

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF LIANSHENG

连生乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

草案公示

红色连心 产业生金

连生乡人民政府

2024年1月

注：本次成果为公示稿，最终以审批文件为准

前言

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）等文件精神，全面落实黑龙江省、鹤岗市关于国土空间规划的工作要求及重大战略部署，细化落实绥滨县国土空间规划的具体安排，推进连生乡高质量发展、高品质生活和高水平治理，特编制《绥滨县连生乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是连生乡行政区范围内全部国土空间保护、开发、利用、修复、建设的行动纲领，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据，《规划》一经批准即具有法律效力，在连生乡行政辖区内的一切开发、利用、修复、建设行为均应遵守本《规划》。



目 录

01规划总则

- 1.1指导思想
- 1.2规划原则
- 1.3规划范围
- 1.4规划期限

02战略目标

- 2.1功能定位
- 2.2规划目标
- 2.3发展战略

03优化国土空间开发保护格局

- 3.1构建国土空间开发保护总体格局
- 3.2划定国土空间规划用途分区

04打造特色优质的农业空间

- 4.1落实永久基本农田
- 4.2加强黑土耕地保护
- 4.3全面推进乡村振兴

05筑牢绿色秀美的生态空间

- 5.1落实生态保护红线
- 5.2加强自然资源保护与利用

06建设集约高效的城乡空间

- 6.1优化村庄发展布局
- 6.2构建特色产业体系

07彰显独具特色的魅力空间

- 7.1加强历史文化保护与传承
- 7.2构建全域特色风貌

08完善基础设施支撑体系

- 8.1构建绿色高效综合交通体系
- 8.2健全城乡公共服务设施体系
- 8.3完善市政基础设施保障体系
- 8.4构筑安全韧性防灾减灾体系

09推进生态修复与国土综合整治

- 9.1统筹生态保护与修复
- 9.2有序推进国土综合整治

10加强规划传导与实施保障

- 10.1加强规划传导与管控
- 10.2保障近期实施项目
- 10.3完善实施保障机制

01

规划总则

□ 指导思想

□ 规划原则

□ 规划范围

□ 规划期限

1.1 | 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和黑龙江省第十三次党代会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以推动绿色发展和高质量发展为主线，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善国土空间治理体系，加快产业转型升级，加快补齐民生短板，打造**风光旖旎、宜居适度、产业兴旺的秀美连生。**



1.2 | 规划原则

01

底线思维，高质发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守粮食安全、生态安全、资源安全底线，优化人居环境。

以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

02

03

全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

承上启下，体现特色

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济等特色。

04

05

侧重实施，突出近期

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

公众参与，开放共享

广泛征求公众意见，对规划成果进行公示，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

06

1.3 | 规划范围与期限



乡域范围为连生乡行政辖区内全部国土空间，包含乡政府驻地（连生村）和凤明村、吉合村、靠山村、连礼村、农乡村、太和村、望江村、西山村、新生村、义和村、长安村、长春村、长乐村、长山村、长胜村等16个行政村，**乡域总面积18617.16万平方米。**

基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。



2020

战略目标

□ 功能定位

□ 规划目标

□ 发展战略



2.1 | 功能定位

结合上位规划和连生乡资源禀赋、主导产业等，定位连生乡为：以**现代化农业**为基础，以**农旅融合**为发展方向，以**新能源产业建设**为核心的**现代农业型乡镇**。



新能源产业基地



现代化农业示范区



红色旅游名乡

2.2 | 发展目标

精品生产 精工生态 精致生活

2025年
实现十四五规划
发展战略目标

- 进一步促进农村一二三产业融合发展；
- 推进文化、旅游、健康等产业深度融合，构建“吃、住、行、游、购、娱、医”现代服务产业体系；
- 农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；
- 产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；
- 国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年
高品质发展社会
主义现代化

- 构建生态能源产业基础之上，拓展具有核心竞争力的产业集群；
- 建立以连生乡为中心，布局合理、交通方便、经济发达、设施完备、环境优美、节约用地、农工商协调发展的特色乡村。
- 形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

2.3 | 发展战略

国土空间资源 保护战略

加强水资源、耕地资源、林草资源等自然资源的保护和利用。构筑生物多样性保护网络，划定生物多样性维护功能重要区，将重要生物迁徙廊道划入生物多样性维护功能区。持续推进人居环境保护与治理，加大环境整治和美丽乡村建设力度，推进生活垃圾源头分类减量，深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

以促进小城镇建设为核心，持续提升城乡融合水平。加快构建现代高效农业、加工工业、旅游业、现代服务业相互融合和协调发展的现代产业体系，将经济发展转变到更加注重质量效益、更加注重结构优化、更加注重全面协调可持续发展的方式上来。

集约高效的国土 开发利用战略

城乡品质 提升战略

增强连生乡乡政府驻地的辐射带动作用，促进农村规模化、产业化，建立城乡统筹的人居环境及城乡协调的产业分工空间体系，扩大交通优势，构筑城乡协调的交通体系，增强集中建设区承载功能，加快乡政府驻地基础设施建设。

统筹山水林田湖草系统治理，优化生态安全屏障体系，安排生态修复、土地综合整治和人居环境整治项目。规划实施退耕还绿行动，推进低效建设用地整理复垦；保护生物多样性，提升各类重要保护地管理能力，加强野生动植物保护，强化外来入侵物种风险评估、监测预警与综合防控。

国土空间整治 修复战略



03

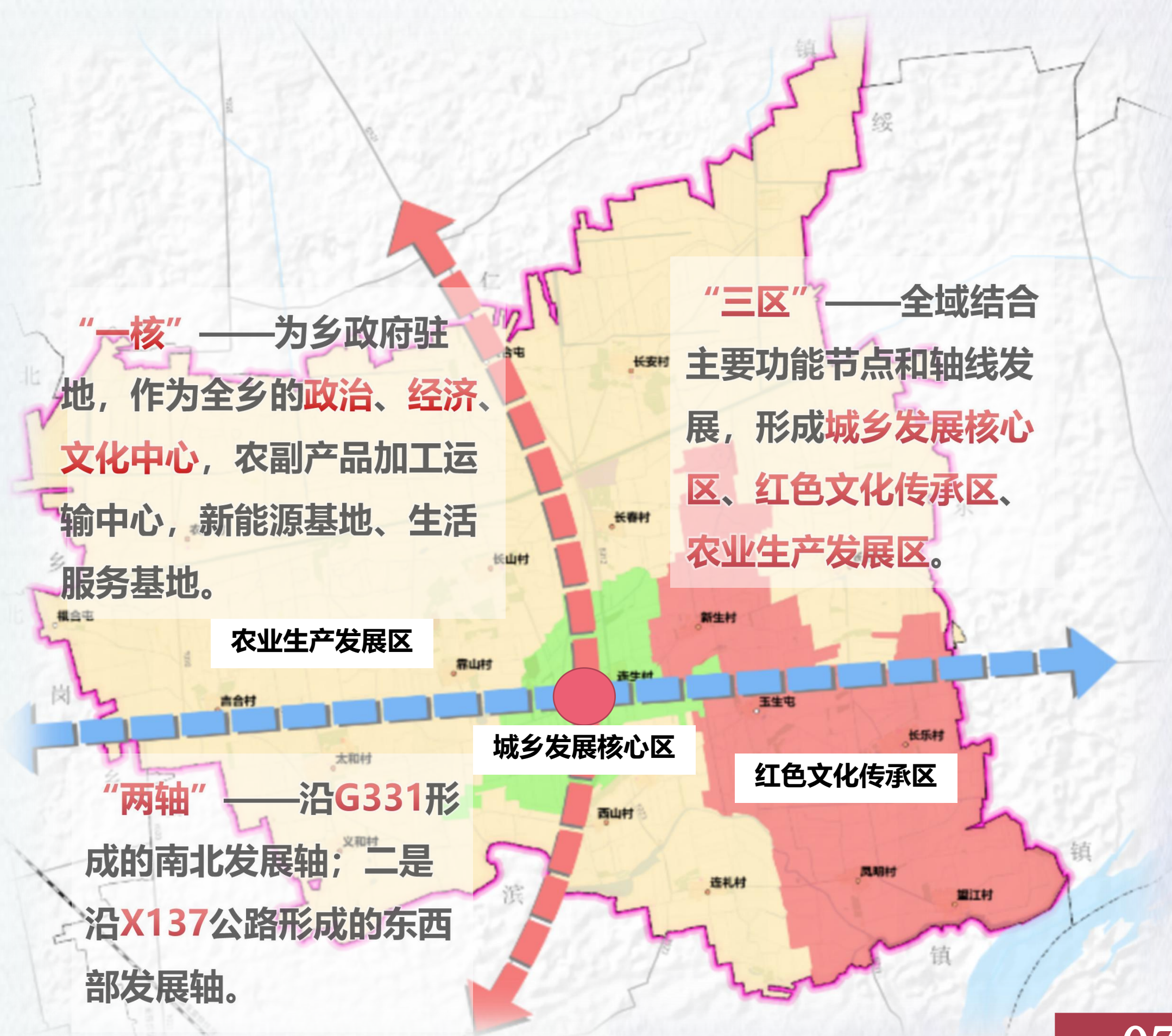
优化国土空间 开发保护格局

□ 构建国土空间开发
保护总体格局

□ 划定国土空间规划
用途分区

3.1 | 构建国土空间开发保护总体格局

以连生乡自然地理格局为基础，统筹融合**农业、生态、城乡空间**，规划连生乡空间形成“**一核、两轴、三区**”的空间结构，构建**山清水秀**的生态格局、**宜居适度**的生活格局、**集约高效**的生产格局。



3.2 | 划定国土空间规划用途分区

围绕国土空间开发保护总体格局，结合连生乡国土空间特点和社会经济发展需求，按照全域**全覆盖、不交叉、不重叠**的原则，协调**生态、农业、城镇**三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构，在落实上位规划的规划分区基础上，将连生乡划分为**四个一级分区和七个二级分区**。



04

打造特色优质 农业空间

□ 落实永久基本农田

□ 加强黑土耕地保护

□ 全面推进乡村振兴



4.1 | 落实永久基本农田

守住永久基本农田控制线，已经划定的永久基本农田原则上不得随意调整和占用。**重大建设项目、生态建设**等经国务院批准占用或调整永久基本农田的，按照有关要求补划相当**数量和质量**的永久基本农田。统筹永久基本农田保护与**各类规划衔接**，协同推进**三条控制线**。

规划落实永久基本农田**15455.91万平方米**，永久基本农田用地占乡域用地**83.50%**。

4.2 | 加强黑土耕地保护

明确黑土地保护责任，加强监督管理。同时，采取“长牙齿”的措施，探索实行“田长制”，严禁违规占用耕地，加大黑土地保护力度，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用耕地的应按“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求落实占补平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。

规划期末，全乡耕地保有量16051.27万平方米。

保护黑土耕地

保障粮食安全



4.3 | 全面推进乡村振兴

◆ 实施美丽乡村建设行动



◆ 推动乡村产业振兴



◆ 落实村庄管控措施



连生村：
发挥村庄区位优势，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享位于城镇开发边界以内的村庄，纳入城镇国土空间规划统筹安排，不需单独编制村庄规划。

望江村：
统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，发展乡村旅游和特色产业。

长安村、长乐村、新生村、吉合村、农乡村、凤鸣村、连礼村、长胜村、长山村、西山村、太和村、义和村、靠山村、长春村：
在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护乡村风貌，建设宜居宜业美丽村庄。



05

筑牢绿色秀美 的生态空间

□ 落实生态保护红线

□ 加强自然资源保护与
利用



5.1 | 落实生态保护红线

严格实施生态保护红线国土空间用途管制，严禁任意改变用途，确保生态保护红线内的自然生态系统结构保持稳定，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

落实上级划定生态保护红线面积0.08万平方米。

绿水青山
就是金山银山

5.2 |加强自然资源保护与利用



贯彻“节水优先、空间平衡、系统治理、两手发力”治水思路，严格控制用水总量，落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实水资源消耗总量和强度“双控”要求，强化“水资源开发利用控制。

推进天然林保护和后备资源培育。针对疏林地、未成林地以及采伐迹地，实施植树造林工程，逐步开展被占林地森林恢复，修复退化林，提高林地郁闭度，提高森林覆盖率。

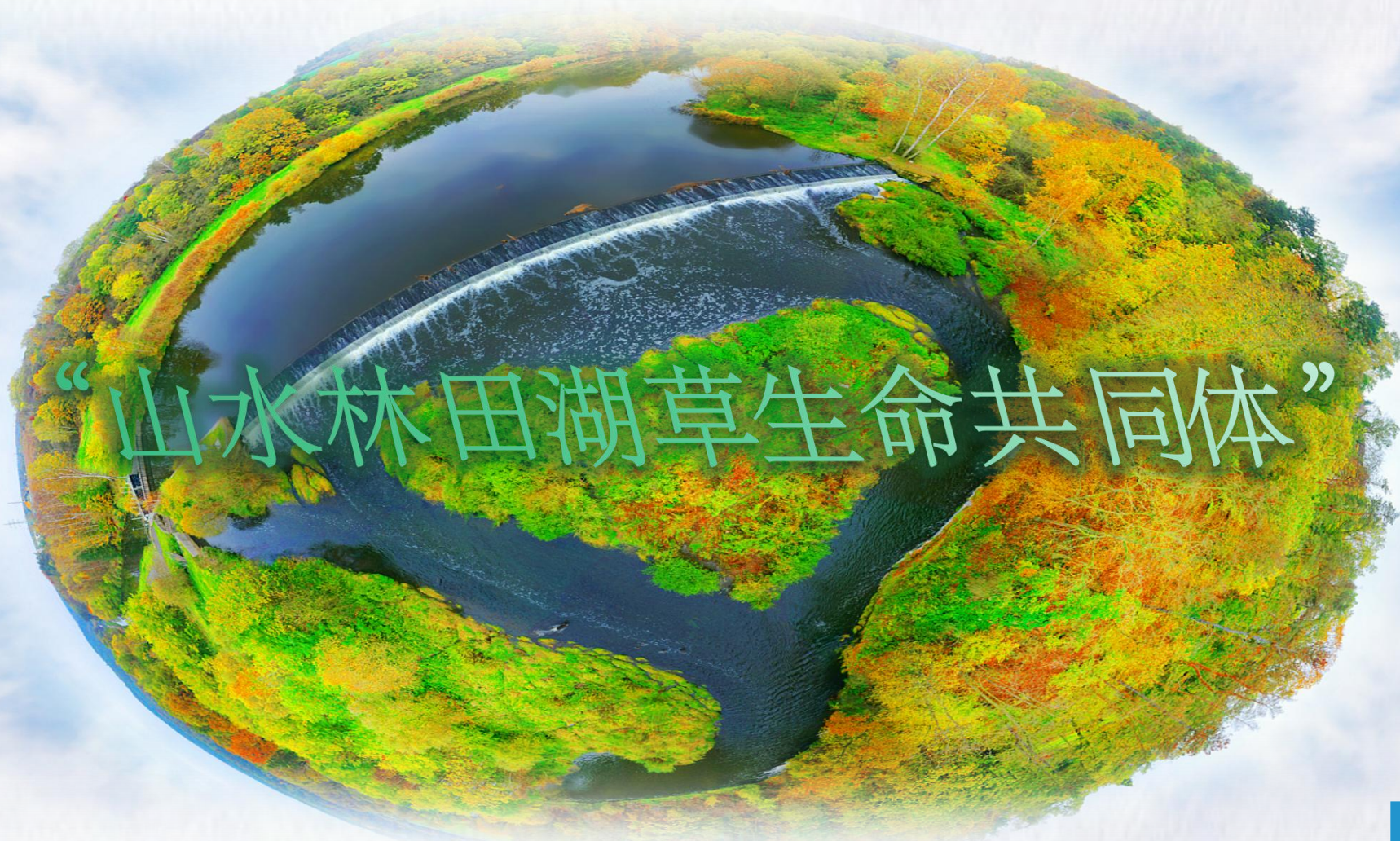


加大草原生态保护修复力度，恢复草原植被，推进野生动植物保护工作，涵养水源、调节径流，增强蓄洪抗旱能力。

实施湿地生态系统保护和修复工程。构建湿地生态廊道和保护网络，提升湿地生态系统质量和稳定性，强化湿地保护和恢复。



加强矿山修复治理工作，实施矿山土地复垦、矿山地质环境恢复治理、矿山保护保育工程等项目，开展系统性、整体性的修复工作，推进矿山地质环境治理恢复。



“山水林田湖草生命共同体”

06

建设集约高效的 城乡空间

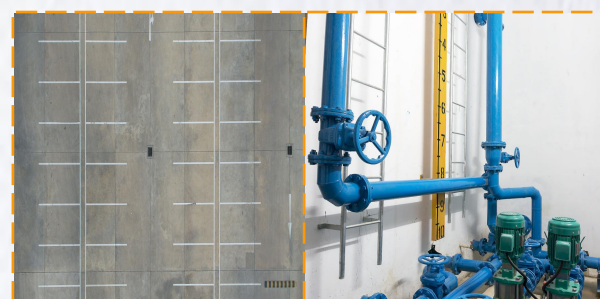
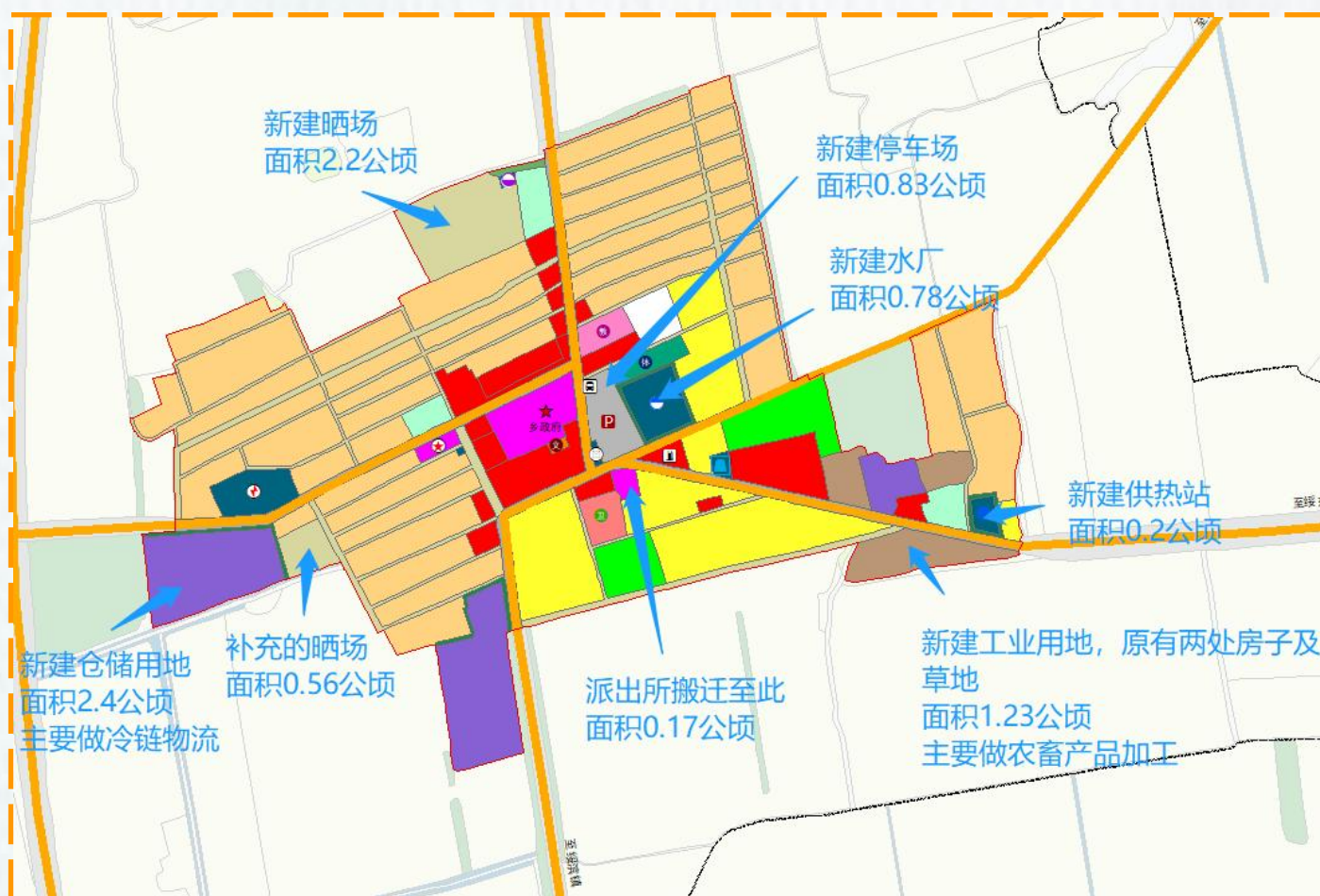
□ 优化村庄发展布局

□ 构建特色产业体系

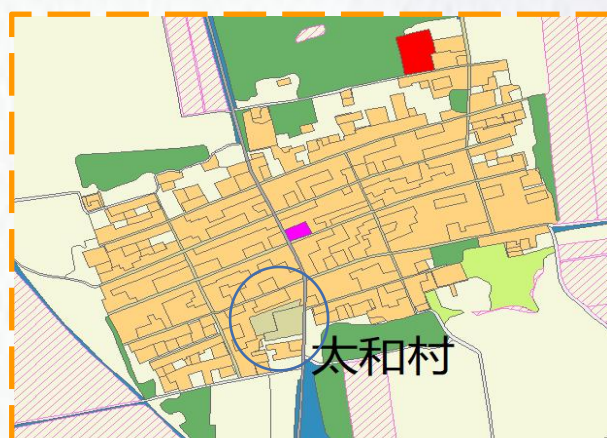


6.1 | 优化村庄发展布局

乡镇府驻地布局优化：新增工业用地、体育中心、供暖站、供水厂、广场、公园、集贸市场、冷链物流仓储、停车场等用地。



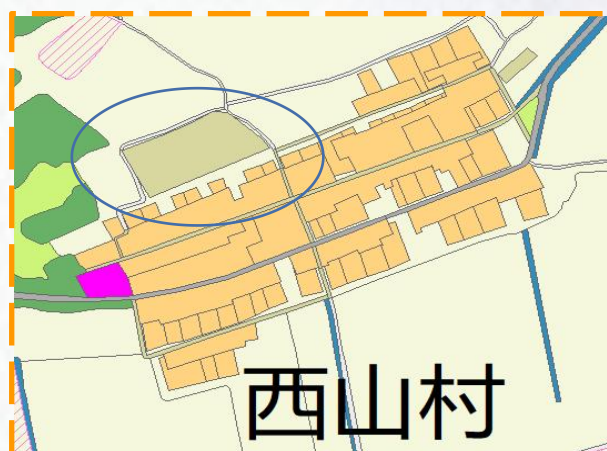
各村屯布局优化：新建畜牧养殖基地和晒场、加油站等用地。



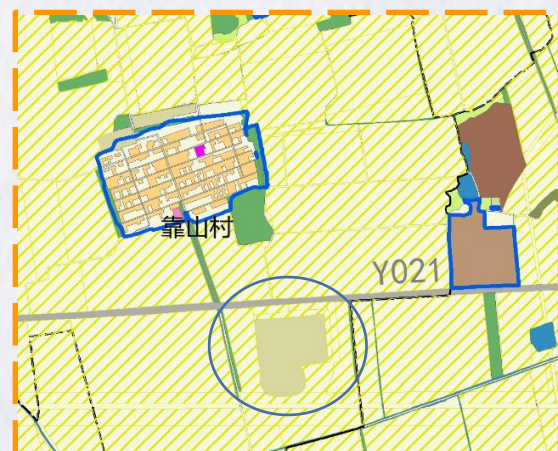
太和村晾晒场



农乡村附近加油站



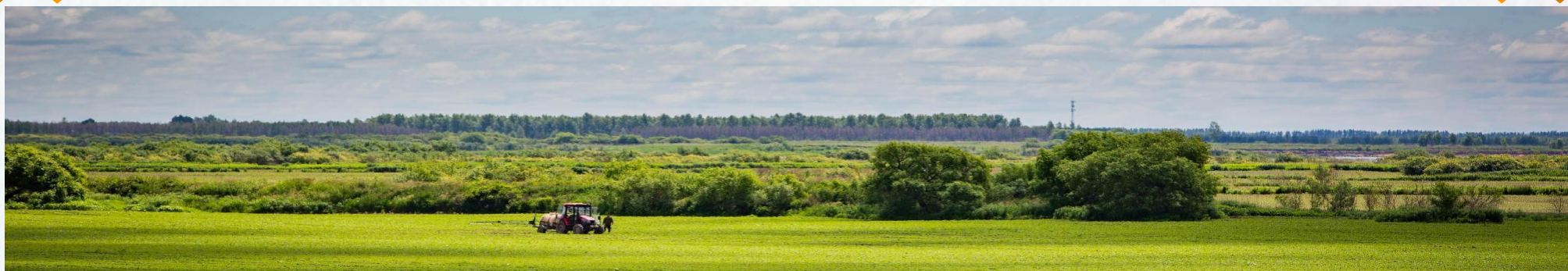
西山村晾晒场



湖羊养殖基地

6.2 | 构建特色产业体系

连生乡着重进行内部产业结构调整。其中：第一产业以**现代化水稻种植**为主，第二产业以**农产品加工运输、新能源产业**为主；第三产业发展**旅游服务**，实现**三产联动**，带动全乡经济发展。



第一产业：

主要布局在吉合村、连礼村、农乡村、太和村、西山村、义和村、长安村、长春村、长山村、长胜村，重点进行水稻种植；凤明村、靠山村重点进行湖羊养殖。



第二产业：

连生乡工业基础薄弱，主要发展农副产品加工及新能源产业，整合优势资源，发展与资源环境承载能力相适应的工业，合理规划布局，构筑特色工业经济，形成传统主导产业、战略性新兴产业为主的新格局。



第三产业：

现代物流业，物流业布局主要在连生村、长春村，实现乡村物流配送站全覆盖；旅游业，积极发展建设农家乐旅游示范村、休闲农业示范点、星级农家乐，并结合红色旅游文化打造红色文化基地，积极引导休闲农旅和文化输出相结合。



07

彰显独居特色 的魅力空间

□ 加强历史文化保护与
传承

□ 构建全域特色风貌



7.1 | 加强历史文化保护与传承

- 未定级历史建筑**1**处；
- 一般文物保护单位**8**处。

加强文物保护单位的保护力度，开展文物的**保护**与**修缮**工作，推进现有的文物保护单位的保护**范围**与**建设**控制地带划定工作，建设控制地带**50米**范围内原则上不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。



7.2 | 构建全域特色风貌

构筑“**一廊、三区**”的景观风貌体系

一廊：醉美331生态廊道；

三区：现代城乡风貌区、田园文化风貌区、红色革命风貌区



08

完善基础设施支撑体系

- 构建绿色高效综合交通体系
- 健全城乡公共服务设施体系
- 完善市政基础设施保障体系
- 构筑安全韧性防灾减灾体系



8.1 | 构建绿色高效综合交通体系



驻地角度

对内便捷绿色、提高品质

主次路网+慢行空间

- ✓ 注重更新提升品质补短板。
- ✓ 系统完善主次路网提效率。

乡域视野

对外高效畅达、联通融洽

区域枢纽+骨架路网

落实上位规划确定的国道、省道等交通重大项目，加强与乡域内通村及主要公路衔接，推进农村公路改造，完善乡域道路交通体系建设。

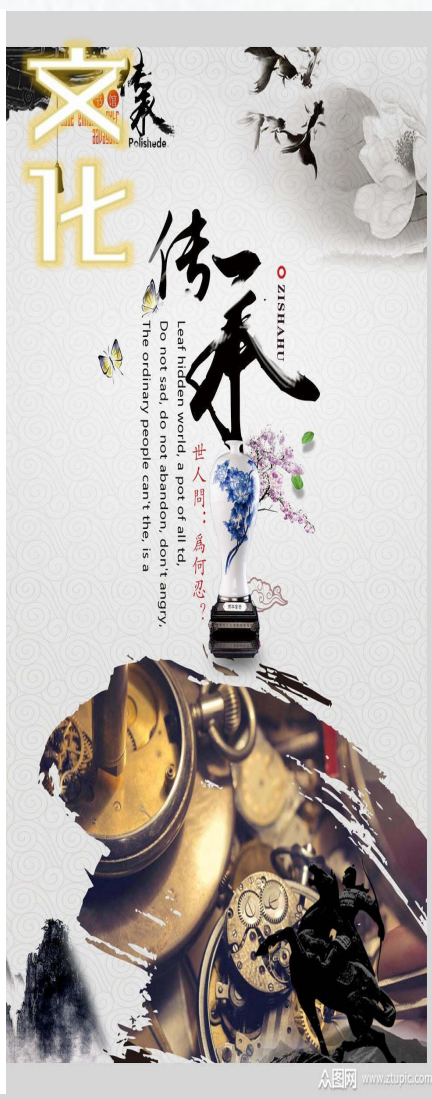


8.2 | 健全城乡公共服务设施体系

贯彻社区生活圈理念，加强基层公共服务设施建设，打造全龄友好的社区生活服务单元。



教育



体育



医疗



养老



8.3 | 完善市政基础设施保障体系



供水

采用地下水作为水源，采用生活、生产、消防合一体制。乡镇府驻地设置自来水厂，解决驻地内居民用水需求。其他各村（包括中心村和基层村）根据实际情况，合理选择水源地位置，施行集中供水，并增加水处理设备，保证生活饮用水达标。



排水

乡政府驻地采用雨、污分流排水体制，污水由排水管线进入污水处理站，处理后排放。雨水沿道路两侧暗渠排放至驻地外；各村根据实际情况，选择集中或分散处理，生态氧化塘、三格化粪池等方法处理。雨水排放以明渠为主，顺应地势排至附近水体。



电力

规划建设黑龙江绥滨连生~绥东35千伏线路改造工程，提升变电容量。乡镇府驻地电压采用10KV、380V、220V三个电压等级，经过二次变压后接入用户；各村配建10KV变压器、通信塔。



通信

规划逐步实现通信主干光纤化和电视主干光纤化，实现通达各村屯；抓好通信网建设，实现通信的数字化、综合化、宽带化、智能化，高质量建设5G网络，实现重点区域5G全覆盖。



供热

规划乡政府驻地采用集中供热模式，热源设于驻地风向，解决全乡政府驻地采暖需求；各村屯根据实际情况，自行安排采暖措施，支持和鼓励有条件的村屯施行集中供暖。



环卫

建立“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾分类收集、运输、处置体系，减少垃圾收集环节和在乡政府驻地停留的时间，提高垃圾收集的工作效率，避免产生二次污染；各村设置垃圾分拣站，收集垃圾运送至连生乡统一转运。各村配置公共厕所。

8.4 | 构筑安全韧性防灾减灾体系



防洪排涝安全保障体系



消防应急体系



抗震防灾体系



地灾预警体系

09

推进生态修复 与国土综合整治

□ 统筹生态保护与修复

□ 有序推进国土综合整治



9.1 | 统筹生态保护与修复

生态修复强调自然为本底，修复区域生态系统完整性，通过**自然修复**和**人工修复**的方式，促进“**山、水、林、田、湖、草**”生态系统完整。通过**实施修复工程**逐步实现全域修复总体目标。树立**人类命运共同体**理念,协调**人与自然**关系。

水环境修复

水生态环境保护和恢复的工程技术措施应全面，现有或人工湿地保护区，水土保持，水污染防治，减少污染物的产生量，提高水体的自净能力，增加水环境容量，改善水质，使水生态环境进入良性循环。

森林草原修复

统筹推进林草生态治理。按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求和宜林则林、宜草则草、宜荒则荒的原则，统筹推进森林、草原保护修复和荒漠化治理。

9.2 | 有序推进国土综合整治

以农用地、建设用为重点，开展重点区域的土地综合整治工作。

农用地整治

• 高标准农田建设项目

在土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路等方面加大实施力度，有效提高耕地地力和质量。

• 田间配套工程

实施涝区整顿配套工程项目，扩建排水站和排水干沟，减缓涝灾对农业的冲击。

• 黑土地保护工程

水稻秸秆全量还田，采用新型肥料，精准施肥、综合植保、施用秸秆腐熟剂。

建设用地整治

• 村庄基础设施和公共服务设施治理工程

改扩建农村公共服务设施、基础设施，改善农村现有交通道路。

• 村庄环境卫生整治工程

开展清垃圾、清路障、清淤泥、清杂物柴草堆、清禽畜粪便和修建人行道、绿化美化村屯环境工作。

• 城镇低效用地再开发工程

推进棚户区改造和老旧小区改造。

• 生态绿化提升工程

建设绿化景观带，增加生态绿化面积。

10

加强规划传导 与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 保障近期实施项目
- 完善实施保障机制



10.1 | 加强规划传导与管控

□对上级国土空间总体规划的落实

落实绥滨县国土空间规划中确定的职能定位、人口和建设用地规模、耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城乡建设用地规模等约束性指标及内容，以及规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

□对详细规划的传导

详细规划引导：明确乡政府驻地详细规划编制单元划分方案，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态与风貌管控等约束要求，明确重要基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

村庄规划引导：根据乡域规划确定村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级、类型、发展方向等引导。将永久基本农田、生态保护红线等底线管控指标规模和空间布局传导至村庄。

10.2 | 保障近期实施项目

针对连升乡现状情况及未来发展建设需求，制定近期建设项目。近期建设项目主要分为十类，分别是交通、水利、能源、电力、环保、旅游、文教、体卫、社会福利和产业发展。

10.3 | 完善实施保障机制

- 健全规划管理体制
- 加强社会监督与公众参与
- 分区指引
- 建立国土空间规划“一张图”
- 政策保障机制



1.本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。

2.征求意见时间：自公示之日起，为期30天。

3.公众意见提交途径：

电子邮箱：h123.ok@163.com

邮寄地址：黑龙江省鹤岗市绥滨县自然资源局2楼规划股

邮政编码：156200

4.来信或邮件请注明“连生乡国土空间总体规划意见”字样，意见应在公示期内反馈逾期未反馈，将视为无意见。

绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司