

绥滨县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF SUIBIN

(2021-2035年)

公众版

SUI BIN

2021-2035

绥滨县自然资源局

2023年02月

目录

CONTENTS

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02

战略目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 目标愿景
- 2.3 发展战略

03

总体格局

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 打造富饶魅力的农业空间
- 3.4 筑牢蓝绿交融的生态空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间

04

支撑体系

- 4.1 加快现代产业转型升级
- 4.2 构建绿色高效交通系统
- 4.3 建设韧性市政基础设施
- 4.4 完善共享公共服务体系
- 4.5 健全历史文化保护体系

05

保障机制

- 5.1 加强规划实施传导
- 5.2 保障近期实施项目
- 5.3 完善实施保障机制



规划总则

□ 指导思想

□ 规划原则

□ 规划范围与期限

1.1 | 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，严格落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）与黑龙江省关于全面开展市县国土空间规划编制工作的决策部署。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，完善县域国土空间治理体系，强化资源节约集约利用，打造生态文明样板县和现代农业示范县，建设富美绥滨，描绘绥滨县社会主义现代化建设新画卷。



1.2 | 规划原则

底线管控，绿色发展



严守粮食安全、生态安全底线，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强生态保护与生态建设，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动全县绿色高质量发展。

全域统筹，协同发展

全面落实省级战略部署和市级规划管控要求，推进各类资源要素全面对接。协调衔接县域各级、各类规划，实现资源共享、优势互补、统筹协调的良好发展格局。



以人为本，品质提升



坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，优化城乡布局，补齐民生短板，全面提升城乡服务水平和人居环境品质。

因地制宜，特色发展

深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，处理好保护与利用的关系。加强风貌塑造引导与管控，营造全县特色、提升全县魅力。



上下联动，公众参与



坚持开门编规划，健全专家咨询和公众参与机制。加强上下联动、部门协同，采用多种方式和手段，广纳民意、广集民智、广聚共识，将规划编制过程转变为全社会参与共建共治共享的过程。

1.3 | 规划范围与期限

规划范围

绥滨县行政辖区内全部国土空间，包括3镇6乡，下辖109个行政村，以及3个农场。规划面积为**3344平方公里**。

规划期限

基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。





战略目标

- 总体定位
- 目标愿景
- 发展战略

2.1 | 总体定位

两江现代农业之都·魅力宜居滨水古城

国家级生态示范区

全国现代化农业引领区

龙江现代能源产业发展区

龙江沿边城镇开放合作区

龙江东部地区旅游康养名城

2.2 | 目标愿景

精品生产 精工生态 精致生活

实现十四五规划发展战略目标

2025年

- 全国绿色水稻高质高效示范县；
- 生态文明建设实现新突破。统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成；
- 对外开放合作取得新突破。深度融入“一带一路”，扩大对俄合作规模，推动与俄罗斯文化交流进一步提升；
- 民生福祉改善实现新突破。人民群众生活质量全面提升，基本公共服务均等化水平明显改善。

高品质发展社会主义现代化

2035年

- 全面建成现代农业体系，“压舱石”进一步强化，黑土保护水平显著提升；
- 产业结构进一步调整完善，“二三”产业得到全面发展；
- 食品医药等优势产品产业水平进一步提高、新能源等新型产业得到大力发展、生态文化等特色旅游品牌基本建成；
- 基本实现高水平社会主义现代化，城市环境宜养、宜业、宜游。

全国著名文化旅游城市

2050年

- 国际现代化农业示范标杆；
- 黑龙江省新能源开发利用示范基地；
- 中国东北部自由贸易合作区；
- 全国驰名四季旅居康养城市。

2.3 | 发展战略

1.藏粮有方，切实保障国家粮食安全

全面落实耕地和黑土地相关保护制度；推进高标准农田建设，推进智慧农业、信息农业建设；优化种植结构，提升特色畜禽渔产品市场竞争力和影响力，真正做到“藏粮于地、藏粮于技”。

2.绿色发展，生态环境与社会发展双促双进

落实“绿水青山就是金山银山”理念与山水林田湖草一体化保护策略，以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。

3.经济融通，推进三产联合与产城融合发展

以广袤乡村为基础，自身特色产业为优势，依托黑龙江绥滨经济开发区，促进“三产”联合发展与产城融合，激活地区发展新动能。

4.场县共建，推进乡村振兴与区域融合发展

按照优势互补、互利共赢的原则，坚持区域一体化融合发展，持续完善城乡一体化道路网络建设，加大场县共建力度，完善重点城镇基础设施建设，助力动乡村振兴。

5.风貌塑造，构建滨水田园城市典范

推进山水林田湖草与城乡建设的融合发展，充分利用“历史古韵、沿江邻田”等特色，将绥滨县构建成“工农旅融合、产城景互动”的滨水田园城市。

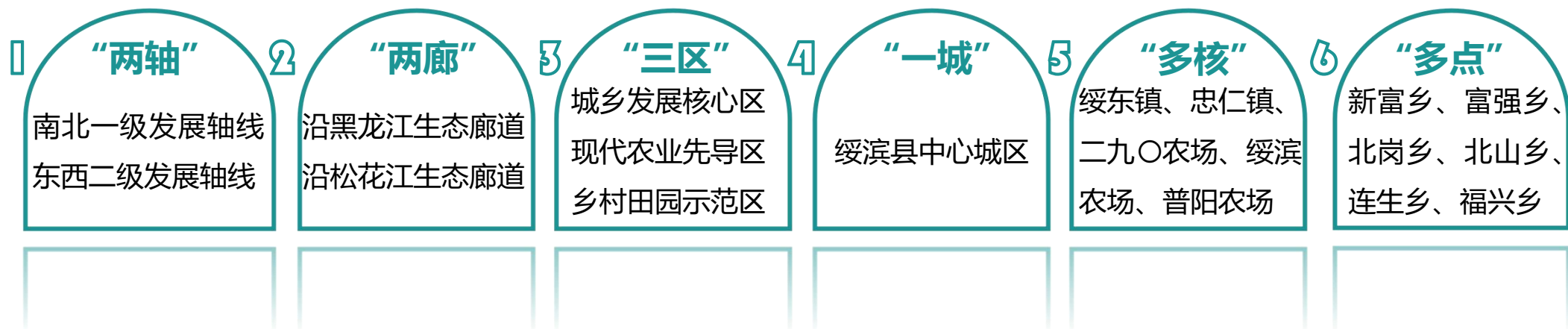


总体格局

- 构建国土空间总体格局
- 统筹划定三条控制线
- 打造富饶魅力的农业空间
- 筑牢蓝绿交融的生态空间
- 建设集约高效的城镇空间

3.1 | 构建国土空间总体格局

衔接黑龙江省发展格局，落实鹤岗市发展要求，基于绥滨县自身地理格局、产业构成、城乡发展等多方面因素，规划按照“核心引领、多点支撑、轴带拓展、区域发展”的空间发展策略。构筑“两轴、两廊、三区；一城、多核、多点”的县域国土空间总体格局。



3.2 | 统筹划定三条控制线

统筹发展与安全，在优先确保粮食安全、坚持保护生态安全、节约集约紧凑发展的原则下，落实国家、省制定的划定规则，划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。



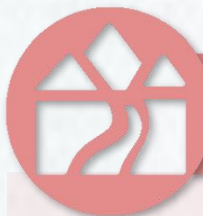
优先划定永久基本农田

立足保障粮食安全，对现状耕地应保尽保、应划尽划，在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定永久基本农田。**永久基本农田一经划定，不得擅自占用或者改变用途，确保永久基本农田数量不减少，质量不降低。**



严格划定生态保护红线

筑牢绥滨县生态屏障，以保障和维护生态功能为主线，划定并严守生态保护红线。生态保护红线内的**自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。**



合理划定城镇开发边界

统筹发展与安全，在确保粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上，科学划定城镇开发边界，保障城镇发展用地。**城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的、按国土空间规划修改程序进行。**

3.3 | 打造富饶魅力的农业空间

构建现代化农业空间格局

推进形成“两带三区多基地”的现代化农业空间格局。

两带

“两江一河”绿色生态农业示范带：依托黑、松两江和蜿蜒河资源优势，推动绿色生态农业发展，融合绿色稻田、松花江水系和沿岸风景，打造生态农业观光。

特色经济作物示范带：福兴-忠仁-连生-绥滨特色经济作物示范带、新富-富强-北岗-连生-绥东特色经济作物示范带。推进全县特色农产品种植，重点发展蔬菜、食用菌、瓜果、烤烟和中草药种植。

三区

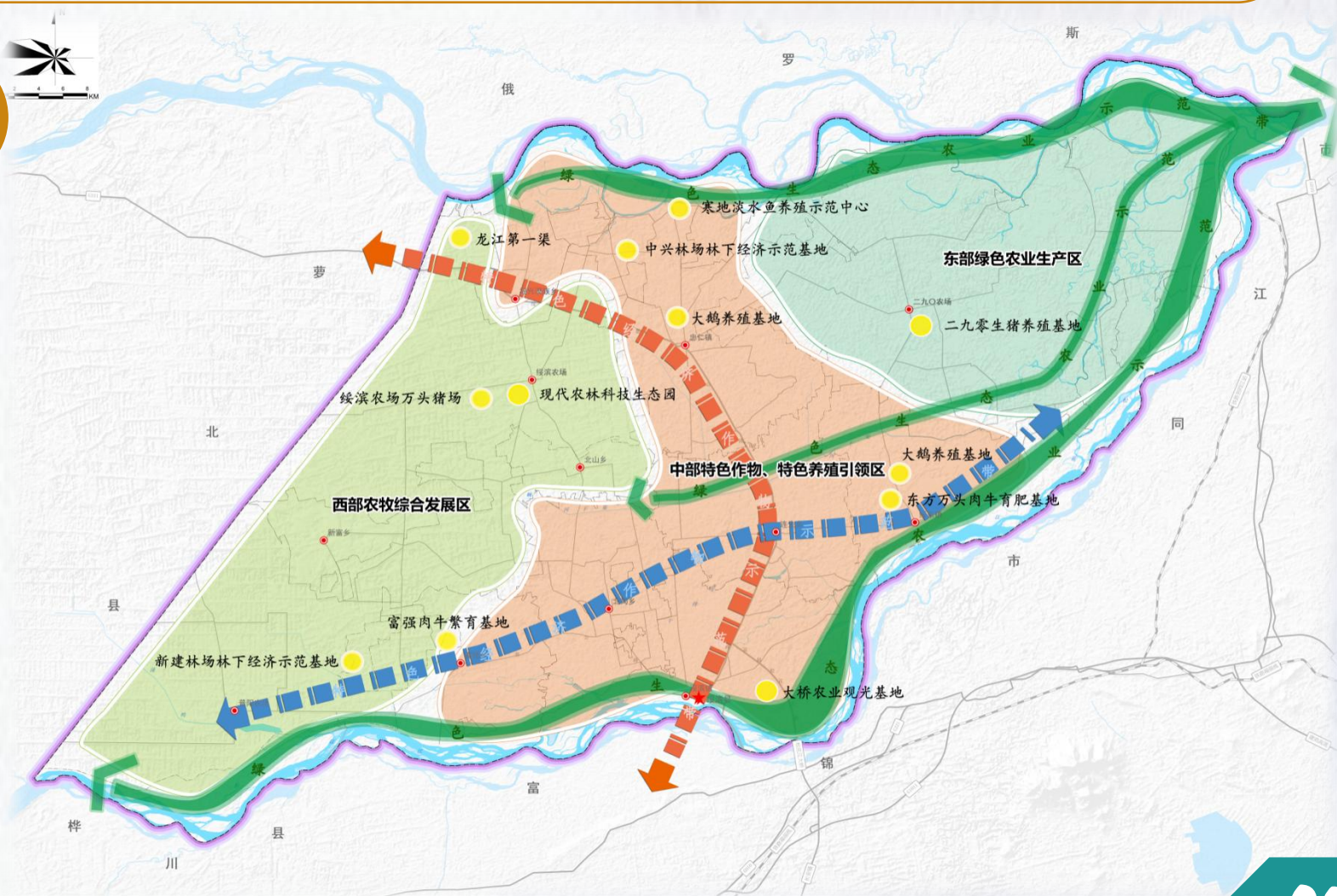
西部农牧综合发展区：分布于绥滨农场、普阳农场、新富乡，以发展绿色农业种植、特色养殖和农业休闲旅游为主。

中部特色作物、特色养殖引领区：分布于福兴、忠仁、连生、北岗、富强、绥东、绥滨镇，以发展特色农作物种植、特色养殖、农业生态旅游和绿色农业种植为主。

东部绿色农业生产区：主要分布于二九〇农场，该区以发展绿色水稻种植、特色养殖和农业观光为主。

多基地

寒地淡水鱼养殖示范中心、富强肉牛繁育基地、东方万头肉牛育肥基地、大鹅养殖基地等多个基地。



3.3 | 打造富饶魅力的农业空间

严守粮食安全底线

落实耕地保护任务

落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，从严控制建设占用耕地，全面落实永久基本农田保护任务，推进农田水利建设，保障粮食生产和重要农产品供给。

全面提升耕地质量

积极推进土地综合整治，加强高标准农田建设，完善农田基础设施，不断提高耕地和永久基本农田质量。实施综合配套技术措施，有效遏制黑土耕地退化，提高黑土耕地质量。

强化耕地生态功能

以农业生态安全为目标，通过治理农业面源污染、推进化肥农药减量增效等方式，减少耕地污染。强化农田生态系统修复，提升耕地在水土涵养、气候调节、农田景观等方面的生态功能。

严格耕地保护制度

严格执行耕地保护制度和节约用地制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，加强和改进耕地占补平衡制度，强化卫片执法力度，全面提升土地利用和管理水平。



数量不减、质量不降、
布局稳定

3.3 | 打造富饶魅力的农业空间

推进美丽宜居乡村建设



3.4 | 筑牢蓝绿交融的生态空间

构建生态保护格局

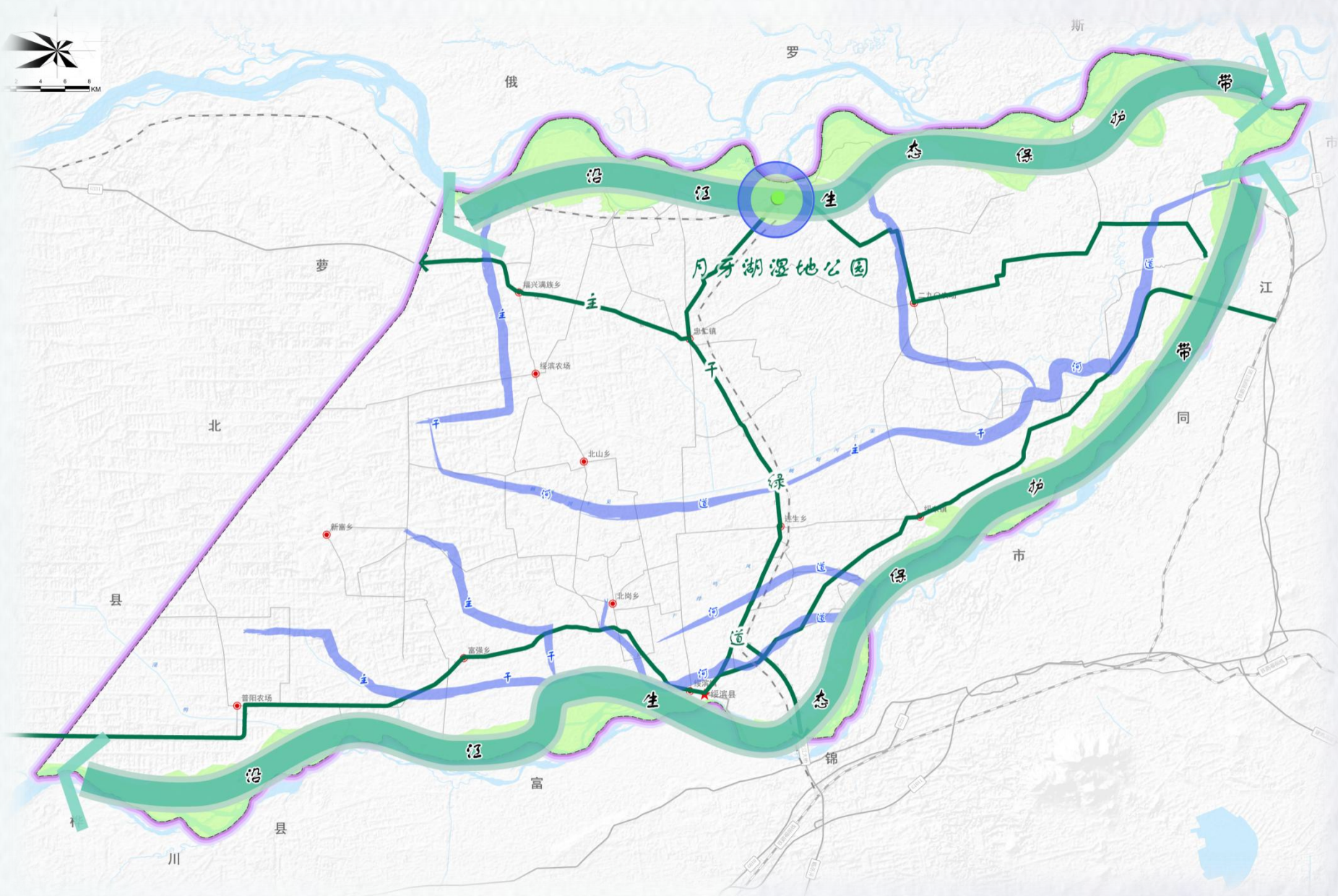
构建“两带一网”的生态安全格局

两带

构造南部松花江沿岸及江中岛屿生态带和北部黑龙江沿岸及江中岛屿生态带，规划重点体现出对湿地资源、林地资源、重要物种、生物多样性等自然资源要素的保护与管控，发挥涵养大江大河水源和调节气候的作用。

一网

构建多条水系廊道、基本农田防护林格网、交通廊道贯通的空间网络。发挥森林、水体的生态安全保护屏障的作用，提供一定的排洪、防风、调节气候等生态系统服务功能，保护基本农田，防治土地退化和水土流失。



3.4 | 筑牢蓝绿交融的生态空间

加强生态资源保护

推进绥滨县“山水林田湖草湿”系统治理，保护生物多样性，打造蓝绿交融的生态空间。



优化自然保护地体系

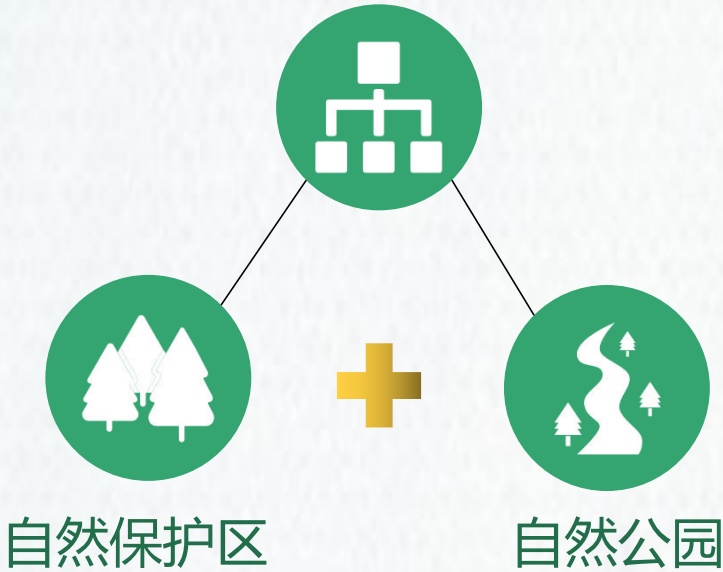
优化整合自然保护地，建立以自然保护区为主体、自然公园为补充的自然保护地体系。

划定绥滨县自然保护地1处，自然公园1处。

自然保护地体系

自然保护区

自然公园



类型	名称	级别
自然保护地	黑龙江绥滨两江湿地省级自然保护区	省级
自然公园	黑龙江月牙湖国家湿地公园	国家级

3.5 | 建设集约高效的城镇空间

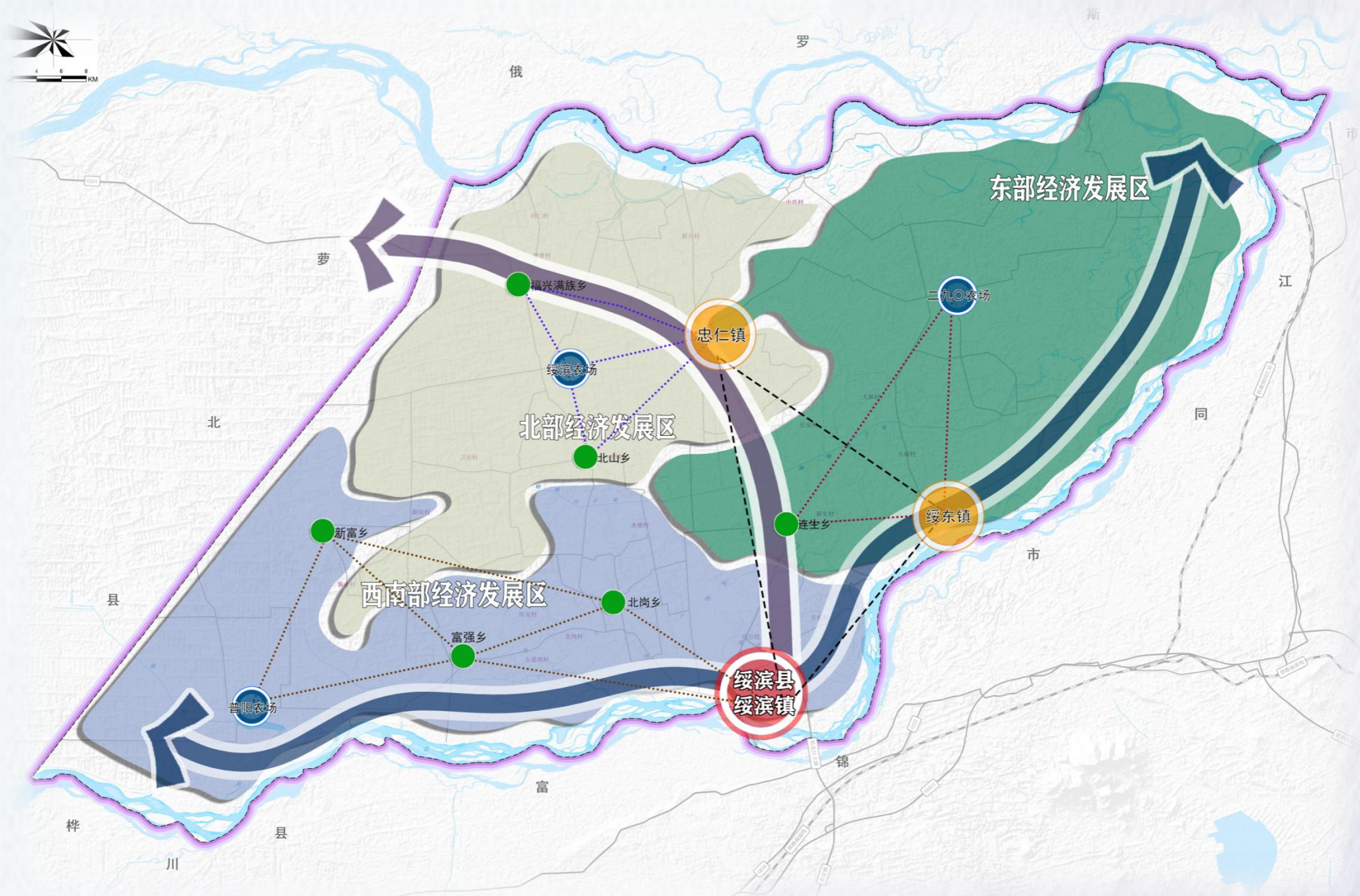
以“**两轴**”为基础，构建“**三中心、三片区、多节点**”新型城乡发展格局。

“**两轴**”：依托**G331国道**和**小佳河至亮子河省道**形成的城镇发展轴。

“**三中心**”：打造**绥滨镇、绥东镇和忠仁镇**政治、经济、文化中心。

“**三片区**”：为**东部经济发展区、北部经济发展区和西南部经济发展区**。

“**多节点**”：**新富乡、富强乡、北山乡、北岗乡、连生乡**等乡镇同步发展，逐步实现共同富裕。



3.5 | 建设集约高效的城镇空间

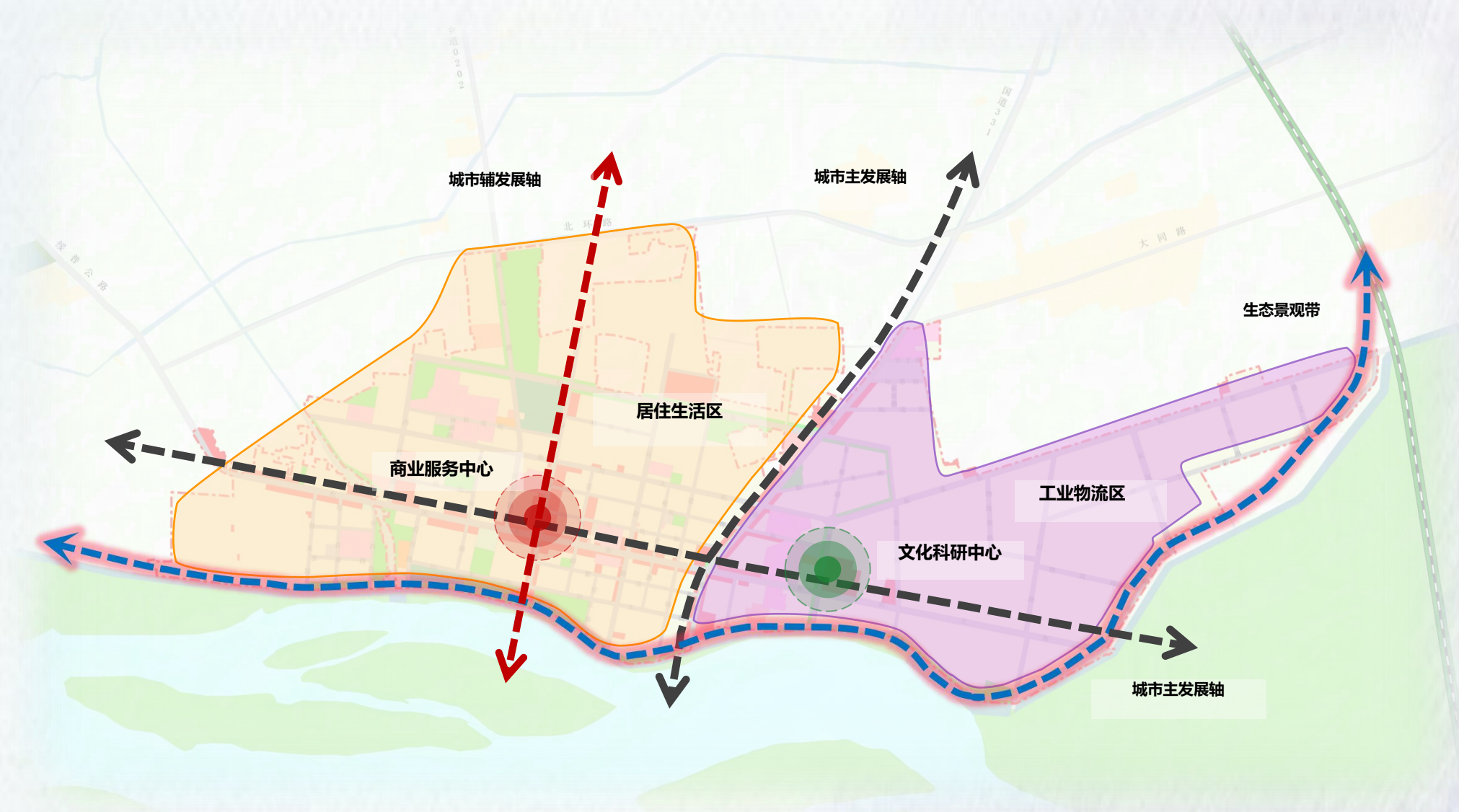
中心城区规划结合城市现状布局特点、地形地貌和发展目标，规划空间布局结构为“一带三轴，两心两区”。

一带：指依托松花江形成城市生态景观带，打造展示城市特色景观风貌及城市永续发展的窗口；

三轴：两条城市主发展轴（松滨大街和通达路-通江街），一条城市辅发展轴（奋斗路）；

两心：商业服务中心和文化科研中心；

两区：居住生活区、工业物流区。





支撑体系

- 加快现代产业转型升级
- 构建绿色高效交通系统
- 建设韧性市政基础设施
- 完善共享公共服务体系
- 健全历史文化保护体系

4.1 | 加快现代产业转型升级

构建 “3+4+N” 高效产业体系



持续锁定**绿色米、生态鹅、江水鱼、猪牛羊**等加工产业链，打造二十亿级农副产品精深加工产业集群。因农而生，因农而兴，与农共丰。

全面推进大界江、大农业、大湿地、大冰雪、红色文化、历史文化、民俗文化、对俄合作、养生康养等融合发展，建设**全域全季旅游生态城市**。

加快推进**风电、光伏清洁能源**建设，积极推进**生物质发电**建设，有序推进**气化能源**建设，打造能源产业集群。



结合中兴港、同江铁路大桥、绥同公路大桥的交通条件，积极扩大**俄罗斯农副产品和大宗货物**贸易与加工，打造对俄经贸合作平台。

以**北药种植基地**为依托，推进**菟丝子、汉麻**等中药材向精深加工产业延伸；打造优质品牌药材，着力构建中药材**种植、加工、流通**等全产业链。

激活酒饮产业链，培育壮大**新北国啤酒**生产规模，启动盘活**奥里米和釜峰白酒**生产，积极研发**奶制品、果蔬饮品**生产，打造十亿级酒饮产业集群。

积极发展**智慧农业和数字农服平台**，加快数字农业建设，促进现代农业向信息农业转型升级。与**北大荒集团数字农业**建设形成**战略合作**，发挥三个农场的试点优势，场县共建，共同推进数字化转型。



信息产业

平台经济

生命科学+康养服务

循环经济

产业园区+创新创业

文旅休闲+艺术创意

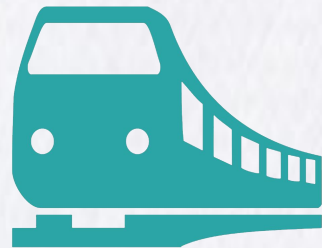
... ..

4.2 | 构建绿色高效交通系统

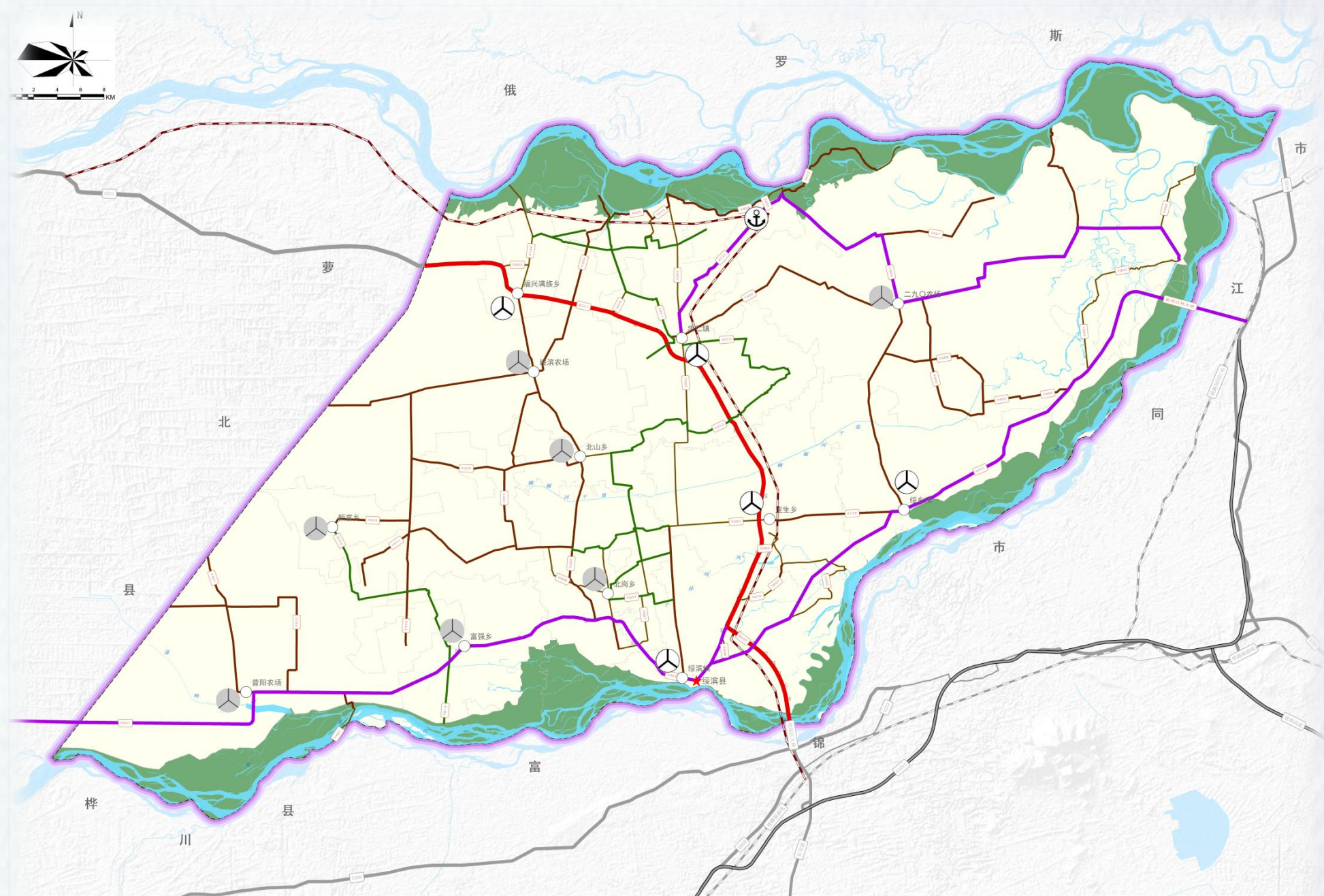


通过增加和改善东西方向的主要通道来提高县域**十字型交通网络**的完整性，同时也加强各个重点城镇的联系，充分依托对外交通体系的完善，打造良好的对外交通环境，增强同周边县市的联系，进一步提升绥滨的区位优势。

规划新建**萝北县名山镇至绥滨县中兴港铁路、名山至富锦铁路项目（包含富锦至绥滨铁路）**，实现区域铁路资源的从无到有，补齐短板，促进区域社会、经济发展。



规划新建**通用机场**，飞机跑道规模为1200-1800米，并配建航站楼、停机库、车库等附属设施，占地约40-54公顷。



图例

- | | | | | |
|--------|-------|--------|---------|----------|
| 生态保护红线 | 乡界 | 乡镇政府驻地 | 四级公路 | 规划三级公路 |
| 水域 | 现状铁路 | 一级公路 | 现状公路客运站 | 规划港口 |
| 国界 | 高速公路 | 二级公路 | 规划铁路 | 规划公路客货运站 |
| 县界 | 县政府驻地 | 三级公路 | 规划二级公路 | |

4.3 | 建设韧性市政基础设施



给水 以中心城区、重点镇为核心，构建集成共享的供水系统，服务中心城区、重点镇和一般镇，同时辐射周边农村地区保障城乡供水安全。



燃气 推进与周边区域的输气管网联通，增强区外天然气供应能力，加强与上游气源企业的联系，建立多源多向的天然气供应系统。



排水 采用雨污分流的排水体制，中心城区再生水厂结合污水厂相对集中布置，其他乡镇及农村地区因地制宜地布局污水处理设施。



通信 建立智能、安全、高速的信息通信系统，打造绥滨县智慧城市基础配套功能性服务产业。



电力 建设“结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠”的现代化智能电网，增强电网服务保障能力。



环卫 按照“减量化、资源化、无害化”的要求，加强“县级、乡镇级、村级”三级垃圾分类管理体制建设，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置。



供热 结合资源禀赋，按照“可再生能源优先，常规能源保障”的原则，逐步构建绿色低碳的供热体系。



4.4 | 完善共享公共服务体系

构建“县级、乡镇级、村级”三级公共服务体系

县



提升县城综合服务中心功能，增强县城对县域的服务带动作用。建成集县级**文化、教育、体育、医疗、社会福利**为一体的公共中心。

乡镇

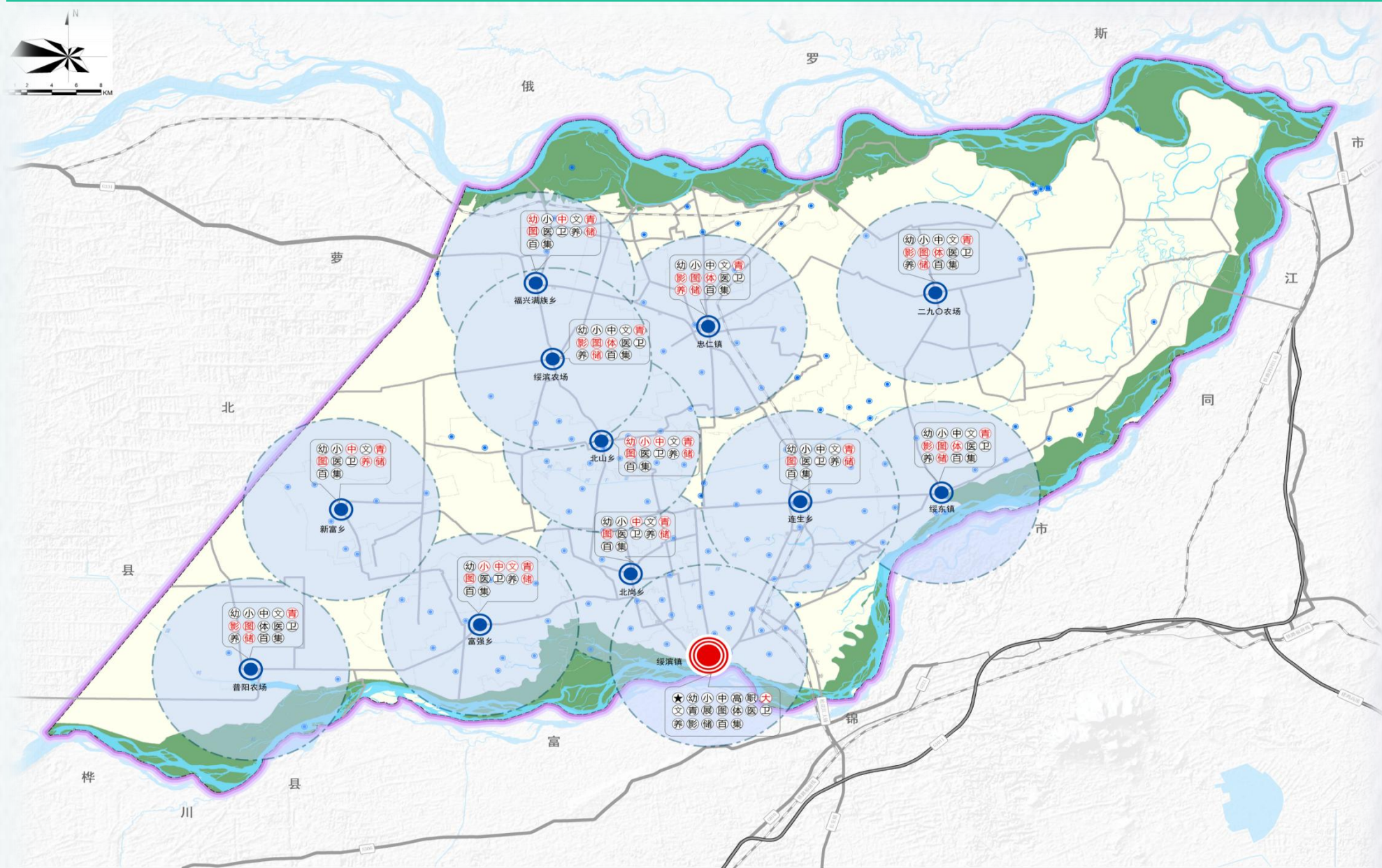


加强各镇综合服务中心的建设，完善服务设施，配置：**初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施**，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置。

村



完善各中心村综合服务中心的设施配套，满足基本生活需求，配置：**幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心**等设施，幼儿园就近入学，按照服务半径设置。



图例

例

- | | | | | | |
|--------|---------------|-----------|-------|--------|---------|
| 生态保护红线 | 乡界 | 县级公共服务中心 | 县政府 | 青少年活动站 | 百货商店 |
| 水域 | 铁路 | 乡镇级公共服务中心 | 幼儿园 | 展览馆 | 集贸市场 |
| 国界 | 公路 | 村级公共服务中心 | 小学 | 图书馆 | 医院 |
| 县界 | 基本生活圈（乡镇30分钟） | | 初中 | 体育馆（场） | 专科疾病防治院 |
| | | | 高中 | 影剧院 | 防疫站 |
| | | | 职业技校 | 卫生所 | 养老院 |
| | | | 文化活动站 | 储蓄所 | 老年大学 |

注：④ 现状公共服务基础设施
⑤ 规划公共服务基础设施

4.4 | 完善共享公共服务体系

打造活力包容的“15分钟”生活圈

保障社区生活圈健康有序运行的主要功能包括：教育医疗、文化体育、社会服务、日常出行、生态休闲、公共安全等方面内容。



4.5 | 健全历史文化保护体系

- ◆ 坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，正确处理绥滨县历史文化遗产保护与合理利用的关系。
- ◆ 真实、完整地保存并延续绥滨县历史文化遗产及其相关环境所包含的历史信息。
- ◆ 科学、合理地制定保护、展示、管理措施，为绥滨县历史文化遗产的保护、研究和利用提供有效保证。
- ◆ 将绥滨县历史文化遗产的保护“纳入经济和社会发展规划、纳入城乡建设规划、纳入财政预算、纳入体制改革、纳入各级领导责任制”，坚持文物社会效益、生态效益与经济效益相结合，促进文物保护事业的可持续发展。

02处

国家级文物保护单位

04处

省级文物保护单位

20处

县级文物保护单位

03处

历史保护建筑



保障机制

- 加强规划实施传导
- 保障近期实施项目
- 完善实施保障机制

5.1 | 加强规划实施传导

乡镇规划传导

引导乡镇规划落实县级总规确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，明确乡镇主要约束性指标。

专项规划传导

综合考虑刚性与弹性传导的尺度边界，保障总体规划的底线管控与战略意图传导到位，把握总体统筹与分类传导内容，确保对各类相关专项规划的协调传导。

详细规划传导

明确详规单元范围，以详规单元为基本单位落实规划传导。传导落实总规刚性管控要素及控制指标，对接各类专项规划，根据体检评估动态调整。

布局传导

明确总体格局、空间分区、设施布局传导。

控制线传导

以刚性的控制线对面积、分布、边界等予以精确表达并传导。

政策传导

落实的各类文件、细则、标准等形式予以明确并传导。

名录传导

以名录的形式对名称、面积、分布、责任主体等向下传导。

指标传导

以总量、人均、地均、目标等量化形式分配至下级规划传导。



5.2 | 保障近期实施项目

保障民生，衔接“十四五”规划，分级分类推进近期项目实施。

产业
发展

基础
设施



整治
修复



城市
更新

文旅
建设



5.3 | 完善实施保障机制

一、建立国土空间基础信息平台

衔接市级基础信息平台，完善共建共享共用、上下联动的国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

二、建立体检评估机制

建立“一年一体检，五年一评估”的监测评估体系。深入剖析年度重点指标的变化情况，对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。对五年期内国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结，作为规划调整的重要依据。

三、加强规划监督与考核

建立规划执行考核评估制度，将规划实施考核评估工作纳入规范化、制度化轨道。建立健全公众参与和社会监督机制，使广大干部群众了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划。加大规划宣传力度，营造全面共规共建共治共享氛围。

黑龙江·绥滨

北方鱼米之乡

Heilongjiang Suibin

The land of fish and rice in northern China

绥滨县自然资源局
正业设计股份有限公司

本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。
规划草案公示时间为2023年2月13日—2023年3月15日，为期30天。
如有意见和建议，请发送至邮箱：h123.ok@163.com。