实，是对镇域国土空间保护开发作出的总体安排，是乡镇进行空间治理的工具，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTSE

01 规划总则

指导思想
规划原则
范围与期限

02 目标定位及战略

城镇性质
城镇职能
发展目标
发展战略

03 空间开发保护格局

开发保护总体格局
构建产业格局

04 控制线与规划分区

落实三条控制线
规划分区

05 镇区规划

镇区用地结构
镇区风貌指引

06 综合支撑保障体系

综合交通体系
公共服务体系
市政基础设施体系
综合防灾减灾体系

07 历史文化与风貌塑造

历史文化保护
全域特色风貌

08 生态修复与国土综合整治

生态修复
国土综合整治

09 实施保障体系

健全规划管控引导机制
规划实施监督机制
规划全周期生命管理机制
建立“一张图”实施监管系统

01 规划总则

PRINCIPLES OF PLANNING



>> 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。深入贯彻习近平总书记关于耕地资源保护、生态环境保护和城市工作重要论述精神，紧紧围绕省委省政府、市委市政府决策部署，全面落实绥滨县国土空间总体规划的发展目标。坚持以人民为中心，以推动高质量发展和高品质生活为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局。

>> 规划原则

坚持底线思维、高质发展

坚持以人为本、提升品质

坚持全域管控、适度集约

坚持承上启下、体现特色

坚持侧重实施、突出近期

坚持公众参与、开放共享

>> 范围与期限

全域规划范围为忠仁镇行政区所辖范围，包含**20个**行政村，**26个**自然屯，镇域总面积**319.86平方公里**；镇政府驻地规划范围为集贤村城镇开发边界范围，面积**146.46公顷**。

规划期限为2021—2035年，基期年为**2020年**，近期目标年**2025年**，规划目标年为**2035年**，展望**2050年**。

02 目标定位及战略

DEVELOPMENT GOALS AND STRATEGY



>> 城镇性质

忠仁镇为绥滨县北部重点镇，依托现代农业基础、畜禽及水产养殖特色、多元文化传承，重点发展“生态+”“农业+”“文化+”旅游产业，全力打造**农业产业强镇、文化旅游名镇、美丽宜居小镇**。

>> 城镇职能

三江平原现代农业发展区重要组成部分、绥北地区现代农业生产基地、畜禽及水产养殖基地、农副产品精深加工基地、醉美331国道自驾旅游节点、界江黑龙江景观风貌节点、绥北地区特色旅游目的地。

“文化之乡
产业强镇”

发展目标

2025年

国土空间保护力度不断加强，生态保护红线及永久基本农田管控严格落实，生态修复和国土综合整治工程不断提速；城镇高质量发展逐步加快，乡村无序发展初步得到控制，城乡建设用地从外延扩展向挖掘内部存量转移；特色产业效益更加凸显，新型城镇化和乡村振兴步伐加快；重大能源及基础设施逐步落地，综合监管平台逐步投入使用。

近期

2035年

国土空间开发保护格局基本形成，“三区三线”管控体系基本稳定，国土空间治理体系基本成熟，生态脆弱问题得到有效解决；城市功能更加完善，城乡进入高品质发展阶段，新型绿色宜居宜业生态城乡格局基本形成；产业结构体系不断完善，区域地位显著提升；综合监管平台基本成熟。

远期

发展战略

严守自然底线，构建绿色永续生态空间

谋划城乡发展，创建集约高效建设模式

完善基础支撑，建设宜居宜业美丽忠仁

确保粮食安全，筑牢安全韧性保障体系

挖掘特色资源，助推农旅融合发展



03 空间开发保护格局

SPACE DEVELOPMENT AND PROTECTION PATTERN



>> 开发保护总体格局

构建“**两轴一带、一核多点、一廊一片区**”开发保护总体格局。

- 两轴** G331公路形成的主发展轴和S507公路形成的次发展轴。
- 一带** 沿黑龙江生态旅游产业带，围绕界江、民族、自驾等元素，着力打造黑龙江沿线避暑生态游。
- 一核** 为镇政府驻地，作为全域的交通枢纽、政治经济文化中心、旅游接待中心、农副产品加工基地、农业服务基地。
- 多点** 为忠仁镇重点发展的6个中心村，分别为中兴村、忠仁村、荣胜村、联合村、黎明村、永和村。
- 一廊** 为黑龙江生态保护廊道，建立以黑龙江水系为主体，绥滨两江湿地省级自然保护区、绥滨县月牙湖湿地公园和绥滨县国家一级公益林为基础的自然保护地体系。
- 一片区** 为三江平原粮食生产功能区，其中生产条件、生产成本具有相对优势的重要粮食产区，围绕发展绿色水稻等优质农产品，优化粮食主体功能，优化品种结构，提升粮食综合生产能力。



>> 构建产业格局

第一产业

以绿色水稻种植为主导，“和牛”养殖为特色，种养结合。

形成绿色水稻标准化生产基地，稻鸭（鱼、蟹）共作高效种植基地，稻田养鱼面积达到10万亩，养鱼水面扩大至200亩。聚焦“规模养殖”，大力发展畜禽产业，创建畜禽养殖示范区，提升畜禽养殖占农业总比重。依托绥滨寒地淡水鱼养殖示范中心，打造年产值十亿元级冷水鱼养殖基地，做优网箱养鱼产业，做强池塘养殖基地，做大稻田养鱼规模。

第二产业

以水稻精深加工为主导，秸秆加工、干菜加工为特色，以线上电商，线下门店为新兴消费途径。

充分发挥冷冻厂、杂粮厂等已建成项目的带动作用，建立“企业+合作社+基地+农户”利益联结机制，着力打造有机米、绿色鹅、北江鱼、鲜食玉米、杂粮杂豆等产业链。全力整合镇内农产品品牌，推进“娃娃米”“李家油坊”“联合北口子”“建边屯”“荣边大滩”等绿色农产品商标建立。积极申报绿色有机认证和地理标志认证，通过品牌带动提高产品附加值。

第三产业

实施“互联网+基地+营销”工程，加快互联网+种养基地建设，规划建设互联网种植基地、养殖小区；发挥电商服务中心作用，发展镇级网上农产品销售网络，进一步拓宽销售渠道。

进一步挖掘大界江、大农业、大湿地、大冰雪，以及红色文化、历史文化、民俗文化、对俄合作、养生康养等优势，叫响生态康养文化品牌，打造文化旅游新生态。

依托月牙湖中国北方民族园、中兴旅游小城镇及红色教育基地、玛瑙大滩、中国北方寒地淡水鱼养殖基地、G311国道绿色农业观光、界江湿地景观、中兴古城遗址、延边国防道路观光、延边民宿、德龙灌区等景点，推动生态、农业、文化与旅游、康养、体育等产业有机融合，大力发展农业休闲游、民俗体验游、边疆风情游、休闲度假游。



04 控制线与规划分区

CONTROL LINES AND PLANNING ZONING



>> 落实三条控制线

落实国家、省、市、县要求，把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，立足本地资源禀赋特点、彰显本地优势和特色。

保障优质农业空间
耕地和永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施最严格的特殊保护区域。

保护秀美生态空间
生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能的区域。

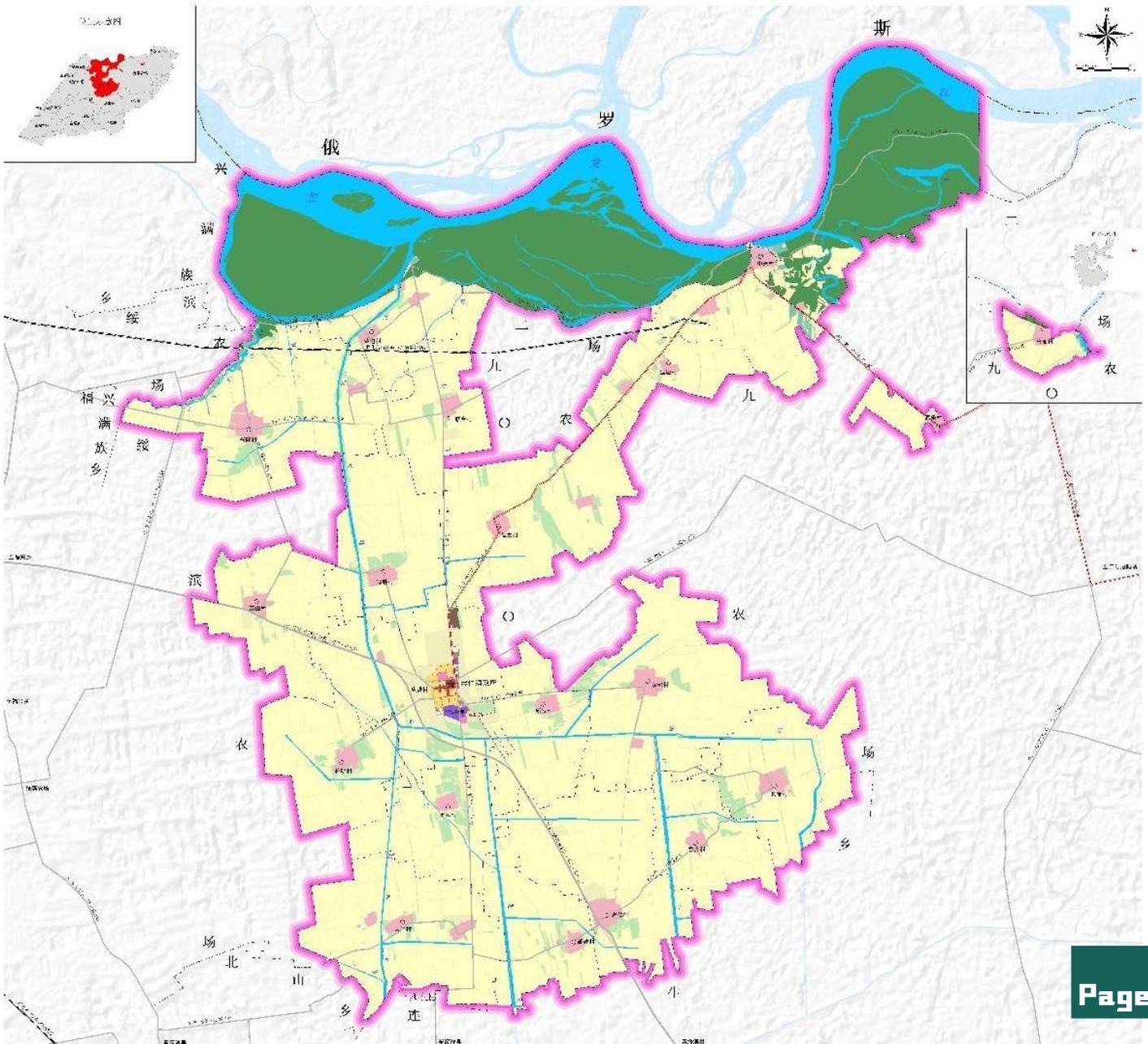
集约高效城乡空间
城镇开发边界

规划期内可以集中进行城镇开发的最大区域。



>> 规划分区

围绕国土空间开发保护总体格局，结合忠仁国土空间特点和经济社会发展需求，按照全域**全覆盖**、**不交叉**、**不重叠**的原则，协调**生态**、**农业**、**城镇**三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构，在落实上位规划的规划分区基础上，将忠仁镇划分为**六个一级分区**和**十七个二级分区**。





05 镇区规划

TOWNSHIP PLANNING

>> 镇区用地结构

镇区发展方向：

政府驻地地势平坦，资源环境承载力较强，适宜城镇建设。现状建成区东侧以G331国道和S507省道为界，西侧临G331国道。建成区内建设较为粗放，集约节约程度较低，未来集中建设区发展应以内部挖潜为主，整合中部建成区低效、存量建设用地用于集中建设，并向北部、东北部及东部适当扩张，建设工业区、公服设施、基础设施及公园绿地等。

政府驻地各类用地布局图：



>> 镇区风貌指引

规划镇政府驻地形成“一心、二轴、五区”的景观风貌结构。

“一心” 以绥鹤路、繁荣路两侧商业街区形成的金融商贸核心。

“二轴” 以绥鹤路做为东西向城镇景观轴，绥北路做为南北向城镇景观轴。

“五区” 为传统居住风貌区、现代居住风貌区、公共服务风貌区、产业景观风貌区、仓储物流风貌区。

传统居住风貌区：

学府路以北至镇政府驻地边界和黎明路以南，粮食路以北的区域，主要以平房改造为主，形成传统生态宜居区。

现代居住风貌区：

学府路以南，黎明路以北，以居住为主要功能观区，结合当地自然环以特居住空间。

公共服务风貌区：

位于镇政府驻地中部以为综合服务的主要区域，以金融、商贸、行政管理、休闲广场、街头绿地、景观小品等形成的风貌区。

产业景观风貌区：

以镇政府驻地北部工业区形成的风貌区。

仓储物流风貌区：

以镇政府驻地南部忠仁粮库形成的风貌区。



06

综合支撑保障体系

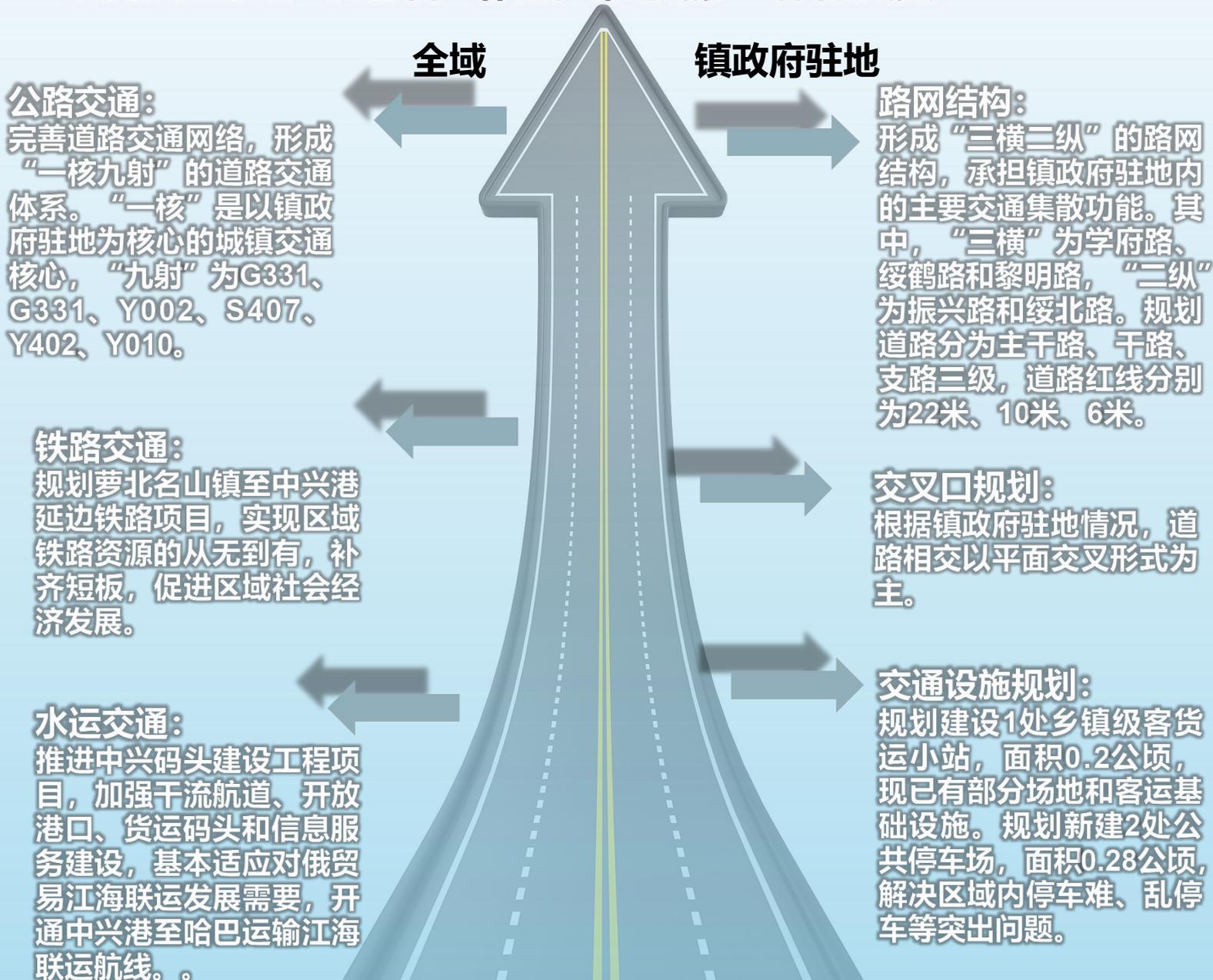
COMPREHENSIVE SUPPORT GUARANTEE SYSTEM

>> 综合交通体系

发展目标：

到2025年，基本形成畅通、安全、和谐、高效的公路基础设施网络。重点推进国道省道公路改扩建，全面提升农村公路技术等级。

到2035年，形成集铁路、公路、水运为一体的综合交通网络，发挥交通系统“先行官”作用，带动城乡一体化发展。



>> 公共服务体系

构建“镇一村”两级公共管理与公共服务设施体系。构建15分钟中心镇生活圈，以镇政府驻地为核心，兼顾服务全域。按居民乘坐公共交通车程30分钟的可达范围，配置各类服务设施。各类设施按照不同的服务类型，划分了基础保障、品质提升两类。

构建5-10分钟村级生活圈：以居民点为中心，居民步行5-10分钟的可达范围，可满足其基本生活文化需求。

构建均等化公共服务设施体系



>> 市政基础设施体系



01

供水

加快供水设施、给水管网改造与建设，加强供水工程提标改造和维修养护。

排水



02

完善污水系统建设，强化污水处理设施监管，确保农村污水达标排放。



03

电力

落实区域电源共建共享，提高供电稳定性。

通信



04

构建覆盖全面、高速畅通的通信网络设施体系，实现区域 5G 全覆盖。



05

供热

镇政府驻地采用集中供热，热源设置于地质条件、道路交通良好，便于热网出线的位置。各村根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的村实行集中供暖。

环卫



06

建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾分类收集、运输、处置体系，减少垃圾收集环节停留的时间，提高垃圾收集的工作效率，避免产生二次污染。

基础设施

互联互通

>> 综合防灾减灾体系



抗震

规划执行6度设防，生命线工程按7度设防。遵循“小震不坏、中震可修、大震不倒”的原则。在抗震设防区进行规划时，应符合现行国家标准。



防洪

规划加大防洪力度，实施防洪堤坝建设工程，通过加高培厚建设黑龙江沿岸堤防，黑龙江防洪的校核标准50年一遇，其他河流按5—10年一遇标准设防。

防灾减灾体系



消防

坚持“预防为主、防消结合”的方针，提高全社会的消防意识，积极消除火灾隐患，防止和减少火灾的发生。镇政府驻地新建消防站，等级为2级，给水与市政给水为共用系统，加强给水管网系统的建设和改造。



防疫

执行“村—镇—县”三级疫情防控系统，建立特殊病例档案，设立疾病突发预警机制。加强疫情管理培训，规划预留建设用地留白，医疗卫生用地预留发展空间。



地质灾害

通过加强汛前、汛期检查，建立健全地质灾害监测预报系统，完善地质灾害预案，达到防灾、减灾、消灾目的。坚持“预防为主，防治结合；属地管理，分级负责；谁破坏，谁负责；谁受益，谁治理”





07 历史文化与风貌塑造

HISTORY AND CULTURE STYLE SHAPING

>> 历史文化保护

文化资源特征

北方古代文明
的发源地

北魏时期创造
同仁文化

辽代女真人建
奥里米国

辽金代完颜氏
族发祥地

保护和利用对策

挖掘千年积淀 凸显多元价值

落实遗址保护 构建文保体系

修复优先 注重历史人文景观活化利用

文保单位盘点



序号	文物保护单位名称	保护级别
1	中兴城址	国家级
2	高力村西遗址	县级
3	高力村西沙丘遗址	县级
4	福太遗址	县级

>> 全域特色风貌

构建“一廊、三区、多点”的景观风貌体系

一廊

东西水系廊道。以黑龙江为主线，黑龙江支流河为辅线，纵向贯穿镇域的东西水系廊道。

三区

现代城乡风貌区、农田景观风貌区、古城遗址保护风貌区。

多点

多节点为月牙湖中国北方民族园、中兴旅游小镇、玛瑙大滩（荣边民宿）、中国北方寒地淡水鱼养殖基地、德龙灌区等，结合自然资源、农业资源、红色文化、乡村文化、民俗文化，打造多元化的旅游景观风貌。

现代城乡风貌区：
镇政府驻地开发边界内以及各村村委会驻地；以商业服务、工业发展、粮食仓储及旅游综合服务为主，展示不同形式下乡镇发展的景观风貌特色。



农田景观风貌区：
依托农业产业优势，实施“旅游+农业”模式，着力打造以现代农业、观光农业与休闲农业为主的景观风貌。



古城遗址保护风貌区：
以中兴古城、高丽村西遗址和高力村西沙丘遗址形成的有历史文化价值的景观风貌。

>> 乡村风貌塑造

塑造便民、实用、现代和特色风貌、加强以居住用地为主，危房改造，环境整治，以体现生态乡村特色的主题。生态空间以园地、森林、草地、湿地为主的自然要素，塑造水美乡村风貌。农业空间以集中连片耕地或者设施农业为主，融入科技创新和管理革新，体现现代农业面貌。同时运用国家土地流转政策，对位于种植面积较少的村庄，通过专业化、集约化农产品加工在畜禽加工、林果等方面形成特色。



08

生态修复与国土综合整治

ECOLOGICAL RESTORATION COMPREHENSIVE IMPROVEMENT

>> 生态修复

强调自然为本底，修复区域生态系统完整性，通过自然修复和人工修复的方式，促进“山、水、林、田、湖、草、沙”生态系统完整。通过限制土地开发，实施修复工程逐步实现全域修复总体目标。树立人类命运共同体理念，协调人与自然关系。

水环境 生态修复



保护水资源，防护水污染，改善水环境，修复水生态。结合河道清淤与护坡护岸工程建设，统筹推进流域水环境综合整治，提升河流生态功能，防治水土流失。

湿地修复



全面推进湿地保护提升项目，恢复湿地面积；加快退化和萎缩湿地生态系统恢复，提升湿地生态功能；坚持自然恢复与工程措施相结合，保护自然生态系统和生物多样性。

开展人工造林和退耕还林，提高森林覆盖率，严格控制乱砍滥伐；健全森林资源管护体制，提升森林防灾减灾能力，促进森林系统健康发展。加强退耕还草、草原恢复力度，坚决制止和打击在草原上滥采乱挖野生植物资源等行为，加大草原生态保护修复力度，使全域草原达到高质量发展。

森林草原 修复



实施矿山土地复垦、矿山地质环境恢复治理等项目，停采或关闭的矿山，及时做好土地复垦、绿化、地质灾害治理等工作。

矿山修复



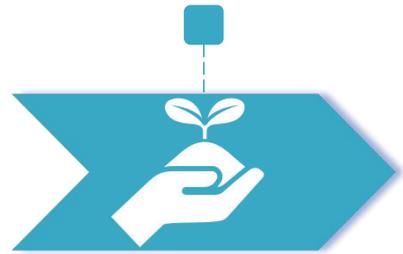
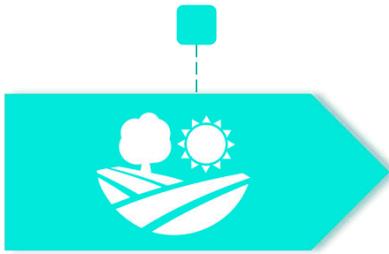
>> 国土综合整治

农用地综合整治

实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田防护等方面加大力度，提升耕地质量。

水稻秸秆全量还田，秸秆还田结合施用有机肥（堆沤肥），侧深施肥，采用新型肥料，精准施肥、综合植保、施用秸秆腐熟剂。稳定黑土地数量，提升黑土地质量，提升粮食综合生产能力。

高标准农田建设工程



黑土保护工程

田间配套工程

实施灌区建设工程项目，新建和改造农田灌区，改善灌区内农业生产条件；实施涝区整顿配套工程项目，扩建排水站和排水干沟，减缓涝灾对农业的冲击，提高农业生产综合能力。

● 排水和排涝功能提升工程

提升排水和排涝功能，有效收集、输送、处理和利用城镇雨水和污水，防治积水和内涝灾害，减少污染物排放、实现污泥有效处理处置和促进资源回收利用。

● 基础设施建设工程

新建垃圾分拣中心、垃圾压缩站和废弃物回收网点；实施路网改造项目，配套照明设施和排水管网；建设水冲式公厕。

● 村庄基础设施和公共服务设施治理工程

改扩建农村公共服务设施，改善农村现有交通道路，建设污水处理厂收集管网，实施农村改厕项目。



● 污水处理入户链接工程

善污水处理厂设施设备，建设污泥无害化资源化处理设施，推进管网雨污分流，落实污水处理厂出水水质标准。

● 村镇环境卫生整治工程

开展清垃圾、清路障、清淤泥、清杂物柴草堆、清禽畜粪便和修建人行道、绿化美化村屯环境的工作。

● 农村供水设施更新改造工程

改造升级农村供水设施，加强饮用水源地污染防治。

建设农用地综合整治

09 规划传导与实施

IMPLEMENT GUARANTEE SYSTEM



□ 健全规划管控引导机制

遵循“管什么批什么”的原则，建立刚弹结合的传导管控体系，对下位规划和专项规划实施分层管理、分类指导。



落实上位规划
约束指标



划定详细规划
编制单元



引导村庄规划
要素配置

□ 规划实施监督机制

强化规划管控，切实提高空间治理能力，促进国土空间集约高效发展。应用全省国土空间规划“一张图”监测管理信息系统，使全域各类用地实现全程一体化管理、自然资源监测保护和自然资源执法保障。

标准规范 政策法规 信息平台 用途管制 考核机制

□ 规划全周期生命管理机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及空间治理全过程的公众参与机制，使广大干部群众了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划。完善规划监测评估预警和动态维护机制，形成“体检评估”常态化机制。

□ 实施“一张图”监管系统

实施国土空间规划“一张图”监管系统，将整体提升国土空间数据集成能力、规划编制智能分析能力、治理实施网络驱动能力、监测评估精准能力，有效支撑国土空间规划编制、审批、实施和监测评估预警全过程，为逐步实现可感知、能学习、善治理和自适应的智慧规划提供重要基础。

规划
进度
管理

规划
分析
评价

审查
与
管理

监测
预警

规范
文件

规划
实施

国土空间规划“一张图”应用

- 1.本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。
- 2.征求意见时间：自公示之日起，为期30天。
- 3.公众意见提交途径：
电子邮箱: h123.ok@163.com
邮寄地址:黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股
邮政编码: 156200
- 4.来信或邮件请注明“忠仁镇国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期内反馈逾期未反馈，将视为无意见。

绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司